

PRILOG 4.:

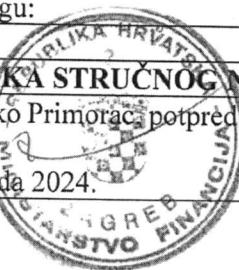
OBRAZAC ISKAZA O PROCJENI UČINAKA PROPISA

| 1. OPĆE INFORMACIJE | | | |
|--------------------------------------|---|---|--------------------------------|
| 1.1. | Stručni nositelj: | Ministarstvo financija | |
| 1.2. | Naziv propisa: | Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Poreznoj upravi | |
| 1.3. | Program rada Vlade Republike Hrvatske, akt strateškog planiranja ili reformska mjera: | Da/Ne: Ne | Naziv akta: Opis mjere: |
| 1.4. | Plan usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije | Da/Ne: Ne | Naziv pravne stečevine: |
| 2. UTVRĐIVANJE PROBLEMA | | | |
| 2.1. | Ustroj novih ustrojstvenih jedinica u Poreznoj upravi, donošenje novog <i>Zakona o državnim službenicima</i> i novog <i>Zakona o Središnjem registru stanovništva</i> , kao i neusklađenost određenih odredbi postojećeg <i>Zakona o Poreznoj upravi</i> s drugim propisima ukazali su na nužnost adekvatnog usklađenja normativne regulacije poslova unutarnjih ustrojstvenih jedinica Porezne uprave, ovlasti, prava, obveze i odgovornosti službenika i namještenika Porezne uprave te suradnje s drugim tijelima. | | |
| 2.2. | Izvor podataka: | | |
| | <p>Zakon o Poreznoj upravi („Narodne novine“, br. 115/16, 98/19, 155/23):</p> <ul style="list-style-type: none"> - članak 9. - članak 10. - članak 11., stavak 1., točke 4., 5., 10. i 13. - članak 13. - članak 16. - članak 16.a – novi članak - članak 19., stavci 1. i 6. - članak 21., stavak 2. – briše se - članak 27. - članak 28. - članak 28.a – novi članak - članak 30. <p>Prijelazne i završne odredbe</p> <ul style="list-style-type: none"> - članak 31. - članak 32. – briše se; novi članak 32. - članak 33. – briše se; novi članak 33. - članak 34. – briše se | | |
| 3. UTVRĐIVANJE POSEBNOG CILJA | | | |
| 3.1. | Opis posebnog cilja | | |
| | Preciznije definiranje postojećih i uvođenje novih odredbi, koje se odnose na postojeće i nove poslove unutarnjim ustrojstvenih jedinica Porezne uprave, ovlasti, prava, obveze i | | |

| | |
|-----------|--|
| | odgovornosti službenika i namještenika Porezne uprave, suradnju s drugim tijelima te usklajivanje istih s ostalim propisima u RH. |
| 3.2. | Opis svrhe propisa Preciznjim definiranjem ovlasti službenika Porezne uprave omogućit će se lakše postupanje ovlaštenih službenika u izvršavanju svojih poslova, što će u konačnici rezultirati boljom poreznom disciplinom poreznih obveznika i boljim finansijskim učincima u punjenju državnog proračuna, a neće imati nikakve negativne učinke na poduzetnike. |
| 3.3. | Razmotrena druga moguća normativna i nenormativna rješenja Cilj koji se želi postići ostvaruje se isključivo normativnim rješenjem, budući da je potrebno preciznije definiranje postojećih i uvođenje novih odredbi, koje se odnose na postojeće i nove poslove unutarnjih ustrojstvenih jedinica Porezne uprave, ovlasti, prava, obveze i odgovornosti službenika i namještenika Porezne uprave, suradnju s drugim tijelima te usklajivanje istih s ostalim propisima u RH. Navedeni ishod nije moguće postići nenormativnim rješenjem. |
| 3.4. | Izvor podataka: |
| 4. | UTVRĐIVANJE UČINAKA I ADRESATA |
| 4.1. | Posebni cilj: Novim Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o Poreznoj upravi žele se postići sljedeći ciljevi: <ul style="list-style-type: none">– jasno i preciznije prikazati postojeće i nove poslove iz nadležnosti Porezne uprave, uključujući i novi posao vođenja i održavanja Središnjeg registra stanovništva;– precizno propisati način odgovaranja na usmene i pisane upite i zahtjeve građana i poreznih obveznika;– učinkovitije praćenje predmeta prekršajnog postupka u prvom stupnju zbog povrede poreznih propisa i propisa o doprinosima prelaženjem iz nadležnosti područnih ureda u nadležnost Središnjeg ureda, s tim da će se sami postupci i dalje voditi u nadležnim područnim uredima;– spriječiti neovlašteno korištenje uređaja za snimanje zvuka i/ili slike u službenim prostorijama Porezne uprave;– precizno definirati potrebu donošenja rješenja prilikom ostvarivanja prava iz Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike čime bi se značajno rasteretili službenici i smanjila potrošnja drugih resursa;– spriječiti zamjenu identiteta poreznih obveznika i omogućiti očuvanje načela porezne tajne davanjem ovlaštenja službenicima Porezne uprave za utvrđivanjem istovjetnosti osoba prije svake komunikacije s poreznim obveznikom u kojoj se razgovara o poreznim stvarima;– dodatno precizirati ovlasti službenika koji obavljaju poslove nadzora i suzbijanja poreznih prijevara;– propisivanjem odredbe da su službenici područnih ureda i ispostava područnih ureda koji obavljaju poslove poreznog nadzora, suzbijanja poreznih prijevara te ostale poslove nadzora dužni privremeno, obavljati inspekcijske poslove u drugom područnom uredu po nalogu ravnatelja Porezne uprave;– promjena odredbi koje se odnose na korištenje podataka i prava pristupa podacima te informacijsku sigurnost, upravljanje kvalitetom i uslugama, a u skladu s najboljim međunarodnim praksama iz područja standarda informacijskih tehnologija;– uskladiti odredbe <i>Zakona o Poreznoj upravi</i> sa <i>Zakonom o državnim službenicima</i>; |

| | | |
|-----------|--|---------------------------|
| | <ul style="list-style-type: none"> - Zakonom definirati novi način suradnje i razmjene podataka s drugim tijelima putem državne informacijske infrastrukture, kojom upravlja Ministarstvo uprave, pravosuđa i digitalne transformacije, prema posebnom propisu; - uskladiti odredbe <i>Zakona o Poreznoj upravi</i> sa <i>Zakonom o uvođenju eura</i>; - nomotehnički i jezično prilagoditi dokument (otkloniti pravopisne i gramatičke neusklađenosti). | |
| 4.1.1. | Učinci na gospodarstvo: | Adresati: |
| | Donošenje novog <i>Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Poreznoj upravi</i> neće imati izravan gospodarski učinak jer se nove odredbe uglavnom ne odnose na građane i poduzetnike, već na pojašnjene poslova iz nadležnosti Porezne uprave i usklađenje s drugim propisima. | Nisu utvrđeni adresati. |
| 4.1.2. | Učinci na održivi razvoj: | Adresati: |
| | Nisu utvrđeni učinci na održivi razvoj. | Nisu utvrđeni adresati. |
| 4.1.3. | Učinci na socijalnu skrb: | Adresati: |
| | Nisu utvrđeni učinci na socijalnu skrb. | Nisu utvrđeni adresati. |
| 4.1.4. | Učinci na zaštitu ljudskih prava: | Adresati: |
| | Nisu utvrđeni učinci na zaštitu ljudskih prava. | Nisu utvrđeni adresati. |
| 4.1.5. | Učinci na druga područja: | Adresati: |
| | <ul style="list-style-type: none"> - brže i lakše rješavanje predmeta i obavljanje poslova iz nadležnosti PU; - rasterećenje službenika od odgovaranja na nejasne upite i zahtjeve; - učinkovitije praćenje predmeta prekršajnog postupka u prvom stupnju zbog povrede poreznih propisa i propisa o doprinosima; - olakšavanje rada inspektorima i sprečavanje zlouporaba od strane poreznih obveznika; - sprječavanje zamjene identiteta poreznih obveznika i omogućavanje očuvanja načela porezne tajne; - izbjegavanje sukoba nadležnosti; - osiguravanje redovitog provođenja nadzornih aktivnosti; - rasterećenje službenika koji donose rješenja prilikom ostvarivanja prava iz Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike i smanjenje potrošnje drugih resursa; - usklađenja zakona. | Službenici Porezne uprave |
| 5. | ANALIZA UTVRĐENIH UČINAKA I ADRESATA | |
| 5.1. | Analiza učinaka i adresata u području gospodarstva: | |

| | |
|------|--|
| | Donošenje novog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Poreznoj upravi neće imati izravan gospodarski učinak jer se nove odredbe uglavnom ne odnose na građane i poduzetnike, već na pojašnjenje poslova iz nadležnosti Porezne uprave i usklađenje s drugim propisima. |
| 5.2. | Analiza učinaka i adresata u području održivog razvoja: Nije utvrđen izravan učinak u području održivog razvoja. |
| 5.3. | Analiza učinaka i adresata u području socijalne skrbi: Nije utvrđen izravan učinak u području socijalne skrbi. |
| 5.4. | Analiza učinaka i adresata u području zaštite ljudskih prava: Nije utvrđen izravan učinak u području zaštite ljudskih prava. |
| 5.5. | Analiza učinaka i adresata u drugim područjima: <ul style="list-style-type: none"> - jasno i preciznije definiranje i opisivanje postojećih i novih poslova iz nadležnosti Porezne uprave doprinijet će bržem i lakšem rješavanju predmeta i obavljanju poslova iz nadležnosti Porezne uprave; - reguliranje načina odgovaranja na usmene i pisane upite i zahtjeve građana i poreznih obveznika dodavanjem odredbe da usmeni i pisani upiti i zahtjevi građana i poreznih obveznika moraju sadržavati OIB podnositelja upita ili zahtjeva olakšati će rad službenika Porezne uprave jer će moći utvrditi tko je posao upit ili zahtjev te moći kontaktirati pošiljatelja u slučaju potrebe pojašnjenja upita/zahtjeva kada iz samog upita nije jasno koju informaciju pošiljatelj traži; - prelaženjem prekršajnog postupka u prvom stupnju zbog povrede poreznih propisa i propisa o doprinosima iz nadležnosti područnih ureda u nadležnost Središnjeg ureda želi se postići učinkovitije praćenje postupka na jednom mjestu, s tim da će se sami postupci i dalje voditi u nadležnim područnim uredima; - sprečavanje neovlaštenog korištenja uređaja za snimanje zvuka i/ili slike u službenim prostorijama Porezne uprave olakšat će rad inspektorima i spriječiti zlouporabu od strane poreznih obveznika; - davanjem ovlaštenja službenicima Porezne uprave za utvrđivanjem istovjetnosti osoba prije svake komunikacije s poreznim obveznikom u kojoj se razgovara o poreznim stvarima želi se spriječiti zamjena identiteta poreznih obveznika i omogućiti očuvanje načela porezne tajne; - dodatnim preciziranjem ovlasti službenika koji obavljaju poslove nadzora i suzbijanja poreznih prijevara jasno se navode ovlasti, kako ne bi došlo do sukoba nadležnosti; - propisivanjem odredbe da su službenici područnih ureda i ispostava područnih ureda koji obavljaju poslove poreznog nadzora, suzbijanja poreznih prijevara te ostale poslove nadzora dužni privremeno, obavljati dodijeljene poslove u drugom područnom uredu po nalogu ravnatelja Porezne uprave želi se osigurati redovito provođenje nadzornih aktivnosti, a radi se o povremenim situacijama primjereno vremenskog trajanja, koje se uglavnom unaprijed dogovaraju sa službenicima; - preciznim definiranjem potrebe donošenja rješenja prilikom ostvarivanja prava iz Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike značajno će se rasteretili službenici i smanjiti potrošnja drugih resursa, što će omogućiti učinkovitije obavljanje drugih poslova iz njihove nadležnosti; - usklađivanje s drugim zakonima. |
| 5.6. | Izvor podataka: |
| 6. | SAVJETOVANJE I KONZULTACIJE |
| 6.1. | Savjetovanje: |

| | | | | | |
|--|---|-------------------|-------------------|--|--|
| | <p>Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Poreznoj upravi i Obrazac iskaza o procjeni učinaka propisa za Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Poreznoj upravi bili su objavljeni na središnjem državnom portalu za savjetovanja sa zainteresiranom javnošću "e-Savjetovanja" u razdoblju od 25. rujna do 24. listopada 2024. godine:</p> <p><u>Savjetovanje o Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Poreznoj upravi (gov.hr)</u></p> <p><u>Savjetovanje o Obrascu iskaza o procjeni učinaka propisa za Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Poreznoj upravi (gov.hr)</u></p> <p>Bilo je 11 komentara zainteresirane javnosti na Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Poreznoj upravi (7 putem portala e-Savjetovanje i 4 putem dopisa) i uglavnom su se odnosile na članak 9. točku 3. kojim se propisuje da se prilikom podnošenja upita i zahtjeva Poreznoj upravi podnositelj mora identificirati OIB-om.</p> <p>Primjedbe nisu prihvaćene, jer nisu činjenično opravdane.</p> <p>Odgovori na pristigle komentare/primjedbe bit će objavljeni u popratnom Izvješću o provedenom savjetovanju na središnjem državnom portalu "e-Savjetovanja".</p> <p>Nije bilo komentara zainteresirane javnosti o Obrascu iskaza o procjeni učinaka propisa na Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Poreznoj upravi.</p> | | | | |
| 6.2. | Konzultacije: | | | | |
| 7. ZAKLJUČAK | | | | | |
| 7.1. | <table border="1"> <tr> <td>Pozitivni učinci:</td><td>Negativni učinci:</td></tr> <tr> <td>Preciznijim definiranjem ovlasti službenika Porezne uprave omogućiće se lakše postupanje ovlaštenih službenika u izvršavanju svojih poslova, što će u konačnici rezultirati boljom poreznom disciplinom poreznih obveznika i boljim financijskim učincima u punjenju državnog proračuna.</td><td>Nisu utvrđeni značajniji negativni učinci.</td></tr> </table> | Pozitivni učinci: | Negativni učinci: | Preciznijim definiranjem ovlasti službenika Porezne uprave omogućiće se lakše postupanje ovlaštenih službenika u izvršavanju svojih poslova, što će u konačnici rezultirati boljom poreznom disciplinom poreznih obveznika i boljim financijskim učincima u punjenju državnog proračuna. | Nisu utvrđeni značajniji negativni učinci. |
| Pozitivni učinci: | Negativni učinci: | | | | |
| Preciznijim definiranjem ovlasti službenika Porezne uprave omogućiće se lakše postupanje ovlaštenih službenika u izvršavanju svojih poslova, što će u konačnici rezultirati boljom poreznom disciplinom poreznih obveznika i boljim financijskim učincima u punjenju državnog proračuna. | Nisu utvrđeni značajniji negativni učinci. | | | | |
| 7.2. | Zaključak o učincima koji će proisteći iz provedbe: Nisu utvrđeni izravni financijski učinci za državu, za jedinice lokalne i područne samouprave i za građane, no preciznijim definiranjem ovlasti službenika Porezne uprave omogućiće se lakše postupanje ovlaštenih službenika u izvršavanju svojih poslova, što će u konačnici rezultirati boljom poreznom disciplinom poreznih obveznika i boljim financijskim učincima u punjenju državnog proračuna. | | | | |
| 8. | PRILOZI | | | | |
| 8.1 | Dokumenti u prilogu: | | | | |
| 9. | OVJERA ČELNIKA STRUČNOG NOSITELJA Potpis: dr. sc. Marko Primorac, potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske i ministar financija  Datum: 25. listopada 2024. | | | | |