

# OBRAZAC ISKAZA O PROCJENI UČINAKA PROPISA

## 1. OPĆE INFORMACIJE

|      |  |   |  |
|------|--|---|--|
| 1.1. | Stručni nositelj:  | Ministarstvo demografije i useljeništva   |  |
| 1.2. | Naziv propisa:   | Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o roditeljnim i roditeljskim potporama, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona |  |
| 1.3. | Program rada Vlade Republike Hrvatske, akt strateškog planiranja ili reformska mjera:  | Da/Ne:<br><br>Da  | Naziv akta: Program Vlade Republike Hrvatske 2024.-2028.<br><br>Opis mjere: U skladu s Programom Vlade RH, Prioritet 2. VITALNA HRVATSKA, pod 2.1. Osnajivanje obitelji i podrška mladima predviđene su mjere podizanja novčanih potpora iz sustava roditeljskih i roditeljskih potpora i to: udvostručenje jednokratne novčane potpore za novorođeno dijete, povećanje novčane naknade za korištenje prava na roditeljski dopust zaposlenih i samozaposlenih roditelja te povećanje naknade za nezaposlene korisnike i korisnike izvan sustava rada (nezaposlene majke). Isto tako, predviđena je mjera udvostručenja trajanja plaćenog očinskog dopusta na 20, odnosno 30 radnih dana. |
| 1.4. | Plan usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije | Da/Ne:<br><br>Ne  | Naziv pravne stečevine:  |

## 2. UTVRĐIVANJE PROBLEMA

|      |  |
|------|--|
| 2.1. | Važećim Zakonom o roditeljnim i roditeljskim potporama učinjen je značajan iskorak u cilju povećanja materijalnih prava pojedinih skupina zaposlenih i samozaposlenih roditelja sa tadašnjih 70% proračunske osnovice na 125% proračunske osnovice: novčana naknada roditeljima djeteta s težim smetnjama u razvoju za vrijeme korištenja prava na dopust za njegu djeteta do navršene 8. godine djetetova života; novčana naknada za vrijeme prava na rad s polovicom punog radnog vremena radi pojačane njege djeteta do 3. godine života djeteta; novčane naknade roditelja koji koriste roditeljski dopust u |
|------|--|

|      |   |
|------|---|
|      | <p>trajanju od 30 mjeseci, za rođene blizance, treće i svako sljedeće dijete; naknada plaće u slučajevima u kojima roditelj ne ispunjava zakonom propisani uvjet staža osiguranja i drugo.</p> <p>Međutim, unatoč poduzetim zakonodavnim aktivnostima u prethodnom razdoblju kojima su se višekratno povećavale novčane potpore, potrebno je zakonskim promjenama na sveobuhvatan način urediti i povećati visine novčanih potpora svih skupina korisnika u cilju dodatnog jačanja standarda i kvalitete života obitelji s djecom, a uslijed povećanja životnih troškova potaknutih roditeljstvom.</p> <p>I nadalje je jedan od prioriteta veće uključivanje roditelja u korištenje roditeljskog dopusta te ravnopravna raspodjela skrbi o djeci u najranijoj dobi od strane oba roditelja, s naglaskom na jače uključivanje očeva, a posebice imajući u vidu da su neki od razloga nedovoljnog korištenja ovog prava nedovoljno visoke naknade plaće.</p> <p>Dostupnost ovih potpora u dovoljno izdašnim iznosima trebala bi potaknuti zaposlene roditelje na lakše odlučivanje potencijalnih roditelja na zasnivanje i proširivanje obitelji, polazeći od toga da korištenje dopusta često rezultira gubitkom jednog dijela dohotka za obitelj i da će roditelji koristiti pravo na roditeljski dopust samo ako je primjereno plaćen.</p> <p>Radi većeg uključivanja očeva u skrb o djeci u najranijoj dobi kroz korištenje prava na očinski i roditeljski dopust, ocjenjuje se potrebnim osigurati zakonske pretpostavke kojima će se produžiti odnosno udvostručiti trajanje očinskog dopusta te dopusta drugog posvojitelja.</p> <p>Uz navedeno, ocijenjena je potreba povećanja jednokratne novčane potpore za novorođeno dijete na način da se visina ove potpore udvostruči.</p> <p>Istovremeno, potrebno je povećati i druge naknade, posebice za roditelje djece s teškoćama u razvoju koji se suočavaju s brojnim izazovima, odnosno djece kojima je potrebna pojačana njega do određenih godina njihova života, ali i na roditelje koji skrbe o više djece jer su izloženiji izazovima financijske prirode te onima vezanim uz organizaciju vremena, obavljanja odgojne uloge, zdravstvene i drugih oblika skrbi o djetetu.</p> <p>U skladu s povećanjem visine novčanih naknada za zaposlene i samozaposlene roditelje, istovremeno je potrebno urediti visine novčanih potpora drugih skupina korisnika, prvenstveno roditelja koji ostvaruje drugi dohodak, roditelja poljoprivrednika i nezaposlenog roditelja te roditelja izvan sustava rada.</p> |
| 2.2. | <p>Izvor podataka:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Zakon o roditeljskim i roditeljskim potporama („Narodne novine“ br. 152/22)</li> <li>- Direktiva (EU) 2019/1158 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. o ravnoteži između poslovnog i privatnog života roditelja i pružatelja skrbi i o stavljanju izvan snage Direktive Vijeća 2010/18/EU (SL L 188, 12. 7. 2019.).</li> </ul>  |

### 3. UTVRĐIVANJE POSEBNOG CILJA



|      |  |
|------|--|
| 3.1. | <p>Opis posebnog cilja</p> <p>Cilj je osnaživanje obitelji kroz podizanje novčanih potpora iz sustava roditeljskih i roditeljskih potpora radi unapređenja materijalnog položaja obitelji s novorođenom djecom te poticanja zaposlenih roditelja na lakše odlučivanje o zasnivanju i proširivanju obitelji.</p> <p>Isto tako, cilj je i veće uključivanje roditelja u korištenje prava iz sustava roditeljskih i roditeljskih potpora, s naglaskom na ravnopravniju raspodjelu skrbi o djeci u najranijoj dobi od strane oba roditelja.</p>  |
| 3.2. | <p>Opis svrhe propisa</p> <p>Konačnim prijedlogom zakona mijenjaju se odredbe važećeg Zakona koje se odnose na povećanje novčanih naknada svih skupina korisnika:</p> <p>Predloženim rješenjem udvostručuje se visina jednokratne novčane potpore za novorođeno dijete za sve skupine korisnika sa sadašnjih 309,01 na 618,02 eura.</p> <p>Prema predloženom rješenju propisuje se da na novčane potpore svih skupina korisnika ne mogu iznositi manje od 114% proračunske osnovice (503,24 eura) umjesto ranijih 70% proračunske osnovice (309,01 eura).</p> <p>Konačnim prijedlogom zakona predviđa se nastavak provedbe mjera kojim će se kategorijama zaposlenih i samozaposlenih roditelja omogućiti viši iznosi naknada kako im se ne bi narušavali standard i kvaliteta života uslijed pojedinih dopusta i povećanja troškova potaknutih roditeljstvom. Zakonskim promjenama obuhvaćene su i mjere u cilju poboljšanja kvalitete života djece s teškoćama u razvoju odnosno djece kojima je potrebna pojačana njega do određenih godina njihova života kako bi se pridonijelo primjerenom životnom standardu i boljoj socijalnoj zaštiti ove skupine korisnika te zadovoljavanju potreba roditelja i djece za stalnom i odgovarajućom njegom i brigom.</p> <p>Prema predloženom rješenju povećava se iznos novčane potpore za zaposlene i samozaposlene korisnike za vrijeme korištenja:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- prava na roditeljski dopust za prvih šest mjeseci ako to pravo koristi jedan roditelj, ili prvih osam mjeseci ako to pravo koriste oba roditelja te u slučaju smrti djeteta, na način da ne naknada ne može iznositi više od 680% proračunske osnovice (3.001,79 eura) mjesečno čime se maksimalni iznos naknade plaće povećava sa 225,5% proračunske osnovice (995,45 eura) te se na istovjetan način propisuje i naknada za dopust za slučaj smrti djeteta</li> <li>- prava na roditeljski dopust u polovici punog radnog vremena koje se koristi u polovici punog radno vremena u dvostrukom trajanju neiskorištenog roditeljskog dopusta za prvo i drugo rođeno dijete sa 110% proračunske osnovice (485,58 eura) na 220% proračunske osnovice mjesečno (971,17 eura)</li> <li>- prava na rad s polovicom punog radnog vremena radi pojačane njege djeteta sa 125% proračunske osnovice mjesečno (551,80 eura) na 159% proračunske osnovice (701,89 eura)</li> <li>- u slučajevima u kojima zaposleni ili samozaposleni roditelj ne ispunjava zakonom propisani uvjet staža osiguranja (prethodno osiguranje) sa 125 % proračunske osnovice mjesečno (551,80 eura) na 159% proračunske osnovice mjesečno (701,89 eura)</li> </ul> |

- za vrijeme korištenja prava na roditeljski dopust ili roditeljski dopust ili rada s polovicom punog radnog vremena ili dopusta za slučaj smrti djeteta osobe na stručnom osposobljavanju za rad bez zasnivanja radnog odnosa; roditelja njegovatelja i osobe koja pruža njegu i pomoć hrvatskom ratnom vojnom invalidu iz Domovinskog rata koji po toj osnovi imaju priznat status osiguranika iz obveznoga zdravstvenog i mirovinskog osiguranja) sa ranijih 125% proračunske osnovice mjesečno (551,80 eura) na 159 % proračunske osnovice (701,89 eura).
- pravo na roditeljski dopust u trajanju od 30 mjeseci, za rođene blizance, treće i svako sljedeće dijete (u preostalom dijelu roditeljskog dopusta nakon proteka prvih 6, odnosno 8 mjeseci roditeljskog dopusta) te u slučaju smrti djeteta sa ranijih 125,5% proračunske osnovice (551,80 eura) na 182% proračunske osnovice mjesečno (803,42 eura)
- prava na roditeljski dopust u polovici punog radnog vremena koje se koristi u dvostrukom trajanju neiskorištenog roditeljskog dopusta za rođene blizance, treće i svako sljedeće dijete sa ranijih 110% proračunske osnovice mjesečno (485,58 eura) na 136% proračunske osnovice mjesečno (600,36 eura)
- prava na dopust za njegu djeteta s teškoćama u razvoju do navršene 8. godine djetetova života sa 125 % proračunske osnovice mjesečno (551,80 eura) na 182 proračunske osnovice (803,42 eura)
- prava propisanih Zakonom na način da novčane naknade ne mogu iznositi manje od 159 % proračunske osnovice (701,89 eura) umjesto 70% proračunske osnovice (309,01 eura) pod uvjetom da radi u punom radnom vremenu.

Prema predloženom rješenju povećava se iznos novčane potpore sa 70% proračunske osnovice (309.01 eura) na 114% proračunske osnovice (503,24 eura) za korisnike:

- prava na roditeljski dopust (do navršenih šest mjeseci života djeteta) i roditeljsku poštedu od rada (do navršene prve godine života djeteta za prvo i drugo rođeno dijete te do treće godine života djeteta za blizance, treće i svako sljedeće dijete) korisnika koji ostvaruje drugi dohodak, roditelja poljoprivrednika i nezaposlenog roditelja te se istovjetan način propisuje i naknada za slučaj smrti djeteta
- prava na roditeljski dopust (do navršenih šest mjeseci života djeteta) i roditeljsku brigu o novorođenom djetetu (do navršene prve godine života djeteta za prvo i drugo rođeno dijete te do treće godine života djeteta za blizance, treće i svako sljedeće dijete) korisnika izvan sustava rada te se istovjetan način propisuje i naknada za slučaj smrti djeteta
- na istovjetan način se propisuje i naknada za posvojitelje za korištenje prava na posvojiteljsku poštedu od rada ili posvojiteljsku brigu o djetetu.

Istovremeno, produžuje se vremensko trajanje prava na očinski dopust i dopusta drugog posvojitelja na način:

- umjesto sadašnjih 10 radnih dana za jedno dijete propisuje se 20 radnih dana odnosno umjesto 15 radnih dana u slučaju rođenja blizanaca, trojki ili istovremenog rođenja više djece propisuje se 30 radnih dana
- umjesto sadašnjih deset radnih dana u slučaju posvojenja jednog djeteta propisuje se 20 radnih dana odnosno umjesto 15 radnih dana u slučaju posvojenja blizanaca ili istodobnog posvojenja dvoje ili više djece ili djeteta



|      |   |
|------|---|
|      | <p>koje posvojenjem postaje treće ili svako sljedeće dijete u obitelji ili posvojenja djeteta s teškoćama u razvoju propisuje se 30 radnih dana.</p> <p>Zakonskim prijedlozima jasnije i kvalitetnije se normativno uređuju pojedina prava, podrobnije se uređuje pravo na udomiteljski dopust te uvode zakonska rješenja koja će pridonijeti pravilnoj i dosljednoj primjeni prava iz sustava roditeljskog i roditeljskog dopusta od strane HZZO-a kao provedbenog tijela.</p> |
| 3.3. | Razmotrena druga moguća normativna i nenormativna rješenja  |
|      | S obzirom da se radi o sadržaju koji se uređuje zakonom, nenormativna rješenja nisu primjenjiva. Optimalno normativno rješenje je normativno rješenje, odnosno izmjene i dopune važećeg Zakona o roditeljnim i roditeljskim potporama.  |
| 3.4. | Izvor podataka: -   |
|      |   |

#### 4. UTVRĐIVANJE UČINAKA I ADRESATA

|        |  |  |
|--------|--|--|
| 4.1.   | Cilj je povećanje materijalnih prava i poboljšanje statusa svih skupina korisnika (sadašnjih i budućih) iz sustava roditeljskih i roditeljskih potpora (zaposlenih i samozaposlenih, nezaposlenih, izvan sustava rada i drugih). |  |
| 4.1.1. | Učinci na gospodarstvo:  | Adresati:  |
|        | Nisu utvrđeni učinci na gospodarstvo.  | Nisu utvrđeni adresati   |
| 4.1.2. | Učinci na održivi razvoj:  | Adresati:  |
|        | Nisu utvrđeni učinci na održivi razvoj.  | Nisu utvrđeni adresati.  |
| 4.1.3. | Učinci na socijalnu skrb:  | Adresati:  |
|        | Demografski razvitak koji uključuje poticanje nataliteta putem financijskih poticaja, dinamičan i fleksibilan pristup roditeljima u organizaciji privatnog i poslovnog života  | Korisnici prava iz sustava roditeljskih i roditeljskih potpora (obitelji s djecom) uključujući i skupine s posebnim interesima i potrebama |
|        | Zaštite skupina s posebnim interesima i potrebama  |  |
| 4.1.4. | Učinci na zaštitu ljudskih prava:  | Adresati:  |
|        | Nisu utvrđeni učinci na zaštitu ljudskih prava   | Nisu utvrđeni adresati   |
| 4.1.5. | Učinci na druga područja:  | Adresati:  |
|        | Nisu utvrđeni učinci na druga područja.  | Nisu utvrđeni adresati.  |

#### 5. ANALIZA UTVRĐENIH UČINAKA I ADRESATA

|      |   |
|------|---|
| 5.1. | Analiza učinaka i adresata u području gospodarstva:             |
|      | Nisu utvrđeni učinci niti adresati u području održivog razvoja. |
| 5.2. | Analiza učinaka i adresata u području održivog razvoja:         |
|      | Nisu utvrđeni učinci niti adresati u području održivog razvoja. |

|      |  |
|------|--|
| 5.3. | Analiza učinaka i adresata u području socijalne skrbi:   |
|      | <p>Donošenjem Zakona očekuje se pozitivan učinak u odnosu na sve korisnike prava iz sustava roditeljskih i roditeljskih potpora, obzirom da se istim povećavaju visine novčanih potpora za vrijeme korištenja pojedinih prava.</p> <p>Povećanje novčanih naknada zaposlenih roditelja važno je kako bi se omogućila ravnomjernija podjela prava skrbi između oba roditelja, što može imati višestruke koristi za roditelje i položaj majki na tržištu rada, ali i novorođeno dijete. Dostupnost ovih potpora u dovoljno izdašnim iznosima trebala bi potaknuti zaposlene roditelje na lakše odlučivanje potencijalnih roditelja na zasnivanje i proširivanje obitelji, polazeći od toga da korištenje dopusta često rezultira gubitkom jednog dijela dohotka za obitelj i da će roditelji koristiti pravo na roditeljski dopust samo ako je primjereno plaćen.</p> <p>Produženje vremenskog trajanja prava na očinski dopust, povećanje visine novčanih potpora za vrijeme korištenja prava na roditeljske potpore kao i prava na rad s polovicom punog radnog vremena odnosno drugih fleksibilnih oblika korištenja prava, pridonosi većem uključivanju i motiviranju oba roditelja na korištenje dopusta. Navedena zakonska rješenja pozitivno utječu na ravnotežu privatnog i poslovnog života kao i na ravnopravnu raspodjelu skrbi o djecu u najranijoj dobi od strane oba roditelja, a posebice na jače uključivanje očeva na sudjelovanje u ranom odgoju djece.</p> <p>Povećanje novčanih potpora za vrijeme korištenja prava na dopust roditelja djece s teškoćama u razvoju pridonijet će boljoj socijalnoj zaštiti ove skupine korisnika te zadovoljavanju potreba roditelja i djece za stalnom i odgovarajućom njegom i brigom.</p> |
| 5.4. | Analiza učinaka i adresata u području zaštite ljudskih prava:  |
|      | Nisu utvrđeni učinci niti adresati u području zaštite ljudskih prava.  |
| 5.5. | Analiza učinaka i adresata u drugim područjima:  |
|      | Nisu utvrđeni učinci niti adresati u drugim područjima.  |
| 5.6. | Izvor podataka:  |
|      | -  |

## 6. SAVJETOVANJE I KONZULTACIJE

|      |  |
|------|--|
| 6.1. | <p>Savjetovanje s javnošću provedeno je putem portala e-savjetovanja u razdoblju od 27. prosinca 2024. do 11. siječnja 2025. godine.</p> <p>U tijeku trajanja javnog savjetovanja na Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama zakona o roditeljskim i roditeljskim potporama i Obrazac iskaza o procjeni učinaka propisa zaprimljeno je ukupno 28 komentara građana i zainteresirane javnosti.</p> <p>Od svih zaprimljenih komentara, nakon detaljnog razmatranja iznesenih primjedbi prihvaćena su 4 komentara, 2 su primljena na znanje, a 22 komentara nisu prihvaćena.</p> |
| 6.2. | <p>Konzultacije:</p> <p>Na sjednici Vijeća za demografsku revitalizaciju održanoj dana 13. prosinca 2024. predstavljene su mjere unaprjeđenja sustava podrške roditeljstvu kroz izmjene i dopune</p>   |



|  |   |
|--|---|
|  | <p>Zakona o roditeljskim i roditeljskim potporama s predviđenim stupanjem na snagu 1. ožujka 2025 i to: povećanje naknade za korištenje roditeljskog dopusta za zaposlene i samozaposlene roditelje, povećanje naknada za druge korisnika prava iz sustava roditeljskih i roditeljskih potpora, povećanje jednokratne novčane naknade za novorođeno dijete, produljenje trajanja očinskog dopusta i drugo.</p> <p>Tijekom trajanja javnog savjetovanja, Obrazac iskaza dostavljen je na mišljenje Uredu za zakonodavstvo i nadležnim tijelima državne uprave.</p> |
|--|---|

## 7. ZAKLJUČAK

|  |   |   |
|--|---|---|
|  | <p>Pozitivni učinci: -</p> <p>7.1. Osigurat će se pretpostavke kojima će se povećati visine novčanih potpora svih kategorija korisnika prava iz sustava roditeljskih i roditeljskih potpora (zaposlenih i samozaposlenih, nezaposlenih, izvan sustava rada i dr.) što će pridonijeti povećanju životnog standarda obitelji s djecom te zadovoljavanju potreba roditelja i djece za stalnom i odgovarajućom njegovom i brigom.</p> | <p>Negativni učinci -</p> <p>Ne očekuju se negativni učinci</p> |
|  | <p>Zaključak o učincima koji će proisteći iz provedbe:</p> <p>7.2. Osnaživanje financijskih potpora iz sustava roditeljskih i roditeljskih potpora pridonijet će većem pozitivnom učinku na ukupna pronatalitetna kretanja kao i učinku u odnosu na socijalnu sigurnost obitelji s djecom.</p>  |   |

## 8. PRILOZI

|     |                        |
|-----|------------------------|
| 8.1 | Dokumenti u prilogu: - |
|     |                        |

## 9. OVJERA ČELNIKA STRUČNOG NOSITELJA

|   |   |
|---|---|
| <p>Potpis: Ivan Šipić, ministar</p> <p><i>I. Šipić</i></p> <p>Datum: 14. siječnja 2025.</p> |  |
|---|---|