

PRILOG 4.:**OBRAZAC ISKAZA O PROCJENI UČINAKA PROPISA**

1.	OPĆE INFORMACIJE		
1.1.	Stručni nositelj:	Ministarstvo financija	
1.2.	Naziv propisa:	Nacrt prijedloga zakona o izmjeni Zakona o administrativnoj suradnji u području poreza	
1.3.	Program rada Vlade Republike Hrvatske, akt strateškog planiranja ili reformska mjera:	Da/Ne: Ne	Naziv akta: Opis mjere:
1.4.	Plan usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije	Da/Ne: Da	Naziv pravne stečevine: Direktiva Vijeća (EU) 2023/2226 od 17. listopada 2023. o izmjeni Direktive 2011/16/EU o administrativnoj suradnji u području oporezivanja Uredba Vijeća (EU) 2025/517 od 11. ožujka 2025. o izmjeni Uredbe (EU) br. 904/2010 o administrativnoj suradnji i suzbijanju prijevare u području poreza na dodanu vrijednost potrebnih u digitalno doba Direktiva Vijeća (EU) 2025/872 od 14. travnja 2025. o izmjeni Direktive 2011/16/EU o administrativnoj suradnji u području oporezivanja
2.	UTVRĐIVANJE PROBLEMA		
2.1.	Zakon o administrativnoj suradnji potrebno je uskladiti s Direktivom Vijeća (EU) 2023/2226 od 17. listopada 2023. o izmjeni Direktive 2011/16/EU o administrativnoj suradnji u području oporezivanja, Direktivom Vijeća (EU) 2025/872 od 14. travnja 2025. o izmjeni Direktive 2011/16/EU o administrativnoj suradnji u području oporezivanja te osigurati provedbu Uredbe Vijeća (EU) 2025/517 od 11. ožujka 2025. o izmjeni Uredbe (EU) br. 904/2010 o administrativnoj suradnji i suzbijanju prijevare u području poreza na dodanu vrijednost potrebnih u digitalno doba u skladu s obvezama koje je Republika Hrvatska preuzela na temelju punopravnog članstva u Europskoj uniji. Novi modeli poslovanja brzo se razvijaju i postojeće odredbe Direktive 2011/16/EU nisu dostatne u smislu ispunjavanja cilja administrativne suradnje. Konkretno, u okviru razmjene informacija nije obuhvaćena pojava alternativnih sredstava plaćanja i ulaganja, kao što je kriptoimovina. Ulaganje u kriptoimovinu posljedično dovodi do novih rizika utaje poreza, s obzirom da je posljednjih godina zabilježen brzi rast tržišta kriptoimovine, a prije donošenja Direktive Vijeća (EU) 2023/2226 nije bilo omogućeno poreznim tijelima prikupljanje i razmjena informacija koje bi im bile potrebne za oporezivanje prihoda od kriptoimovine. Budući da kriptovalute do sad nisu obuhvaćene automatskom razmjenom informacija te novac koji se drži u takvim elektroničkim instrumentima ostaje izvan sustava oporezivanja, uvođenje automatske razmjene informacija o kriptoimovini kako na EU tako i na globalnoj		

	razini predstavlja temeljni instrument za povećanje porezne transparentnosti i borbe protiv poreznih prijevара i utaja. EU kontinuirano zagovara koordinirani pristup s OECD-om u cilju povećanja učinkovitosti razmjene informacija i smanjivanja administrativnog opterećenja. Stoga je važno osigurati dosljednost između međunarodnih pravila OECD-a i EU-a što je rezultiralo unošenjem pravila dogovorenih na OECD razini koja se odnose na razmjenu informacija o kriptoomovini u Direktivu 2011/16/EU. Nadalje, u okviru međunarodnih inicijativa postignut je sporazum o smanjenju porezne osnovice i premještanja dobiti (BEPS) koji su postigle članice OECD/G20 Uključivog okvira (u daljnjem tekstu OECD/G20 IF). OECD je već razvio standardni predložak (GloBE Information Return ili GIR). Kako bi osigurala jedinstveni pristup u provedbi Globalnog modela pravila protiv smanjena porezne osnovice, EU je donio Direktivu Vijeća (EU) 2022/2523 od 14. prosinca 2022. o osiguravanju globalne minimalne razine oporezivanja za skupine multinacionalnih poduzeća i velike domaće skupine u Europskoj uniji (dalje u tekstu: Direktiva o Stupu 2) kojom je implementiran standardni predložak (GloBE Information Return ili GIR). Direktiva o Stupu 2 slijedi Globalni model pravila protiv smanjena porezne osnovice (Stup 2) (Model pravila OECD-a) dogovoren između članica OECD/G20 IF, 14. prosinca 2021. te uvodi minimalnu razinu oporezivanja dobiti multinacionalnih poduzeća (dalje u tekstu: MNP) odnosno pravilo o uključivanju dobiti i pravilo o prenisko oporezivanoj dobiti. Također, omogućuje državama članicama uvođenje kvalificiranog domaćeg dopunskog poreza. Članak 44. Direktive o Stupu 2, sastavnim subjektima MNP-a propisuje obvezu podnošenja prijave s informacijama o dopunskom porezu ili obvezu obavješćivanja (notifikacije). Kako bi se omogućila provedba članka 44. Direktive o Stupu 2, EU je donijela Direktivu Vijeća (EU) 2025/872 od 14. travnja 2025. o izmjeni Direktive 2011/16/EU o administrativnoj suradnji i u području oporezivanja kojom se prenosi standardni predložak GIR u skladu s obvezom podnošenja podataka o dopunskom porezu.
2.2.	Izvor podataka:
	Izvješće Europskog revizorskog suda od 26. siječnja 2021. u kojem se navodi da je pravni okvir Direktive 2011/16/EU čvrst, ali je potrebno ojačati neke odredbe kako bi se iskoristio puni potencijal razmjene informacija i podigla njena učinkovitost u cilju borbe protiv poreznih prijevара i utaja te podizanja transparentnosti dovelo je do preispitivanja postojećeg sustava automatske razmjene informacija u cilju njegovog poboljšanja što je rezultiralo donošenjem Direktive Vijeća (EU) 2023/2226. Ovom direktivom se proširuje predmetni obuhvat razmjene informacija o kriptoomovini kako bi se podigla učinkovitost borbe protiv poreznih prijevара, utaja i izbjegavanja plaćanja poreza. Nadalje, na temelju Direktive Vijeća (EU) 2025/872 od 14. travnja 2025. o izmjeni Direktive 2011/16/EU o administrativnoj suradnji u području oporezivanja u pravo EU-a se prenosi standardni predložak GIR u skladu s obvezom podnošenja podataka o dopunskom porezu iz članka 44. Direktive o Stupu 2.
3.	UTVRĐIVANJE POSEBNOG CILJA
3.1.	Opis posebnog cilja

	Cilj izmjene Zakona o administrativnoj suradnji u području poreza je - proširiti automatsku razmjenu informacija na kriptovalutu, elektronički novac, nescrbničke dividende, prethodna porezna mišljenja s prekograničnim učinkom koja se odnose na fizičke osobe ako je iznos transakcije iznad 1,5 milijuna eura u cilju borbe protiv poreznih prijevара i evazije te podizanja transparentnosti o prihodima. - na temelju obveznog podnošenja informacija o dopunskom porezu omogućiti provedbu odgovarajuće procjene rizika, evaluacija ispravnosti porezne obveze te praćenje primjenjuju li skupine MNP-a i velike domaće skupine ispravno utvrđena pravila u Direktivi o Stupu
3.2.	Opis svrhe propisa
	Svrha izmjena Zakona o administrativnoj suradnji u području poreza je usklađivanje s pravnom stečevinom EU-a u području administrativne suradnje u području poreza kako bi se osigurao pravni okvir ne temelju kojeg će izvještajni pružatelji usluga povezanih s kriptovalutom moći ispuniti zahtjeve za izvješćivanjem i provesti postupke dubinske analize za pojedinačne korisnike kriptovalute i za subjekte korisnike kriptovalute. Također, osigurat će se zakonodavni okvir za automatsku razmjenu informacija o prethodnim poreznim mišljenjima s prekograničnim učinkom koja se odnose na fizičke osobe ako je iznos transakcije iznad 1,5 milijuna eura te automatska razmjena informacija o nescrbničkim dividendama. Također, svrha je propisivanje pravnog okvira za automatsku razmjenu podataka o prijavama s informacijama o dopunskom porezu kako bi porezne uprave provele odgovarajuću procjenu rizika, evaluirale ispravnost porezne obveze i pratile primjenjuju li skupine MNP-a i velike domaće skupine ispravno utvrđena pravila u Direktivi o Stupu 2.
3.3.	Razmotrena druga moguća normativna i nenormativna rješenja
	Cilj koji se želi postići ostvaruje se isključivo normativnim rješenjem, budući da je za provođenje dubinske analize klijenata i pravila izvješćivanja potrebno osigurati pravni okvir. Navedeni ishod nije moguće postići nenormativnim rješenjem.
3.4.	Izvor podataka:
	Izvješće Europskog revizorskog suda od 26. siječnja 2021. u kojem se navodi da je pravni okvir Direktive 2011/16/EU čvrst, ali je potrebno ojačati neke odredbe kako bi se iskoristio puni potencijal razmjene informacija i podigla njena učinkovitost u cilju borbe protiv poreznih prijevара i utaja te podizanja transparentnosti dovelo je do preispitivanja postojećeg sustava automatske razmjene informacija u cilju njegovog poboljšanja što je rezultiralo donošenjem Direktive Vijeća (EU) 2023/2226. Ovom direktivom se proširuje predmetni obuhvat razmjene informacija o kriptovaluti kako bi se podigla učinkovitost borbe protiv poreznih prijevара, utaja i izbjegavanja plaćanja poreza. Direktiva Vijeća (EU) 2025/872 od 14. travnja 2025. o izmjeni Direktive 2011/16/EU o administrativnoj suradnji u području oporezivanja kojom se u pravo EU-a prenosi standardni predložak GIR u skladu s obvezom podnošenja podataka o dopunskom porezu iz članka 44. Direktive o Stupu 2.
4.	UTVRĐIVANJE UČINAKA I ADRESATA

4.1.	Posebni cilj: Cilj izmjene Zakona o administrativnoj suradnji u području poreza je: - proširiti automatsku razmjenu informacija na kriptovalutu, elektronički novac, neskrbničke dividende, prethodna porezna mišljenja s prekograničnim učinkom koja se odnose na fizičke osobe ako je iznos transakcije iznad 1,5 milijuna eura u cilju borbe protiv poreznih prijevara i evazije te podizanja transparentnosti o prihodima. - na temelju obveznog podnošenja informacija o dopunskom porezu omogućit će se provedba odgovarajuće procjene rizika, evaluacija ispravnosti porezne obveze te praćenje primjenjuju li skupine MNP-a i velike domaće skupine ispravno utvrđena pravila u Direktivi o Stupu 2.				
4.1.1.	<table border="1"> <tr> <th data-bbox="272 613 839 663">Učinci na gospodarstvo:</th><th data-bbox="839 613 1485 663">Adresati:</th></tr> <tr> <td data-bbox="272 663 839 2040"> Obveza prijavljivanja prihoda ostvarenih ulaganjem u kriptovalutu omogućit će prikupljanje šireg skupa informacija koje će se koristiti u porezne svrhe, podići transparentnost prihoda ostvarenih ulaganjem u kriptovalutu. Nadalje, razmjena informacija o prijavama s dopunskim porezom doprinijet će borbi protiv smanjenja porezne osnovice i premještanja dobiti. Proširenje automatske razmjene informacija će pridonijeti pozitivnoj percepciji načela pravednosti u oporezivanju i pravednoj raspodjeli poreznog tereta što u širem smislu ima pozitivan utjecaj na gospodarstvo. Nadalje, proširenje automatske razmjene informacija imat će utjecaj na konkurentnost gospodarstva, odnosno na poslovno okruženje u kontekstu razvijanja novih proizvoda, usluga i naprednih tehnologija, što će doprinijeti uklanjanju prepreka za razmjenu usluga, rada i kapitala prvenstveno na tržištu financijskih usluga te u konačnici pozitivan utjecaj na gospodarstvo Očekuje se i utjecaj na funkcioniranje tržišta i tržišnog natjecanja koje uključuje dostupnost kapitala i financijskih instrumenata, djelovanje na regulirane djelatnosti pružatelja usluga povezanih s kriptovalutom, uklanjanje diskriminirajućeg položaja ulaganja u </td><td data-bbox="839 663 1485 2040"> Izvještajni pružatelji usluga povezanih s kriptovalutom Izvještajne financijske institucije Multinacionalna poduzeća </td></tr> </table>	Učinci na gospodarstvo:	Adresati:	Obveza prijavljivanja prihoda ostvarenih ulaganjem u kriptovalutu omogućit će prikupljanje šireg skupa informacija koje će se koristiti u porezne svrhe, podići transparentnost prihoda ostvarenih ulaganjem u kriptovalutu. Nadalje, razmjena informacija o prijavama s dopunskim porezom doprinijet će borbi protiv smanjenja porezne osnovice i premještanja dobiti. Proširenje automatske razmjene informacija će pridonijeti pozitivnoj percepciji načela pravednosti u oporezivanju i pravednoj raspodjeli poreznog tereta što u širem smislu ima pozitivan utjecaj na gospodarstvo. Nadalje, proširenje automatske razmjene informacija imat će utjecaj na konkurentnost gospodarstva, odnosno na poslovno okruženje u kontekstu razvijanja novih proizvoda, usluga i naprednih tehnologija, što će doprinijeti uklanjanju prepreka za razmjenu usluga, rada i kapitala prvenstveno na tržištu financijskih usluga te u konačnici pozitivan utjecaj na gospodarstvo Očekuje se i utjecaj na funkcioniranje tržišta i tržišnog natjecanja koje uključuje dostupnost kapitala i financijskih instrumenata, djelovanje na regulirane djelatnosti pružatelja usluga povezanih s kriptovalutom, uklanjanje diskriminirajućeg položaja ulaganja u	Izvještajni pružatelji usluga povezanih s kriptovalutom Izvještajne financijske institucije Multinacionalna poduzeća
Učinci na gospodarstvo:	Adresati:				
Obveza prijavljivanja prihoda ostvarenih ulaganjem u kriptovalutu omogućit će prikupljanje šireg skupa informacija koje će se koristiti u porezne svrhe, podići transparentnost prihoda ostvarenih ulaganjem u kriptovalutu. Nadalje, razmjena informacija o prijavama s dopunskim porezom doprinijet će borbi protiv smanjenja porezne osnovice i premještanja dobiti. Proširenje automatske razmjene informacija će pridonijeti pozitivnoj percepciji načela pravednosti u oporezivanju i pravednoj raspodjeli poreznog tereta što u širem smislu ima pozitivan utjecaj na gospodarstvo. Nadalje, proširenje automatske razmjene informacija imat će utjecaj na konkurentnost gospodarstva, odnosno na poslovno okruženje u kontekstu razvijanja novih proizvoda, usluga i naprednih tehnologija, što će doprinijeti uklanjanju prepreka za razmjenu usluga, rada i kapitala prvenstveno na tržištu financijskih usluga te u konačnici pozitivan utjecaj na gospodarstvo Očekuje se i utjecaj na funkcioniranje tržišta i tržišnog natjecanja koje uključuje dostupnost kapitala i financijskih instrumenata, djelovanje na regulirane djelatnosti pružatelja usluga povezanih s kriptovalutom, uklanjanje diskriminirajućeg položaja ulaganja u	Izvještajni pružatelji usluga povezanih s kriptovalutom Izvještajne financijske institucije Multinacionalna poduzeća				

	tradicionalne oblike držanja financijske imovine.	
4.1.2.	Učinci na održivi razvoj:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na održivi razvoj.	Nisu utvrđeni adresati.
4.1.3.	Učinci na socijalnu skrb:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na socijalnu skrb.	Nisu utvrđeni adresati.
4.1.4.	Učinci na zaštitu ljudskih prava:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na zaštitu ljudskih prava.	Nisu utvrđeni adresati.
4.1.5.	Učinci na druga područja:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na druga područja.	Nisu utvrđeni adresati.
5.	ANALIZA UTVRĐENIH UČINAKA I ADRESATA	
5.1.	Analiza učinaka i adresata u području gospodarstva:	
	Uvođenje obveze prijavljivanja prihoda ostvarenih ulaganjem u kriptovalutu omogućit će prikupljanje šireg skupa informacija koje će se koristiti u porezne svrhe, podići transparentnost prihoda ostvarenih ulaganjem u kriptovalutu. Također, razmjena informacija o prijavama s dopunskim porezom doprinijet će borbi protiv smanjenja porezne osnovice i premještanja dobiti. Proširenje predmetnog obuhvata automatske razmjene informacija pridonijet će i pozitivnoj percepciji načela pravednosti u oporezivanju i pravednoj raspodjeli poreznog tereta što u širem smislu ima pozitivan utjecaj na gospodarstvo. Uvođenje automatske razmjene informacija o kriptovalutini i elektroničkom novcu zahtijevat će određene prilagodbe informatičkog sustava kod pružatelja usluga povezanih s kriptovalutom i kreditnih institucija te određene administrativne troškove radi prilagodbe procedura potrebnih za provedbu dubinske analize klijenata i pravila izvješćivanja. Također, uvođenje automatske razmjene informacija o dopunskom porezu utjecat će na troškove prilagodbe informatičkog sustava i administrativnih procedura kod sastavnih subjekata multinacionalnih poduzeća.	
5.2.	Analiza učinaka i adresata u području održivog razvoja:	
	Nije utvrđen izravan učinak u području održivog razvoja.	
5.3.	Analiza učinaka i adresata u području socijalne skrbi:	
	Nije utvrđen izravan učinak u području socijalne skrbi.	
5.4.	Analiza učinaka i adresata u području zaštite ljudskih prava:	
	Nije utvrđen izravan učinak u području zaštite ljudskih prava.	
5.5.	Analiza učinaka i adresata u drugim područjima:	
	Nije utvrđen izravan učinak u drugim područjima.	
5.6.	Izvor podataka:	
	Izvješće Europskog revizorskog suda od 26. siječnja 2021. u kojem se navodi da je pravni okvir Direktive 2011/16/EU čvrst, ali je potrebno ojačati neke odredbe kako bi se iskoristio puni potencijal razmjene informacija i podigla njena učinkovitost u cilju borbe protiv poreznih prijevара i utaja te podizanja transparentnosti dovelo je do preispitivanja postojećeg	

	sustava automatske razmjene informacija u cilju njegovog poboljšanja što je rezultiralo donošenjem Direktive Vijeća (EU) 2023/2226. Ovom direktivom se proširuje predmetni obuhvat razmjene informacija o kriptoomovini kako bi se podigla učinkovitost borbe protiv poreznih prijevара, utaja i izbjegavanja plaćanja poreza. Direktiva Vijeća (EU) 2025/872 od 14. travnja 2025. o izmjeni Direktive 2011/16/EU o administrativnoj suradnji u području oporezivanja kojom se u pravo EU-a prenosi standardni predložak GIR u skladu s obvezom podnošenja podataka o dopunskom porezu iz članka 44. Direktive o Stupu 2.	
6.	SAVJETOVANJE I KONZULTACIJE	
6.1.	Savjetovanje: Savjetovanje sa zainteresiranom javnošću provedeno je u razdoblju od 10. srpnja 2025. do 8. kolovoza 2025. Na obrazac iskaza procjene učinaka propisa nije bilo primjedbi	
6.2.	Konzultacije: O Obrascu iskaza o procjeni učinaka propisa provedene su konzultacije s Uredom za zakonodavstvo Vlade Republike Hrvatske i nadležnim ministarstvima (Ministarstvo gospodarstva i Ministarstvo vanjskih i europskih poslova).	
7.	ZAKLJUČAK	
7.1.	Pozitivni učinci: Obveza prijavljivanja prihoda ostvarenih ulaganjem u kriptoomovinu omogućit će prikupljanje šireg skupa informacija koje će se koristiti u porezne svrhe, podići transparentnost prihoda ostvarenih ulaganjem u kriptoomovinu. Nadalje, razmjena informacija o prijavama s dopunskim porezom doprinijet će borbi protiv smanjenja porezne osnovice i premještanja dobiti. Proširenje automatske razmjene informacija će pridonijeti pozitivnoj percepciji načela pravednosti u oporezivanju i pravednoj raspodjeli poreznog tereta što u širem smislu ima pozitivan utjecaj na gospodarstvo.	Negativni učinci: Nisu utvrđeni značajniji negativni učinci. Uvođenje automatske razmjene informacija o kriptoomovini i elektroničkom novcu zahtijevat će određene prilagodbe informatičkog sustava kod pružatelja usluga povezanih s kriptoomovinom i kreditnih institucija te određene administrativne troškove radi prilagodbe procedura potrebnih za provedbu dubinske analize klijenata i pravila izvješćivanja. Također, uvođenje automatske razmjene informacija o dopunskom porezu utjecat će na troškove prilagodbe informatičkog sustava i administrativnih procedura kod sastavnih subjekata multinacionalnih poduzeća.
7.2.	Zaključak o učincima koji će proisteći iz provedbe: Na temelju automatske razmjene informacija o kriptoomovini, elektroničkom novcu, ne skrbničkim dividendama, prethodnim poreznim mišljenjima s prekograničnim učinkom koja se odnose na fizičke osobe ako je iznos transakcije iznad 1,5 milijuna eura, omogućit će se podizanje učinkovitosti borbe protiv poreznih prijevара i evazije te podizanja transparentnosti o prihodima.	

	Nadalje, na temelju razmjene informacija o dopunskom porezu omogućit će se pravedniji sustav oporezivanja dobiti jer se uvodi dodatni instrument u borbi protiv smanjenja porezne osnovice i premještanja dobiti jer će omogućiti provedbu procjene rizika, evaluaciju ispravnosti porezne obveze te praćenje primjenjuju li skupine MNP-a i velike domaće skupine ispravno utvrđena pravila u Direktivi o Stupu 2.
8.	PRILOZI
8.1	Dokumenti u prilogu:
	Nema priloga
9.	OVJERA ČELNIKA STRUČNOG NOSITELJA
	Potpis: potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske i ministar financija dr. sc. Marko Primorac
	Datum: 20.8.2025.



