

PRILOG 4.:**OBRAZAC ISKAZA O PROCJENI UČINAKA PROPISA**

1.	OPĆE INFORMACIJE		
1.1.	Stručni nositelj:	Ministarstvo rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike	
1.2.	Naziv propisa:	Zakon o zahtjevima za pristupačnost proizvoda i usluga	
1.3.	Program rada Vlade Republike Hrvatske, akt strateškog planiranja ili reformska mjera:	Da/Ne: Ne	Naziv akta: Opis mjere:
1.4.	Plan usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije	Da/Ne: Da	Naziv pravne stečevine: Plan usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije za 2024. godinu
2.	UTVRĐIVANJE PROBLEMA		
2.1.	Razlike u zakonima i drugim propisima država članica u pogledu pristupačnosti proizvoda i usluga za osobe s invaliditetom stvaraju prepreke slobodnom kretanju proizvoda i usluga i narušavaju učinkovito tržišno natjecanje na unutarnjem tržištu, te negativno utječu na konkurentnost i rast zbog toga što izrada i uvođenje na tržište pristupačnih proizvoda i usluga za svako nacionalno tržište zahtijeva dodatne troškove. Nadalje, potrošači pristupačnih proizvoda i usluga te pomoćnih tehnologija suočeni su s visokim cijenama zbog ograničenog tržišnog natjecanja među dobavljačima. Razlike u nacionalnim zahtjevima za pristupačnost posebno su velika prepreka pojedinačnim poduzetnicima, malim i srednjim poduzećima te mikropoduzećima pri pokretanju posla izvan domaćeg tržišta. Nacionalni, pa čak i regionalni ili lokalni zahtjevi za pristupačnost koje su uspostavile države članice trenutačno se razlikuju u pogledu pokrivenosti i razine detaljnosti, a potrošači pristupačnih proizvoda i usluga te pomoćnih tehnologija suočeni su s visokim cijenama zbog ograničenog tržišnog natjecanja među dobavljačima.		
2.2.	Izvor podataka:		
	Direktiva (EU) 2019/882 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. travnja 2019. o zahtjevima za pristupačnost proizvoda i usluga (Tekst značajan za EGP) (SL L 151, 7.6.2019.)		
3.	UTVRĐIVANJE POSEBNOG CILJA		
3.1.	Opis posebnog cilja		
	Zakonom o zahtjevima za pristupačnost proizvoda i usluga u nacionalno zakonodavstvo u cijelosti se prenosi Direktiva (EU) 2019/882. Naime, Direktiva (EU) 2019/882 djelomično je preuzeta donošenjem Zakona o elektroničkim komunikacijama („Narodne novine“ br. 76/2022.) koji je stupio na snagu 12. srpnja 2022., te Tehničkim propisom o osiguranju pristupačnosti građevina osobama s invaliditetom i smanjenom pokretljivosti („Narodne novine“, broj 12/2023.). Donošenjem Zakona o zahtjevima za pristupačnost proizvoda i		

	usluga doprinosi se pravilnom funkcioniranju unutarnjeg tržišta usklađivanjem zakona i drugih propisa država članica u pogledu zahtjeva za pristupačnost određenih proizvoda i usluga, posebno ukidanjem i sprječavanjem prepreka slobodnom kretanju određenih pristupačnih proizvoda i usluga, koje proizlaze iz različitih zahtjeva za pristupačnost u državama članicama.	
3.2.	Opis svrhe propisa	
	Zakonom o zahtjevima za pristupačnost proizvoda i usluga definirat će se proizvodi i usluge na koje će se isti primjenjivati, uredit će se zahtjevi pristupačnosti tih proizvoda i usluga, obveze gospodarskih subjekata u pogledu dostupnosti proizvoda i usluga za osobe s invaliditetom i osobe smanjene pokretljivosti, ocjena sukladnosti sa zahtjevima za pristupačnost i pretpostavka sukladnosti, inspekcijski nadzor, nadležnost tijela u postupcima vezanim uz primjenu zakona, te prekršajne odredbe. Donošenjem ovoga zakona zahtjevi za pristupačnost proizvoda i usluga u Republici Hrvatskoj bit će usklađeni sa zahtjevima pristupačnosti u ostalim državama članicama Europske unije. Zakonom se promiče potpuno i učinkovito ravnopravno sudjelovanje osoba s invaliditetom poboljšanjem pristupa proizvodima i uslugama široke potrošnje koji svojim prvotnim dizajnom ili naknadnim prilagodbama zadovoljavaju potrebe osoba s invaliditetom i osoba smanjene pokretljivosti. Okruženje s pristupačnijim proizvodima i uslugama omogućuje uključivije društvo i olakšava samostalan život osobama s invaliditetom i osobama smanjene pokretljivosti.	
3.3.	Razmotrena druga moguća normativna i nenormativna rješenja	
	S obzirom da se radi o sadržaju koji se uređuje zakonom, nenormativna rješenja nisu primjenjiva. Optimalno normativno rješenje je donošenje Zakona o zahtjevima za pristupačnost proizvoda i usluga.	
3.4.	Izvor podataka: -	
4.	UTVRĐIVANJE UČINAKA I ADRESATA	
4.1.	Cilj je transpozicija Direktive (EU) 2019/882 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. travnja 2019. o zahtjevima za pristupačnost proizvoda i usluga (Tekst značajan za EGP) (SL L 151, 7.6.2019.) u nacionalno zakonodavstvo radi uspostavljanja okvira za provedbu ovoga zakona koji treba stupiti na snagu 28. lipnja 2025. godine, a kako bi se odredbe Direktive (EU) 2019/882 transponirane ovim zakonom istovremeno počele primjenjivati na području cijele Europske unije. Također, cilj je doprinijeti pravilnom funkcioniranju unutarnjeg tržišta u pogledu zahtjeva za pristupačnost određenih proizvoda i usluga, posebno ukidanjem i sprječavanjem prepreka slobodnom kretanju određenih pristupačnih proizvoda i usluga, koje proizlaze iz različitih zahtjeva za pristupačnost u državama članicama.	
4.1.1.	Učinci na gospodarstvo:	Adresati:
	Uklanjanje i sprječavanje prepreka slobodnom kretanju određenih pristupačnih proizvoda i usluga, koje proizlaze iz različitih zahtjeva za pristupačnost u državama članicama.,	Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge, srednji i veliki poduzetnici te skupine s posebnim interesima i potrebama.

	imati će pozitivan učinak na funkcioniranje tržišta u dijelu tehničkih i drugih prepreka na gospodarstvo u cjelini, odnosno na gospodarske subjekte koji stavljaju na tržište ili stavljaju na raspolaganje na tržište proizvode ili na tržištu pružaju usluge obuhvaćene područjem primjene Zakona. Uklanjanje i sprječavanje prethodno navedenih prepreka imati će i neznatan izravni učinak na tržišno natjecanje te će doprinijeti smanjenju cijene određenih pristupačnih proizvoda i usluga i smanjenju troška kapitala u gospodarskim subjektima.	
4.1.2.	Učinci na održivi razvoj:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na održivi razvoj.	Nisu utvrđeni adresati.
4.1.3.	Učinci na socijalnu skrb:	Adresati:
	Promicanje potpunog i učinkovitog ravnopravnog sudjelovanja osoba s invaliditetom poboljšanjem pristupa proizvodima i uslugama široke potrošnje koji svojim prvotnim dizajnom ili naknadnim prilagodbama zadovoljavaju potrebe osoba s invaliditetom. Okruženje s pristupačnijim proizvodima i uslugama omogućuje uključivije društvo i osigurava što samostalniji život osobama s invaliditetom.	Skupine s posebnim interesima i potrebama.
4.1.4.	Učinci na zaštitu ljudskih prava:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na zaštitu ljudskih prava.	Nisu utvrđeni adresati.
4.1.5.	Učinci na druga područja:	Adresati:
	Učinci na tržišno natjecanje Neznatan izravni učinak na tržišno natjecanje radi ukidanja i sprječavanja prepreka slobodnom kretanju određenih pristupačnih proizvoda i usluga, koje proizlaze iz različitih zahtjeva za pristupačnost u državama članicama.	Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge te srednji i veliki poduzetnici.

	Točku 4.1.5. potrebno je odgovarajuće ugraditi u točku 4.1.1. jer je učinak na tržišno natjecanje propisan člankom 10. stavkom 2. podstavkom 2. Uredbe.	
5.	ANALIZA UTVRĐENIH UČINAKA I ADRESATA	
5.1.	Analiza učinaka i adresata u području gospodarstva:	
	Donošenjem Zakona o zahtjevima za pristupačnost proizvoda i usluga doprinosi se uklanjanju i sprječavanju prepreka slobodnom kretanju određenih pristupačnih proizvoda i usluga, koje proizlaze iz različitih zahtjeva za pristupačnost u državama članicama, te smanjenju cijene određenih pristupačnih proizvoda i usluga i smanjenju troška kapitala u gospodarskim subjektima. Prethodno navedeni pozitivan učinak odnosi se na mikro i male poduzetnike i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge te srednje i velike poduzetnike. Nadalje, navedeni adresati, odnosno gospodarski subjekti koji stavljaju na tržište ili stavljaju na raspolaganje na tržište proizvode ili na tržištu pružaju usluge obuhvaćene područjem primjene Zakona, imati će neznatne izravne troškove u vidu jednokratnog troška usklađivanja proizvoda i usluga sa Zakonom, kao i neznatne izravne troškove poslovanja vezane za naknadno usklađivanje proizvoda i usluga za koje je Zakonom prijelaznim i završnim odredbama pružen dodatni rok za usklađivanje nakon stupanja na snagu Zakona, te neznatne izravne troškove poslovanja za pružatelje usluga vezane uz obvezu provođenja redovitog osposobljavanja radnika utvrđenu Zakonom.	
5.2.	Analiza učinaka i adresata u području održivog razvoja:	
	Nisu utvrđeni učinci niti adresati u području održivog razvoja.	
5.3.	Analiza učinaka i adresata u području socijalne skrbi:	
	Donošenjem Zakona o zahtjevima za pristupačnost proizvoda i usluga doprinosi se promicanju potpunog i učinkovitog ravnopravnog sudjelovanja osoba s invaliditetom poboljšanjem pristupa proizvodima i uslugama široke potrošnje koji svojim prvotnim dizajnom ili naknadnim prilagodbama zadovoljavaju potrebe osoba s invaliditetom. Okruženje s pristupačnijim proizvodima i uslugama omogućuje uključivije društvo i omogućava što samostalniji život osobama s invaliditetom. Prethodno navedeni pozitivan učinak odnosi se na osobe s invaliditetom, odnosno na skupine s posebnim interesima i potrebama.	
5.4.	Analiza učinaka i adresata u području zaštite ljudskih prava:	
	Nisu utvrđeni učinci niti adresati u području zaštite ljudskih prava.	
5.5.	Analiza učinaka i adresata u drugim područjima:	

	Prijedlog zakona o zahtjevima za pristupačnost proizvoda i usluga ima neznatan izravni učinak na tržišno natjecanje radi ukidanja i sprječavanja prepreka slobodnom kretanju određenih pristupačnih proizvoda i usluga, koje proizlaze iz različitih zahtjeva za pristupačnost u državama članicama. Prethodno navedeni pozitivan učinak odnosi se na mikro i male poduzetnike i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge te srednje i velike poduzetnike.	
5.6.	Izvor podataka: -	
6.	SAVJETOVANJE I KONZULTACIJE	
6.1.	Savjetovanje: Ministarstvo rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike provelo je savjetovanje na Prijedlog zakona u razdoblju od 5. veljače do 7. ožujka 2025. godine putem središnjeg državnog internetskog portala za savjetovanja s javnošću (e-Savjetovanja). Dana 12. ožujka 2025. godine na središnjem državnom internetskom portalu za savjetovanja s javnošću (e-Savjetovanja) objavljeno je Izvješće o provedenom savjetovanju, Obrazac izvješća o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Prijedlogu zakona o zahtjevima za pristupačnost proizvoda i usluga, s Konačnim prijedlogom zakona te Obrazac izvješća o provedenom savjetovanju o Obrascu iskaza o procjeni učinaka propisa za Prijedlog zakona o zahtjevima za pristupačnost proizvoda i usluga.	
6.2.	Konzultacije: U tijeku postupka savjetovanja, 7. ožujka 2025. godine, Obrazac iskaza o procjeni učinaka propisa dostavljen je na mišljenje Uredu za zakonodavstvo i drugim nadležnim tijelima.	
7.	ZAKLJUČAK	
7.1.	Pozitivni učinci: Osigurat će se smanjenje cijene određenih pristupačnih proizvoda i usluga, smanjenje troška kapitala u gospodarskim subjektima te doprinijeti uklanjanju i sprječavanju prepreka slobodnom kretanju određenih pristupačnih proizvoda i usluga, što će imati pozitivan učinak na tržišno natjecanje. Također, doprinijeti će se promicanju potpunog i učinkovitog ravnopravnog sudjelovanja osoba s invaliditetom poboljšanjem pristupa proizvodima i uslugama široke potrošnje koji svojim prvotnim dizajnom ili naknadnim prilagodbama zadovoljavaju potrebe osoba s invaliditetom.	Negativni učinci: Gospodarski subjekti koji stavljaju na tržište ili stavljaju na raspolaganje na tržište proizvode ili na tržištu pružaju usluge obuhvaćene područjem primjene Zakona, imati će neznatne izravne troškove u vidu jednokratnog troška usklađivanja proizvoda i usluga sa Zakonom, kao i neznatne izravne troškove poslovanja vezane za naknadno usklađivanje proizvoda i usluga za koje je Zakonom prijelaznim i završnim odredbama pružen dodatni rok za usklađivanje nakon stupanja na snagu Zakona, te neznatne izravne troškove poslovanja za pružatelje usluga vezane uz obvezu provođenja redovitog osposobljavanja radnika utvrđenu Zakonom.

	U točki 7.1. predlaže se navesti potencijalne negativne učinke troškova prilagodbe propisa i troškova poslovanja prema uvjetima iz Nacrta prijedloga zakona na poslovne subjekte.	
7.2.	Zaključak o učincima koji će proisteći iz provedbe: Provedbom Zakona o zahtjevima za pristupačnost proizvoda i usluga omogućiti će smanjenje cijene određenih pristupačnih proizvoda i usluga, smanjenje troška kapitala u gospodarskim subjektima te će se doprinijeti uklanjanju i sprječavanju prepreka slobodnom kretanju određenih pristupačnih proizvoda i usluga. Također, provedbom Zakona doprinijeti će se promicanju potpunog i učinkovitog ravnopravnog sudjelovanja osoba s invaliditetom poboljšanjem pristupa proizvodima i uslugama široke potrošnje koji svojim prvotnim dizajnom ili naknadnim prilagodbama zadovoljavaju potrebe osoba s invaliditetom.	
8.	PRILOZI	
8.1	Dokumenti u prilogu: -	
9.	OVJERA ČELNIKA STRUČNOG NOSITELJA	
	Potpis: Marin Piletić, ministar  Datum: 28. ožujak 2025.	