

PRILOG 4.:**OBRAZAC ISKAZA O PROCJENI UČINAKA PROPISA**

1. OPĆE INFORMACIJE			
1.1.	Stručni nositelj:	Ministarstvo financija	
1.2.	Naziv propisa:	Naert prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prisilnoj likvidaciji kreditnih institucija, s Konačnim prijedlogom zakona	
1.3.	Program rada Vlade Republike Hrvatske, akt strateškog planiranja ili reformska mjera:	Da/Ne: Da	Naziv akta: Plan zakonodavnih aktivnosti Vlade Republike Hrvatske za 2026. godinu Opis mjere: Redni broj 50., Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prisilnoj likvidaciji kreditnih institucija (PUP), I tromjesečje
1.4.	Plan usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije	Da/Ne: Ne	-
2. UTVRĐIVANJE PROBLEMA			
2.1.	<p>Zakon o prisilnoj likvidaciji kreditnih institucija („Narodne novine“, br. 146/20. i 27/24.; u daljnjem tekstu: važeći Zakon) jest propis kojim se ureduju uvjeti za otvaranje i okončanje postupka prisilne likvidacije kreditnih institucija, pravne posljedice njegova otvaranja i provedbe, pravila, postupci i instrumenti u postupcima prisilne likvidacije kreditnih institucija i ovlasti i zadaci tijela u postupku prisilne likvidacije kreditnih institucija.</p> <p>Važećim se Zakonom u hrvatsko zakonodavstvo prenose, među ostalim, Direktiva 2014/59/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 15. svibnja 2014. o uspostavi okvira za oporavak i sanaciju kreditnih institucija i investicijskih društava te o izmjeni Direktive Vijeća 82/891/EEZ i direktiva 2001/24/EZ, 2002/47/EZ, 2004/25/EZ, 2005/56/EZ, 2007/36/EZ, 2011/35/EU, 2012/30/EU i 2013/36/EU te uredbi (EU) br. 1093/2010 i (EU) br. 648/2012 Europskog parlamenta i Vijeća (Tekst značajan za EGP) (SL L 173, 12.6.2014.) (u daljnjem tekstu: Direktiva 2014/59/EU) te Direktiva (EU) 2017/2399 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. prosinca 2017. o izmjeni Direktive 2014/59/EU u pogledu rangiranja neosiguranih dužničkih instrumenata u insolventijskoj hijerarhiji (SL L 345, 27.12.2017.) (u daljnjem tekstu: Direktiva (EU) 2017/2399).</p> <p>Direktiva (EU) 2017/2399 donesena je radi uklanjanja znatnih prepreka funkcioniranju unutarnjeg tržišta i izbjegavanja narušavanja tržišnog natjecanja kao posljedica nepostojanja usklađenih pravila na razini Europske unije o hijerarhiji vjerovnika banaka, kao i radi sprječavanja pojavljivanja takvih prepreka i narušavanja u budućnosti. Stoga je, kako bi se poboljšala mogućnost sanacije institucija, Direktivom (EU) 2017/2399 uspostavljena nova kategorija nepovlaštenog nadređenog duga (nepovlašteni neosigurani dužnički instrumenti) koji bi u insolventijskoj hijerarhiji trebao biti rangiran iznad instrumenata regulatornog kapitala i podređenih obveza koje nisu instrumenti regulatornog kapitala, ali ispod drugih nadređenih obveza.</p>		

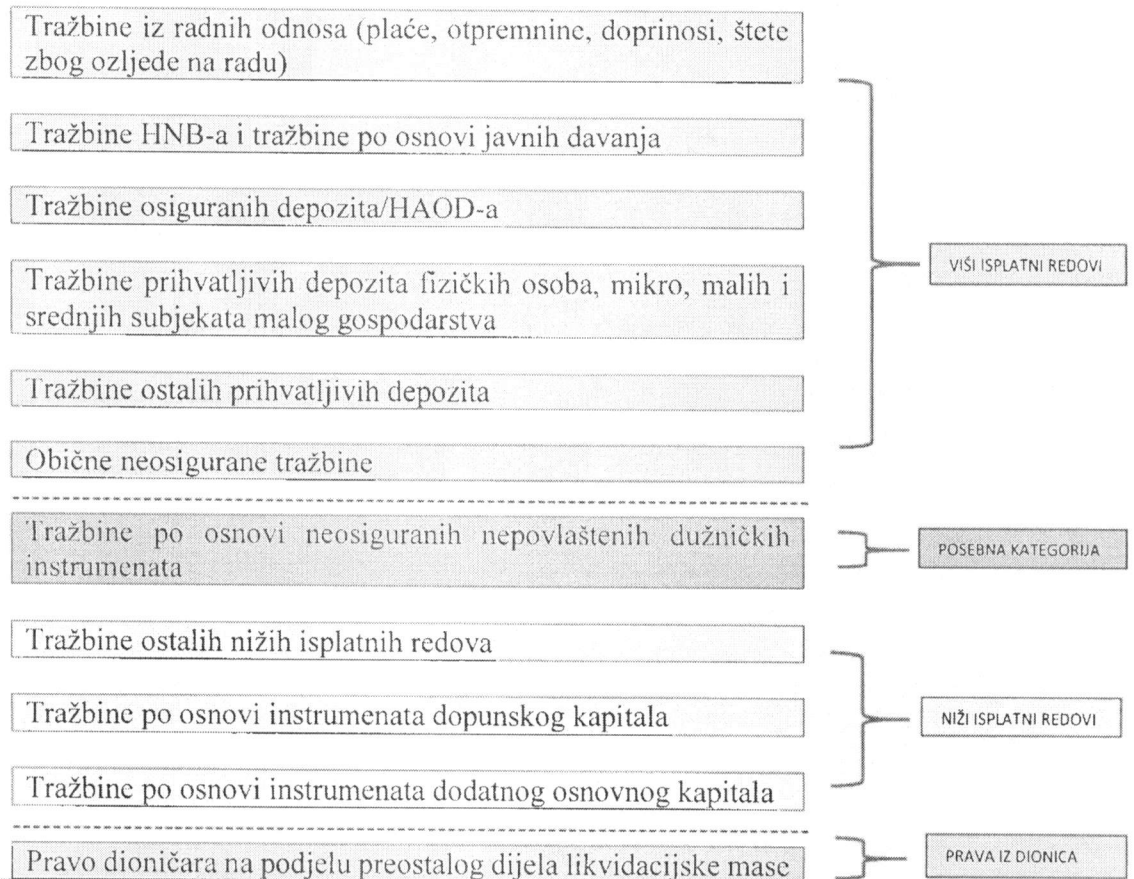
	<p>U okviru EU Pilot predmeta EUP(2024)10691, kojim je Europska komisija pozvala hrvatska nadležna tijela na dostavu informacija o nacionalnim mjerama za prenošenje Direktive (EU) 2019/879 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. svibnja 2019. o izmjeni Direktive 2014/59/EU u pogledu kapaciteta pokrivanja gubitaka i dokapitalizacije kreditnih institucija i investicijskih društava te Direktive 98/26/EZ (SL L 150, 7.6.2019.), kao i na dostavu informacija o nacionalnim mjerama za prenošenje Direktive (EU) 2017/2399, kojima se izmjenjuje Direktiva 2014/59/EU, utvrđena je potreba daljnjeg usklađivanja važećeg Zakona s Direktivom 2014/59/EU, kako je izmijenjena Direktivom (EU) 2017/2399.</p> <p>Stoga se u skladu s obvezom kontinuiranog usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije ovaj konačni prijedlog zakona podnosi radi usklađivanja važećeg Zakona s Direktivom 2014/59/EU, kako je izmijenjena Direktivom (EU) 2017/2399.</p>
2.2.	Izvor podataka:
	Interna analitička podloga Ministarstva financija.
3.	UTVRĐIVANJE POSEBNOG CILJA
3.1.	Opis posebnog cilja
	<p>Osigurati preciznije prenošenje Direktive 2014/59/EU, kako je izmijenjena Direktivom (EU) 2017/2399, u hrvatsko zakonodavstvo, izmjenama i dopunama važećeg Zakona.</p> <p>Konkretno, cilj je osigurati da su nepovlašteni neosigurani dužnički instrumenti koje izdaju kreditne institucije blago subordinirani u odnosu na opći likvidacijski, odnosno stečajni red u kojem se nalaze obične neosigurane obveze. Stoga se propisuje da se nepovlašteni neosigurani dužnički instrumenti u redovnom postupku zbog insolventnosti naplaćuju poslije vjerovnika viših isplatnih redova, a prije vjerovnika nižih isplatnih redova.</p>
3.2.	Opis svrhe propisa
	<p>Budući da je u okviru EU Pilot predmeta EUP(2024)10691 utvrđena potreba daljnjeg usklađivanja važećeg Zakona s Direktivom 2014/59/EU, kako je izmijenjena Direktivom (EU) 2017/2399, Republika Hrvatska je u skladu s obvezom kontinuiranog usklađivanja svojeg zakonodavstva s pravnom stečevinom Europske unije i radi izbjegavanja pokretanja službenog postupka zbog povrede prava Europske unije, komunicirala Europskoj komisiji namjeru usvajanja potrebnih nacionalnih mjera što je ranije moguće, a u svakom slučaju najkasnije do sredine 2026. godine.</p> <p>Stoga se u skladu s obvezom kontinuiranog usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije ovaj konačni prijedlog zakona podnosi radi usklađivanja važećeg Zakona s Direktivom 2014/59/EU, kako je izmijenjena Direktivom (EU) 2017/2399.</p>
3.3.	Razmotrena druga moguća normativna i nenormativna rješenja
	S obzirom da se radi o sadržaju koji se uređuje zakonom, nenormativna rješenja nisu primjenljiva. Optimalno normativno rješenje je putem izmjena i dopuna važećeg Zakona.
3.4.	Izvor podataka:

	Interna analitička podloga Ministarstva financija.	
4.	UTVRĐIVANJE UČINAKA I ADRESATA	
4.1.	Posebni cilj: Osigurati preciznije prenošenje Direktive 2014/59/EU, kako je izmijenjena Direktivom (EU) 2017/2399, u hrvatsko zakonodavstvo, izmjenama i dopunama važećeg Zakona.	
4.1.1.	Učinci na gospodarstvo:	Adresati:
	Utvrđen je učinak ovoga Konačnog prijedloga zakona na gospodarstvo, i to u području funkcioniranja tržišta i tržišnog natjecanja, budući da se ovim Konačnim prijedlogom zakona postiže usklađenost hrvatskog zakonodavstva s Direktivom 2014/59/EU, kako je izmijenjena Direktivom (EU) 2017/2399. Naime, Direktiva (EU) 2017/2399 je donesena radi uklanjanja znatnih prepreka funkcioniranju unutarnjeg tržišta i izbjegavanja narušavanja tržišnog natjecanja kao posljedica nepostojanja usklađenih pravila na razini Europske unije o hijerarhiji vjerovnika banaka, kao i radi sprječavanja pojavljivanja takvih prepreka i narušavanja u budućnosti.	Utvrđeni su adresati ovoga Konačnog prijedloga zakona, i to kreditne institucije te njihovi vjerovnici.
4.1.2.	Učinci na održivi razvoj:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na održivi razvoj.	Nisu utvrđeni adresati.
4.1.3.	Učinci na socijalnu skrb:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na socijalnu skrb.	Nisu utvrđeni adresati.
4.1.4.	Učinci na zaštitu ljudskih prava:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na zaštitu ljudskih prava.	Nisu utvrđeni adresati.
4.1.5.	Učinci na druga područja:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na druga područja.	Nisu utvrđeni adresati.
5.	ANALIZA UTVRĐENIH UČINAKA I ADRESATA	
5.1.	Analiza učinaka i adresata u području gospodarstva:	
	Utvrđen je učinak ovoga Konačnog prijedloga zakona na gospodarstvo, i to u području funkcioniranja tržišta i tržišnog natjecanja, budući da se ovim Konačnim prijedlogom zakona postiže usklađenost hrvatskog zakonodavstva s Direktivom 2014/59/EU, kako je izmijenjena Direktivom (EU) 2017/2399. Direktiva (EU) 2017/2399 donesena je radi uklanjanja znatnih prepreka funkcioniranju unutarnjeg tržišta i izbjegavanja narušavanja tržišnog natjecanja kao posljedica nepostojanja usklađenih pravila na razini Europske unije o hijerarhiji vjerovnika banaka, kao i radi sprječavanja pojavljivanja takvih prepreka i narušavanja u budućnosti.	

Učinak ovoga Konačnog prijedloga zakona na gospodarstvo, i to u području funkcioniranja tržišta i tržišnog natjecanja, pozitivan je.

U odnosu na ovaj posebni cilj, utvrđeni su adresati ovoga Konačnog prijedloga zakona, i to kreditne institucije te njihovi vjerovnici.

Ovim Konačnim prijedlogom zakona osigurat će se da su nepovlašteni neosigurani dužnički instrumenti koje izdaju kreditne institucije blago subordinirani u odnosu na opći likvidacijski, odnosno stečajni red u kojem se nalaze obične neosigurane obveze radi osiguravanja usklađenosti s člankom 108. stavcima 2. i 3. Direktive 2014/59/EU, kako je izmijenjena Direktivom (EU) 2017/2399. Predložena hijerarhija tražbina u postupku prisilne likvidacije prikazana je niže.



5.2. Analiza učinaka i adresata u području održivog razvoja:
Nisu utvrđeni učinci u području održivog razvoja.

5.3. Analiza učinaka i adresata u području socijalne skrbi:
Nisu utvrđeni učinci u području socijalne skrbi.

5.4. Analiza učinaka i adresata u području zaštite ljudskih prava:
Nisu utvrđeni učinci u području zaštite ljudskih prava.

5.5. Analiza učinaka i adresata u drugim područjima:

	Nisu utvrđeni učinci u drugim područjima.	
5.6.	Izvor podataka:	
	Interna analitička podloga Ministarstva financija.	
6.	SAVJETOVANJE I KONZULTACIJE	
6.1.	Savjetovanje:	
6.2.	Konzultacije:	
7.	ZAKLJUČAK	
7.1.	<p>Pozitivni učinci:</p> <p>U odnosu na posebni cilj osiguravanja preciznijeg prenošenja u hrvatsko zakonodavstvo Direktive 2014/59/EU, kako je izmijenjena Direktivom (EU) 2017/2399, izmjenama i dopunama važećeg Zakona, utvrđen je pozitivan učinak ovoga Konačnog prijedloga zakona na gospodarstvo, i to u području funkcioniranja tržišta i tržišnog natjecanja, budući da se ovim Konačnim prijedlogom zakona postiže usklađenost hrvatskog zakonodavstva s Direktivom 2014/59/EU, kako je izmijenjena Direktivom (EU) 2017/2399. Naime, Direktiva (EU) 2017/2399 je donesena radi uklanjanja znatnih prepreka funkcioniranju unutarnjeg tržišta i izbjegavanja narušavanja tržišnog natjecanja kao posljedica nepostojanja usklađenih pravila na razini Europske unije o hijerarhiji vjerovnika banaka, kao i radi sprječavanja pojavljivanja takvih prepreka i narušavanja u budućnosti.</p>	<p>Negativni učinci: -</p>
7.2.	<p>Zaključak o učincima koji će proisteći iz provedbe:</p> <p>Učinci provedbe ovoga Konačnog prijedloga zakona bit će isključivo pozitivni.</p> <p>U odnosu na posebni cilj osiguravanja preciznijeg prenošenja u hrvatsko zakonodavstvo Direktive 2014/59/EU, kako je izmijenjena Direktivom (EU) 2017/2399, izmjenama i dopunama važećeg Zakona, utvrđen je pozitivan učinak ovoga Konačnog prijedloga zakona na gospodarstvo, i to u području funkcioniranja tržišta i tržišnog natjecanja, budući da se ovim Konačnim prijedlogom zakona postiže usklađenost hrvatskog zakonodavstva s Direktivom 2014/59/EU, kako je izmijenjena Direktivom (EU) 2017/2399. Naime, Direktiva</p>	

	(EU) 2017/2399 je donesena radi uklanjanja znatnih prepreka funkcioniranju unutarnjeg tržišta i izbjegavanja narušavanja tržišnog natjecanja kao posljedica nepostojanja usklađenih pravila na razini Europske unije o hijerarhiji vjerovnika banaka, kao i radi sprječavanja pojavljivanja takvih prepreka i narušavanja u budućnosti.
8.	PRILOZI
8.1	Dokumenti u prilogu: -
9.	OVJERA ČELNIKA STRUČNOG NOSITELJA
	Potpis: dr. sc. Tomislav Čorić, potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske i ministar financija
	Datum: 5. ožujka 2026.

