

PRILOG 4:			
OBRAZAC ISKAZA O PROCJENI UČINAKA PROPISA			
1.	OPĆE INFORMACIJE		
1.1.	Stručni nositelj:	Ministarstvo financija	
1.2.	Naziv propisa:	Nacrt prijedloga zakona o izmjeni Zakona o porezu na dodanu vrijednost, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona	
1.3.	Program rada Vlade Republike Hrvatske, akt strateškog planiranja ili reformska mjera:	Da/Ne: Ne	Naziv akta: Opis mjere:
1.4.	Plan usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije	Da/Ne: Ne	Naziv pravne stečevine:
2.	UTVRĐIVANJE PROBLEMA		
2.1.	1. travnja 2026. ističe razdoblje u kojem se isporuka prirodnog plina, grijanja iz toplinskih stanica te ogrjevnog drva, peleta, briketa i sječke oporezuje PDV-om po stopi od 5%, te se aktivira odredba da se navedene isporuke oporezuju PDV-om po stopi od 13%. Naime, Zakonom o porezu na dodanu vrijednost propisano je da se do 31. ožujka 2026. PDV-om po stopi od 5% oporezuje isporuka prirodnog plina uključujući naknade vezane uz tu isporuku, isporuka grijanja iz toplinskih stanica uključujući naknade vezane uz tu isporuku te isporuke ogrjevnog drva, peleta, briketa i sječke. U slučaju da se ne produlji primjena snižene stope PDV-a od 5%, od 1. travnja 2026. isporuka prirodnog plina, isporuka grijanja iz toplinskih stanica, uključujući naknade vezane uz te isporuke te isporuka ogrjevnog drva, peleta, briketa i sječke oporezivala bi se PDV-om po stopi od 13%, što bi potencijalno moglo dovesti do povećanja cijena.		
2.2.	Izvor podataka:		
	Članak 38. stavak 3. točke g) i h) te stavci 4. i 5. Zakona o porezu na dodanu vrijednost („Narodne novine“ br. 73/13., 99/13., 148/13., 153/13., 143/14., 115/16., 106/18., 121/19., 138/20., 39/22., 113/22., 33/23., 114/23., 35/24., 152/24., 52/25. i 151/25.).		
3.	UTVRĐIVANJE POSEBNOG CILJA		
3.1.	Opis posebnog cilja		
	Cilj Zakona je zadržavanje sadašnje razine poreznog rasterećenja te ublažavanje utjecaja na cijene na način da se produlji primjena snižene stope PDV-a od 5% na - isporuku prirodnog plina uključujući naknade vezane uz tu isporuku - isporuku grijanja iz toplinskih stanica uključujući naknade vezane uz tu isporuku - isporuku ogrjevnog drva, peleta, briketa i sječke.		
3.2.	Opis svrhe propisa		
	Svrha propisa je produljenje primjene snižene stope PDV-a od 5% do 31. ožujka 2027. na isporuku prirodnog plina, grijanja iz toplinskih stanica, uključujući naknade vezane uz te isporuke te ogrjevnog drva, peleta, briketa i sječke. Produljenjem primjene snižene stope		

	PDV-a od 5% želi se zadržati postojeće porezno opterećenje za sve adresate na koje se ova snižena stopa odnosi.	
3.3.	Razmotrena druga moguća normativna i nenormativna rješenja	
	Cilj koji se želi postići ostvaruje se isključivo normativnim rješenjem, budući da je potrebno mijenjati odredbe kojima je propisano razdoblje u kojem se primjenjuje snižena stopa PDV-a od 5% na isporuku prirodnog plina, grijanja iz toplinskih stanica, uključujući naknade vezane uz te isporuke te ogrjevnog drva, peleta, briketa i sječke. Navedeni ishod nije moguće postići nenormativnim rješenjem.	
3.4.	Izvor podataka:	
	Članak 38. stavak 3. točke g) i h) te stavci 4. i 5. Zakona o porezu na dodanu vrijednost („Narodne novine“ br. 73/13., 99/13., 148/13., 153/13., 143/14., 115/16., 106/18., 121/19., 138/20., 39/22., 113/22., 33/23., 114/23., 35/24., 152/24., 52/25. i 151/25.).	
4.	UTVRĐIVANJE UČINAKA I ADRESATA	
4.1.	Posebni cilj: Cilj izmjene Zakona o porezu na dodanu vrijednost je produljenje primjene snižene stope PDV-a od 5% do 31. ožujka 2027. na isporuku prirodnog plina, grijanja iz toplinskih stanica, uključujući naknade vezane uz te isporuke te ogrjevnog drva, peleta, briketa i sječke kako bi se zadržalo isto porezno opterećenje adresata na koje se ova izmjena odnosi.	
4.1.1.	Učinci na gospodarstvo:	Adresati:
	Produljenje primjene snižene stope PDV-a od 5% do 31. ožujka 2027. na isporuku prirodnog plina, grijanja iz toplinskih stanica, uključujući naknade vezane uz te isporuke te ogrjevnog drva, peleta, briketa i sječke omogućit će - zadržavanja sadašnje razine poreznog rasterećenja za isporučitelje - ublažavanja utjecaja na cijene kako bi se rasteretili korisnici tih dobara - očuvanje standarda građana.	Poslovni subjekti mikro, mali, srednji i veliki poduzetnici (isporučitelji i korisnici) Obiteljska poljoprivredna gospodarstva Neprofitne pravne osobe Građani Tijela državne uprave, druga državna tijela, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe i druga tijela koja imaju javne ovlasti (korisnici isporuka)
4.1.2.	Učinci na održivi razvoj:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na održivi razvoj.	Nisu utvrđeni adresati.
4.1.3.	Učinci na socijalnu skrb:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na socijalnu skrb.	Nisu utvrđeni adresati.
4.1.4.	Učinci na zaštitu ljudskih prava:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na zaštitu ljudskih prava.	Nisu utvrđeni adresati.
4.1.5.	Učinci na druga područja:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na druga područja.	Nisu utvrđeni adresati.
5.	ANALIZA UTVRĐENIH UČINAKA I ADRESATA	
5.1.	Analiza učinaka i adresata u području gospodarstva:	

	<p>Produljenje primjene snižene stope PDV-a od 5% do 31. ožujka 2027. na isporuku prirodnog plina, grijanja iz toplinskih stanica, uključujući naknade vezane uz te isporuke te ogrjevnog drva, peleta, briketa i sječke imat će pozitivne učinke kako sa strane isporučitelja odnosno ponude, tako i sa strane korisnika odnosno potražnje.</p> <p>Sa strane isporučitelja prirodnog plina, grijanja iz toplinskih stanica, ogrjevnog drva, peleta, briketa i sječke zadržava se sadašnja razina poreznog rasterećenja za isporučitelje, u protivnom isporučitelji bi od 1. travnja 2026. na navedene isporuke obračunavali PDV po sniženoj stopi PDV-a od 13%, a što bi potencijalno dovelo do povećanja cijene isporuka koje obavljaju, a koju u konačnici plaćaju korisnici.</p> <p>Sa strane korisnika navedenih isporuka</p> <ul style="list-style-type: none"> - ublažava se utjecaj na cijene kako bi se rasteretili korisnici tih dobara, naime u slučaju ako bi se navedena dobra počela oporezivati sniženom stopom PDV-a od 13% umjesto 5% teško bi bilo zadržati cijene na sadašnjoj razini - utječe se na očuvanje standarda građana jer se primjenom snižene stope PDV-a od 5% osigurava dosadašnja razina standarda građana u dijelu koji se odnosi na isporuke obuhvaćene ovom sniženom stopom PDV-a.
5.2.	<p>Analiza učinaka i adresata u području održivog razvoja:</p> <p>Nije utvrđen izravan učinak u području održivog razvoja.</p>
5.3.	<p>Analiza učinaka i adresata u području socijalne skrbi:</p> <p>Nije utvrđen izravan učinak u području socijalne skrbi.</p>
5.4.	<p>Analiza učinaka i adresata u području zaštite ljudskih prava:</p> <p>Nije utvrđen izravan učinak u području zaštite ljudskih prava.</p>
5.5.	<p>Analiza učinaka i adresata u drugim područjima:</p> <p>Nije utvrđen izravan učinak u drugim područjima.</p>
5.6.	<p>Izvor podataka:</p>
	<p>Članak 38. stavak 3. točke g) i h) te stavci 4. i 5. Zakona o porezu na dodanu vrijednost („Narodne novine“ br. 73/13., 99/13., 148/13., 153/13., 143/14., 115/16., 106/18., 121/19., 138/20., 39/22., 113/22., 33/23., 114/23., 35/24., 152/24., 52/25. i 151/25.).</p>
6.	<p>SAVJETOVANJE I KONZULTACIJE</p>
6.1.	<p>Savjetovanje:</p> <p>Savjetovanje u vezi Obrasca iskaza o procjeni učinaka propisa za Nacrt prijedloga zakona o izmjeni Zakona o porezu na dodanu vrijednost, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona provodilo se putem središnjeg državnog internetskog portala za savjetovanje s javnošću u razdoblju od 24. veljače 2026. do 2. ožujka 2026.</p> <p>Tijekom razdoblja u kojem je provedeno savjetovanje s javnošću nisu zaprimljene primjedbe.</p>
6.2.	<p>Konzultacije:</p> <p>O Obrascu iskaza o procjeni učinaka propisa provedene su konzultacije s Uredom za zakonodavstvo Vlade Republike Hrvatske i nadležnim ministarstvima (Ministarstvo gospodarstva i Ministarstvo vanjskih i europskih poslova).</p>

7.	ZAKLJUČAK	
7.1.	<p>Pozitivni učinci:</p> <p>Produljenje primjene snižene stope PDV-a od 5% do 31. ožujka 2027. na isporuku prirodnog plina, grijanja iz toplinskih stanica, uključujući naknade vezane uz te isporuke te ogrjevnog drva, peleta, briketa i sječke omogućava</p> <ul style="list-style-type: none"> - zadržavanje sadašnje razine poreznog rasterećenja za isporučitelje - ublažavanje utjecaja na cijene kako bi se rasteretili korisnici tih dobara - očuvanje standarda građana. 	<p>Negativni učinci:</p> <p>Procjenjuje se da će predložene mjere imati utjecaj na smanjenje prihoda državnog proračuna Republike Hrvatske s osnove PDV-a u iznosu od oko 47 milijuna eura godišnje, odnosno smanjenje od 35 milijuna eura za razdoblje od 1. travnja do 31. prosinca 2026., odnosno smanjenje od 12 milijuna eura za razdoblje od 1. siječnja do 31. ožujka 2027.</p>
7.2.	<p>Zaključak o učincima koji će proisteći iz provedbe:</p> <p>Produljenjem primjene snižene stope PDV-a od 5% na isporuku prirodnog plina, grijanja iz toplinskih stanica, uključujući naknade vezane uz te isporuke te ogrjevnog drva, peleta, briketa i sječke omogućava se zadržavanje sadašnje razine poreznog rasterećenja, ublažava utjecaj na cijene i zadržava isti standard građana do 31. ožujka 2027.</p>	
8.	PRILOZI	
8.1	Nema priloga	
9.	OVJERA ČELNIKA STRUČNOG NOSITELJA	
	<p>Potpis: potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske i ministar financija dr. sc. Tomislav Čorić</p> <p>Datum: 3. ožujka 2026.</p>	

