

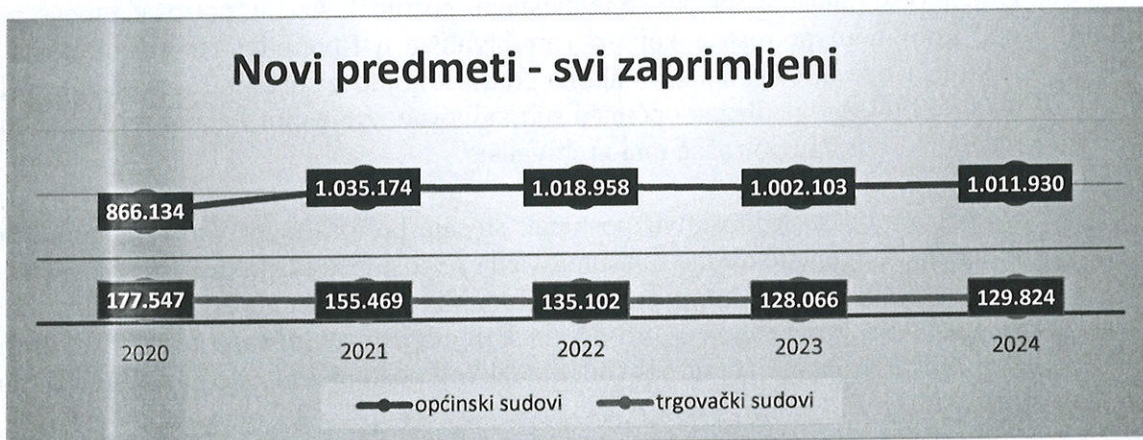
PRILOG 4.:**OBRAZAC ISKAZA O PROCJENI UČINAKA PROPISA****1. OPĆE INFORMACIJE**

1.1.	Stručni nositelj:	Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije	
1.2.	Naziv propisa:	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o stečaju potrošača	
1.3.	Program rada Vlade Republike Hrvatske, akt strateškog planiranja ili reformrska mjera:	Ne	Naziv akta: Opis mjere:
1.4.	Plan usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije	Ne	Naziv pravne stečevine:

2. UTVRĐIVANJE PROBLEMA

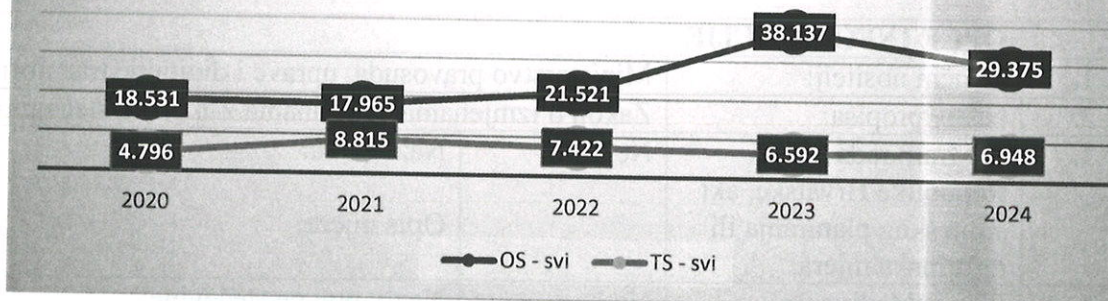
2.1. Zakon o stečaju potrošača („Narodne novine“, br. 100/15., 67/18. i 36/22.; dalje u tekstu: Zakon) donesen je 10. rujna 2015., a stupio je na snagu 1. siječnja 2016. Nakon desetljeća primjene pristupilo se analizi koja je pokazala kako je za postupke stečaja potrošača potrebno promijeniti stvarnu nadležnost sudova te propisati stvarnu nadležnost trgovačkih sudova.

Naime, prema podacima iz evidencija Ministarstva pravosuđa, uprave i digitalne transformacije (dalje u tekstu: Ministarstvo) općinski sudovi su 2020. godine zaprimili 866.134 novih predmeta, 2021. godine 1.035.174 novih predmeta, 2022. godine 1.018.958 novih predmeta, 2023. godine 1.002.103 novih predmeta i 2024. godine 1.011.930 novih predmeta.



Od ukupnog broja novih predmeta na općinskim sudovima na stečaj potrošača (građana) u 2024. godini odnosi se 29.375 predmeta od čega 29.190 predmeta na jednostavni postupak stečaja potrošača, a 185 predmeta na redovni postupak. Za 2023. godinu podaci iz evidencija Ministarstva pokazuju kako se od ukupnog broja novih predmeta na općinskim sudovima na stečaj potrošača odnosi 38.137 predmeta od čega 37.982 na jednostavni postupak stečaja potrošača, a 155 predmeta na redovni postupak.

Novozaprimljeni stečajni predmeti



Nadalje i indikator CR (stopa rješavanja) za 2023. i 2024. pokazuje kako je na općinskim sudovima stopa rješavanja predmeta redovnog postupka stečaja potrošača ispod 100% dok je u to isto vrijeme stopa rješavanja (CR) veća od 100% na trgovačkim sudovima.

Slijedom navedenoga, radi ubrzavanja rješavanja postupka stečaja potrošača, ravnomjernije radne opterećenosti rješavatelja na sudovima te specijaliziranosti trgovačkih sudova u rješavanju stečajnih postupaka potrebno je propisati stvarnu nadležnost trgovačkih sudova u postupcima stečaja potrošača.

Također je potrebno izvršiti usklađenje s Zakonom o uvođenju eura kao službene valite u Republici Hrvatskoj („Narodne novine“, broj 57/22.) za potrebe pune prilagodbe hrvatskog zakonodavstva uvođenju eura kao službene valite.

Naime, u postojećem Zakonu vrijednosni iznosi izraženi su u kunama, a ne u eurima koji je od 1. siječnja 2023. službena valuta u Republici Hrvatskoj.

Dodatno se pojašnjava kako se jednostavni postupak stečaja potrošača može provesti samo nad imovinom potrošača koji ima prebivalište u Republici Hrvatskoj, a što proizlazi iz postojeće odredbe članka 21. Zakona prema kojoj je u postupku stečaja potrošača isključivo stvarno i mjesno nadležan općinski sud, odnosno izmjenom Zakona to će biti trgovački sud, na čijem području potrošač ima prebivalište.

S obzirom da se jednostavni postupak stečaja potrošača provodi isključivo po prijedlogu Financijske agencije ovime se osigurava da se postupak ne pokreće protiv osoba koje nemaju evidentirano prebivalište na području Republike Hrvatske, odnosno da Financijska agencija ne dostavlja poziv onim potrošačima koji nemaju evidentirano prebivalište na području Republike Hrvatske jer za provođenje takvog postupka niti ne postoji nadležnost hrvatskih sudova.

2.2.	Izvor podataka:
	Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije
3.	UTVRĐIVANJE POSEBNOG CILJA
3.1.	Opis posebnog cilja
	Cilj Zakona je propisivanje stvarne nadležnosti trgovačkih sudova u postupku stečaja potrošača kako bi se postigla ravnomjerna opterećenost svih sudova u Republici Hrvatskoj te ostvarili preduvjeti za bolje, brže i učinkovitije pravosuđe.

	Pored navedenog, cilj Zakona je i dodatno prilagoditi dio odredbi koji se pozivaju na kune te sve utvrđene vrijednosti i vrijednosne pragove iskazati u euru.	
3.2.	Opis svrhe propisa	
	Predloženim Zakonom utjecat će se na učinkovitiji rad sudova i na zaštitu procesnih prava stranaka.	
3.3.	Razmotrena druga moguća normativna i nenormativna rješenja	
	Propisivanje stvarne nadležnosti sudova mora biti propisano upravo zakonom, zbog čega u konkretnom slučaju druga normativna i nenormativna rješenja nisu moguća.	
3.4.	Izvor podataka:	
	Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije	
4.	UTVRĐIVANJE UČINAKA I ADRESATA	
4.1.	Posebni cilj: Cilj Zakona je propisivanje stvarne nadležnosti trgovačkih sudova u postupku stečaja potrošača kako bi se postigla ravnomjerna opterećenost svih sudova u Republici Hrvatskoj te ostvarili preduvjeti za bolje, brže i učinkovitije pravosuđe. Pored navedenog, cilj Zakona je i dodatno prilagoditi dio odredbi koji se pozivaju na kune te sve utvrđene vrijednosti i vrijednosne pragove iskazati u euru.	
4.1.1.	Učinci na gospodarstvo:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci iz članka 10. Uredbe.	Nisu utvrđeni adresati iz članka 14. Uredbe.
4.1.2.	Učinci na održivi razvoj:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci iz članka 11. Uredbe.	Nisu utvrđeni adresati iz članka 14. Uredbe.
4.1.3.	Učinci na socijalnu skrb:	Adresati:
	Predloženi zakon imat će pozitivne učinke za građane osiguravajući podršku za reintegraciju u društvo i stjecanje samostalnog života te promicanje integracije u ekonomski život.	Građani (potrošači)
4.1.4.	Učinci na zaštitu ljudskih prava:	Adresati:
	Predloženi zakon imat će pozitivne učinke na ostvarenje prava građana i poslovni subjekata na pristup pravosuđu.	Građani (potrošači), poslovni subjekti.
4.1.5.	Učinci na druga područja:	Adresati:
	Predloženi Zakon imat će pozitivne učinke na učinkovitost i kvalitetu rada sudova, a posredno i pravosudnog sustava u cijelosti.	Suci, sudski savjetnici, građani, poslovni subjekti.
5.	ANALIZA UTVRĐENIH UČINAKA I ADRESATA	
5.1.	Analiza učinaka i adresata u području gospodarstva:	
	Analiza učinaka i adresata ne provodi se jer nisu utvrđeni učinci niti adresati Nacrta prijedloga zakona.	
5.2.	Analiza učinaka i adresata u području održivog razvoja:	
	Analiza učinaka i adresata ne provodi se jer nisu utvrđeni učinci niti adresati Nacrta prijedloga zakona.	
5.3.	Analiza učinaka i adresata u području socijalne skrbi:	
	Predložene izmjene će osigurati brže rješavanje postupaka stečajeva potrošača čime će se ostvari preduvjeti da se prije zaključi postupak stečaja potrošača i da se potrošač oslobodi	

	preostalih obaveza u odnosu na vjerovnike. To će utjecati na integracije potrošača u društvo u smislu da sami skrbe za svoje životne potrebe i da su ravnopravni sudionici ekonomskog života.	
5.4.	Analiza učinaka i adresata u području zaštite ljudskih prava:	
	Predložene izmjene će dodatnim uređenjem unaprijediti sustav građanskopravne zaštite, čime će građanima i poslovnim subjektima biti osigurano pravo na pristup pravosuđu. Predložena izmjena biti će u korist svih adresa, jer će se boljom organizacijom suda u vidu visoke kompetencije rješavatelja stečajnih postupaka te vođenja postupaka ostvariti preduvjeti za pravičan i brzi postupak.	
5.5.	Analiza učinaka i adresata u drugim područjima:	
	Predložene izmjene usmjerene su na suce i sudske savjetnike, ali i na građane (potrošače) i poslovne subjekte kao stranke u postupku stečaja potrošača, a odrazit će se na rad općinskih sudova u vezi s njihovim smanjenjem radne opterećenosti te otvoriti prostor za rješavanje ostalih predmeta. Izmjene će proizvesti učinak na trgovačke sudove u vidu povećanja priljeva predmeta, ali ne bi trebala dovesti do zastoja u rješavanju predmeta s obzirom da su prema podacima stope rješavanja postupaka stečaja na trgovačkim sudovima u 2023. i 2024. godini veće od 100% te da su suci trgovačkih sudova visoko specijalizirani u stečajnim postupcima.	
5.6.	Izvor podataka:	
	Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije	
6.	SAVJETOVANJE I KONZULTACIJE	
6.1.	Savjetovanje: Za Nacrt prijedloga zakona provedeno je javno savjetovanje njegovom objavom na središnjem državnom internetskom portalu za savjetovanje s javnošću. Javno savjetovanje trajalo je od 10. veljače 2026. do 11. ožujka 2026. Tijekom savjetovanja nisu zaprimljeni komentari na Nacrt prijedloga zakona kao niti na Obrazac iskaza o procjeni učinaka propisa. Izvješća o povedenom savjetovanju objavljena su na portalu.	
6.2.	Konzultacije: Konzultacije: Nacrt prijedloga zakona i Obrazac iskaza o procjeni učinaka propisa dostavljeni su na mišljenje Uredu za zakonodavstvo Vlade Republike Hrvatske, Ministarstvu vanjskih i europskih poslova, Ministarstvu financija, Ministarstvu gospodarstva i Visokom trgovačkom sudu Republike Hrvatske. Navedena tijela nisu imala primjedbi na Nacrt prijedloga zakona i Obrazac iskaza o procjeni učinaka propisa.	
7.	ZAKLJUČAK	
7.1.	Pozitivni učinci: Predloženim izmjenama omogućit će se povećanje učinkovitosti i kvaliteta rada sudova u postupcima stečaja potrošača. Općinski sudovi biti će rasterećeni postupaka stečaja potrošača što će otvoriti prostor za rješavanje drugih predmeta. S obzirom da je stopa rješavanja na trgovačkim sudovima veća od 100% očekuje se brže rješavanje postupaka stečaja potrošača.	Negativni učinci: Ne očekuju se negativni učinci predloženih izmjena.
7.2.	Zaključak o učincima koji će proisteći iz provedbe: Ove izmjene rezultirat će isključivo pozitivnim učincima te osigurati učinkovitiji i kvalitetniji rad sudova te dodatnu zaštitu procesnih prava stranaka. Omogućit će se ranije uključivanja	

	građana koji su u postupku stečaja potrošača da se oslobode svojih preostalih dugova te da se ponovno u cijelosti integriraju u društvo i budu aktivni sudionici u gospodarskom životu.
8.	PRILOZI
8.1	Dokumenti u prilogu:
	Nema priloga.
9.	OVJERA ČELNIKA STRUČNOG NOSITELJA
	Potpis: Damir Habijan, ministar Datum: 12. ožujka 2026.



