



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**MINISTARSTVO FINANCIJA**

**KLASA: 011-01/11-01/250**

**URBROJ: 513-05-01/11-4**

**Zagreb, 24. lipnja 2011.**

**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**  
**URED ZA ZAKONODAVSTVO**

**Z A G R E B**

**Predmet: Nacrt prijedloga zakona o procjeni učinka propisa s Konačnim prijedlogom zakona**  
- mišljenje, daje se

Vežano uz Vaš dopis Klasa: 910-04/11-01/37, Urbroj: 50501-11-729-02 od 6. lipnja 2011. kojim je, radi mišljenja, dostavljen Nacrt prijedloga zakona o procjeni učinka propisa s Konačnim prijedlogom zakona, elektronski dostavljenog novog teksta Nacrta prijedloga zakona (dana 21. lipnja 2011. godine), te dopisa Klasa: 910-04/11-01/37, Urbroj: 50501-11-02 od 21. lipnja 2011. godine kojim je dostavljen revidirani Obrazac standardne metodologije za procjenu fiskalnog učinka (Obrazac PFU), u nastavku se očitujemo kako slijedi.

Ovim se Zakonom uređuje postupak procjene učinaka propisa, dokumenti za procjenu učinaka propisa, način godišnjeg planiranja normativnih aktivnosti, tijela nadležna za procjenu učinaka propisa, način savjetovanja s javnošću i zainteresiranom javnošću u tom postupku, obveza stručnog osposobljavanja i usavršavanja vezano za procjenu učinaka i izradu propisa, te druga pitanja s tim u vezi.

Procjena učinaka propisa je postupak donošenja odluka o propisima na temelju dokaza i prikupljenih relevantnih podataka, koji će poslužiti kao smjernice za odabir najboljeg rješenja za donošenje propisa ili za poduzimanje ne-normativnih aktivnosti i mjera. Procjenom učinaka propisa analiziraju se pozitivni i negativni učinci propisa na područje gospodarstva uključujući i financijske učinke, područje socijalne skrbi, područje zaštite okoliša, sa osvrtom na fiskalni učinak, uz istovremeno savjetovanje sa javnošću i zainteresiranom javnošću.

Ovaj se Zakon ne primjenjuje na procjenu fiskalnog učinka propisa na državni proračun, koja se izrađuje i iskazuje prema Obrascu standardne metodologije za procjenu fiskalnog učinka, sukladno posebnim propisima.

Ciljevi novog sustava procjene učinaka propisa osobito su:

- razmatranje prijedloga mogućih ne-normativnih rješenja i stvaranje većeg broja mogućih normativnih rješenja kada se pristupa izradi propisa, a u svrhu odabira optimalnog rješenja kojim se postiže najveći stupanj ekonomičnosti i svrhovitosti,
- poticanje suradnje i međuresorne koordinacije stručnih nositelja izrade propisa radi jednostavnijeg i bržeg integriranja zajedničkih ciljeva,
- jačanje transparentnosti predlaganja propisa uključivanjem javnosti i zainteresirane javnosti pri odlučivanju o potrebi donošenja propisa,
- doprinos razvoju savjetovanja s javnošću i zainteresiranom javnošću u postupcima izrade i predlaganja propisa te
- doprinos učinkovitom korištenju sredstava državnog proračuna.

Sukladno obrazloženju Ureda za zakonodavstvo u Obrascu PFU „Za provedbu ovog Zakona u državnom proračunu za 2011. godinu nije potrebno osigurati dodatna sredstva. U 2011. i dijelom u 2012. godini financijska sredstva za provedbu ovog Zakona osigurat će se putem Twinning projekta IPA 2007 "Razvoj procjene učinaka propisa". Kroz taj projekt predviđeni su i troškovi edukacije državnih službenika u području procjene učinaka propisa.

U 2012. godini i dalje, provedba Zakona će zahtijevati planiranje financijskih sredstava na razini svakog tijela koje u Godišnji plan normativnih aktivnosti u skladu s ovim Zakonom predloži odgovarajuće postupke procjena učinaka propisa, ovisno o broju propisa za koje bude potrebno provesti procjenu učinaka.“

Obzirom da bi se provedbom ovoga Zakona trebala postići kvalitetna zakonodavna rješenja, čime bi nestala potreba za čestim izmjenama propisa, Ministarstvo financija podržava Nacrt prijedloga zakona o procjeni učinka propisa s Konačnim prijedlogom zakona. U prilogu dostavljamo Obrazac standardne metodologije za procjenu fiskalnog učinka na koji nemamo primjedbi.

S poštovanjem,



**U prilogu:**

Obrazac standardne metodologije za  
procjenu fiskalnog učinka

# Obrazac standardne metodologije za procjenu fiskalnog učinka

1. Podacik		
	<b>BROJČANA OZNAKA</b>	<b>NAZIV</b>
Razdjel	020	VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

## 2. Osnovni podaci o predloženoj propisu/aktu planiranja

Vrsta propisa/akta planiranja	Zakon	DA	Odluka	NE	Ugovor	NE
	Uredba	NE	Akti planiranja (projekti, planovi, programi, strategije, politike i dr.)	NE	Ostalo	NE
Naziv propisa/akta planiranja	Zakon o procjeni učinaka propisa					
Svrha propisa/akta planiranja	Ovim zakonom se propisi Republike Hrvatske usklađuju s dobrom praksom procjene učinaka propisa u državama članicama Europske unije.					

Zakonska osnova	<b>GODINA</b>	<b>BROJ NN</b>	<b>NAZIV PROPISA</b>
	1990	56	Ustav RH članak 2. stavak 4. alineja 1. (NN 56/90,135/97,8/93,113/00,124/00,28/01,41/01,55/01,76,85/10.
	2008	87	Zakon o proračunu
	2000	129	Poslovnik Hrvatskog Sabora (NN129/00,117/01,06/02,41/02,91/03,58/04,39/08,86/08).
	1999	138	Poslovnik Vlade Republike Hrvatske (NN 138/99,16/00,36/00,105/00,107/00,24/01,22/05,68/07,10/08,102/09,107/09,140/09,144/09).
	2001	70	Uredba o Uredu za zakonodavstvo (NN 70/01,12/05 i 140/09).

Oznaka propisa	KLASA: 011-01/11-01/250
----------------	-------------------------

## 3. Povezljivost predložena propisa/akta planiranja s državnim proračunom

RAZDJEL	GLAVA	GLAVNI PROGRAM	PROGRAM	FUNKCIJA	PODPROGRAM
020 VLADA REPUBLIKE HRVATSKE	02030 Ured za zakonodavstvo	24 ADMINISTRATIVNI POSLOVI I OPĆE USLUGE JAVNE UPRAVE	2404 USKLAĐIVANJE PRAVNIH AKATA S PRAVNIM PORETKOM REPUBLIKE HRVATSKE	0111 Izvršna i zakonodavna tijela	A514000 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE
020 VLADA REPUBLIKE HRVATSKE	02030 Ured za zakonodavstvo	24 ADMINISTRATIVNI POSLOVI I OPĆE USLUGE JAVNE UPRAVE	2404 USKLAĐIVANJE PRAVNIH AKATA S PRAVNIM PORETKOM REPUBLIKE HRVATSKE	0111 Izvršna i zakonodavna tijela	A514013 IPA 2007 - RAZVOJ KOORDINACIJE PROCJENE UČINKA

## 4. Lokacija

<b>BROJČANA OZNAKA</b>	<b>NAZIV LOKACIJE</b>	<b>BROJČANA OZNAKA</b>	<b>NAZIV ŽUPANIJE ZA GRADOVE I OPĆINE</b>
999	REPUBLIKA HRVATSKA	99	REPUBLIKA HRVATSKA

## 5. Podaci o zaposlenicima

<b>NAZIV</b>	<b>Postojeće stanje</b>	<b>Novo stanje</b>	Zakon o procjeni učinka propisa nema utjecaja na povećanje broja zaposlenih.
Okvirni broj državnih službenika i namještenika			
Popunjena mjesta			

## 6. Bilješka i primjedbe



6.2. Prihodi i primici državnog proračuna										
SKUPINA RAČUNA RAZRED 6, 7, 8	NAZIV		OČEKIVANI PRIHODI I PRIMICI		PLAN PRIHODA I PRIMITAKA	UKUPNA PROMJENA		UKUPNA PROMJENA	PROJEKCIJA ZA SLJEDEĆU GODINU n	PROJEKCIJA ZA GODINU n+1
			1		2	3=1+2		4=3	5	6
61	Prihodi od poreza									
62	Doprinosi									
63	Pomoći iz inozemstva (darovnice) i od subjekata unutar općeg proračuna									
64	Prihodi od imovine									
65	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada									
66	Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija									
67	Prihodi iz proračuna									
68	Kazne, upravne mjere i ostali prihodi									
71	Prihodi od prodaje neproizvedene dugotrajne imovine									
72	Prihodi od prodaje proizvedene dugotrajne imovine									
73	Prihodi od prodaje plemenitih metala i ostalih pohranjenih vrijednosti									
74	Prihodi od prodaje proizvedene kratkotrajne imovine									
81	Primljene otplate (povrati) glavnice danih zajmova									
82	Primici od izdanih vrijednosnih papira									
83	Primici od prodaje dionica i udjela u glavnici									
84	Primici od zaduživanja									
85	Primici od prodaje vrijednosnih papira iz portfelja									
	<b>UKUPNO PRIHODI I PRIMICI</b>									
<b>FISKALNI UČINAK</b>										
						<b>PROMJENA</b>		<b>UKUPNA PROMJENA</b>	<b>ARIJEDLOG ZA SLJEDEĆU GODINU n</b>	<b>PROJEKCIJA ZA GODINU n+1</b>
Ukupno						0		0	0	0

6. Obrazloženje promjena u rashodima i izdacima te prihodima i primicima

U 2011.g. i dijelom u 2012.g. financijska sredstva vezano za Zakon o procjeni učinaka propisa financirat će se iz Twinning projekta IPA 2007 "Regulatory Impact Assessment" (trošak predavača - stranih eksperata financira se u 100 % iznosu iz projekta, a dvorane za edukaciju ustupljene su od tijela državne uprave). U 2012. godini i dalje, provedba Zakona će zahtijevati planiranje financijskih sredstava na razini svakog tijela koje u Godišnji plan normativnih aktivnosti u skladu s ovim Zakonom predloži odgovarajuće postupke procjene učinaka propisa, ovisno o broju propisa za koje bude potrebno provesti procjenu učinaka.

7. Potencijalne obveze za državni proračun

NAZIV	OPIS I UVJETI
Jamstva	
Ostalo	

8. Spektralni pokazatelji procjene propisa

NAZIV	OPIS
Izvanproračunski korisnici	
Županije	
Općine/Gradovi	

9. Pokazatelji uspješnosti

RBR	POKAZATELJ	IZVOR PODATKA
1	kompletnija i kvalitetnija izrada procjene učinaka propisa	Statistika Ureda za zakonodavstvo
2	broj propisa koji prolaze kroz procjenu učinaka propisa na godišnjoj razini u odnosu na Godišnji pla	Izvešće o provedbi kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u nadležnosti je Ureda za udug
3	stvaranje većeg broja mogućih normativnih rješenja kada se pristupa izradi propisa, a u svrhu odabir	Izvešće koje će se izrađivati na temelju podataka o ostvarenju Godišnjih planova normativnih aktivn
4	poticanje suradnje i međuresorne koordinacije Stručnih nositelja izrade propisa radi jednostavnijeg	Izvešće koje će se izrađivati na temelju podataka o ostvarenju Godišnjih planova normativnih aktivn
5	doprinos razvoju savjetovanja s javnošću i zainteresiranom javnošću u postupcima izrade i predlaganj	Izvešće koje će se izrađivati na temelju podataka o ostvarenju Godišnjih planova normativnih aktivn
6	jačanje transparentnosti predlaganja propisa, uključivanjem javnosti i zainteresirane javnosti pri o	Izvešće koje će se izrađivati na temelju podataka o ostvarenju Godišnjih planova normativnih aktivn
7	doprinos učinkovitom korištenju sredstava državnog proračuna	Izvešće koje će se izrađivati na temelju podataka o ostvarenju Godišnjih planova normativnih aktivn

10. Obrazloženje predlagatelja

Procjena učinaka propisa je postupak u kojem se procjenjuju mogući učinci propisa na područje: gospodarstva uključujući i financijske učinke, socijalne skrbi i zaštite okoliša. Procjena učinaka propisa je postupak donošenja odluka o propisima na temelju dokaza i prikupljenih relevantnih podataka, koji će poslužiti kao smjernice za odabir najboljeg rješenja za donošenje propisa ili za poduzimanje ne-normativnih aktivnosti i mjera. Procjenom učinaka propisa analiziraju se pozitivni i negativni učinci na područje gospodarstva uključujući i financijske učinke, područje socijalne skrbi, područje zaštite okoliša, osvrt na fiskalni učinak, uz istovremeno savjetovanje sa javnošću i zainteresiranom javnošću.

PEČAT I POTPIS ODGOVORNE OSOBE:

Zdenka Pogarčić, predstojnica Ureda za zakonodavstvo

MJESTO I DATUM: Zagreb, 06.06.2011.



11. Kontakt osoba predlagača						
Ime	Vera	Prezime	Rubil	Položaj	savjetnica	
telefon	4569-347	fax	4569-386	e-pošta	vera.rubil@vlada.hr	

12. Mišljenje Ministarstva financija

Ministarstvo financija nema primjedbi na Obrazac standardne metodologije za procjenu fiskalnog učinka i Nacrt prijedloga zakona o procjeni učinka propisa s Konačnim prijedlogom zakona, o čemu se očituje u dopisu Klasa: 011-01/11-01/250, Urbroj: 513-05-01/11-4 od 24. lipnja 2011. godine.

PEČAT I POTPIS ODGOVORNE OSOBE:	Ministrica financija: mr. sc. Martina Dalić	MJESTO I DATUM:	Zagreb, 24.06.2011.
---------------------------------	---	-----------------	---------------------

