

OBRAZAC ISKAZA O PROCJENI UČINAKA PROPISA

MINISTARSTVO FINANCIJA - POREZNA UPRAVA

ISKAZ O PROCJENI UČINAKA PROPISA ZA

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA OPĆEG POREZNOG ZAKONA

Zagreb, ožujak 2013.

1. PROBLEM

Republika Hrvatska do pristupanja u Europsku uniju mora uskladiti porezne propise koji uređuju administrativnu suradnju i uzajamnu pomoć na području oporezivanja s Direktivom Vijeća 2011/16/EU o administrativnoj suradnji na području oporezivanja, Direktivom Vijeća 2010/24/EU o uzajamnoj pomoći pri naplati tražbina povezanih s porezima, carinama i drugim mjerama te sa Direktivom Vijeća 2003/48/EZ o oporezivanju dohotka od štednje isplaćenog u obliku kamata.

Direktiva Vijeća 2011/16/EU zamijenila je dosadašnju Direktivu Vijeća 77/799/EEZ o uzajamnoj suradnji na području direktnih poreza i premija osiguranja. Direktiva Vijeća 2010/24/EU zamijenila je dosadašnju Direktivu Vijeća 2008/55/EZ o uzajamnoj pomoći za naplatu tražbina vezanih za određene tražbine, carine, poreze i druge mjere te je sukladno tome potrebno izvršiti izmjene Općeg poreznog zakona u dijelu koji se odnosi na administrativnu suradnju između država članica EU na području poreza (poglavlje VIII). Izmjene Odredbi Općeg poreznog zakona u području razmjene informacija između država članica EU o isplaćenim kamatama na dohodak od štednje su nomotehničke prirode (do sadašnje poglavlje IX).

2. CILJEVI

Cilj izmjena Općeg poreznog zakona je usklađivanje s važećom pravnom stečevinom EU koja uređuje administrativnu suradnju i uzajamnu pomoć na području poreza i razmjenu podataka o isplaćenim kamatama na štednju fizičkim osobama, radi uključivanja Republike Hrvatske u europski sustav razmjene podatka na području poreza, prvenstveno radi sprječavanja poreznih utaja i prijevара.

3. MOGUĆE OPCIJE

3.1. OPCIJA 1 – ne poduzimati ništa (nenormativno rješenje) - cilj nije moguće postići nenormativnim rješenjem

3.2. OPCIJA 2: - (nenormativno rješenje) - cilj nije moguće postići nenormativnim rješenjem

3.3. OPCIJA 3: - (normativno rješenje) - Izrada i donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Općeg poreznog zakona

3.4. OPCIJA 4: - (normativno rješenje) - drugo normativno rješenje nije moguće

4. USPOREDBA OPCIJA

Predloženo normativno rješenje odnosno prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Općeg poreznog zakona, neće imati značajan financijski učinak na državni proračun, gospodarske subjekte i sektore te niti na socijalni status građana.

Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Općeg poreznog zakona usklađuje se sa:

- Direktivom Vijeća 2010/24/EU od 16. ožujka 2010. o uzajamnoj pomoći pri naplati tražbina povezanih s porezima, carinama i drugim mjerama
Direktiva određuje pravila uzajamne pomoći kod naplate stranih tražbina, a koje su povezane s porezima, pristojbama i drugim mjerama radi uspješnije zaštite financijskih interesa država članica i neutralnosti unutarnjeg tržišta.
Direktiva se primjenjuje na tražbine u vezi s:
 - svim porezima i pristojbama bilo koje vrste koje utvrdi država članica, ili koja se utvrde u njezino ime, u ime teritorijalnih ili upravnih jedinica, uključujući lokalna tijela uprave, ili u ime Unije
 - povratima poreza, intervencijama i drugim mjerama koje su dijelom sustava ukupnog ili djelomičnog financiranja Europskog fonda za jamstva u poljoprivredi (EAGF) i Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EAFRD), uključujući iznose za naplatu u vezi s tim postupcima;
 - javnim davanjima i pristojbama utvrđenim u sklopu zajedničke organizacije za tržište šećera.

Polje primjene ove Direktive obuhvaća:

- upravne i novčane kazne, naknade i prireze koji se odnose na tražbine za koje se može zatražiti pružanje uzajamne pomoći
- naknade za potvrde i slične isprave koje se izdaju u upravnim postupcima u vezi s porezima i pristojbama
- kamate i troškove u vezi s tražbinama za koje se može zatražiti uzajamna pomoć

Direktiva uređuje tipove razmjene informacija, vrste uzajamne pomoći, mjere, načine i uvjete za naplatu stranih tražbina, instrumente koji omogućuju naplatu, rokove, načine obavješćivanja, ograničenja kod uzajamne pomoći, zastaru, standardne obrasce, podjelu troškova, te ograničenja u davanju informacija i dokumenata.

- Direktivom Vijeća 2011/16/EU od 15. veljače 2011. o administrativnoj suradnji na području oporezivanja kojom se ukida Direktiva 77/799/EZ
Direktiva određuje pravila administrativne suradnje među državama članicama Europske unije na području razmjene informacija o svim porezima bilo koje vrste koje utvrdi država članica EU, koji se utvrde u njezino ime, u ime teritorijalnih ili administrativnih jedinica, uključujući tijela lokalne uprave. Direktiva se ne odnosi na porez na dodanu vrijednost, carinska davanja, trošarine na koje se odnose drugi pravni

propisi Unije, te obvezne socijalne doprinose.

Razmjena informacija vrši se uz pomoć standardiziranih obrazaca, formata i komunikacijskih kanala.

Direktiva utvrđuje polje primjene, rokove, vrste razmjene informacija, druge vidove administrativne suradnje, ograničenja u razmjeni informacija, formate razmjene, te odnose s Europskom komisijom i trećim zemljama.

- Direktivom Vijeća 2003/48/EZ od 3. lipnja 2003. o oporezivanju dohotka od štednje isplaćenog u obliku kamata

Direktiva propisuje obveznu razmjenu informacija između država članica EU o isplaćenom dohotku od štednje u obliku kamata fizičkim osobama koji su rezidenti jedne od država članica EU. Osim država članica EU, Direktiva se odnosi i na 5 država s kojima je EU sklopila Sporazume (Švicarska federacija, Republika San Marino, Andora, Lihtenštajn i Monako).

Cilj Direktive je omogućiti da dohodak od štednje isplaćen u obliku kamata u jednoj državi članici, stvarnim korisnicima koji su fizičke osobe i imaju prebivalište u drugoj državi članici, bude oporezovan u skladu s propisima države članice u kojoj te fizičke osobe imaju prebivalište.

Opcije	Korisnici	Troškovi
Opcija 1: ne poduzimati ništa	-	-
Opcija 2: (nenormativno rješenje)	-	-
Opcija 3: (normativno rješenje)	- usklađivanje Zakona o izmjenama i dopunama Općeg poreznog zakona s pravnom stečevinom EU u području administrativne suradnje i razmjene informacija doprinijet će učinkovitosti zajedničke porezne politike - izmjenama ovog Zakona izvršit će se preuzete obveze glede usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom EU	prilagodba IT rješenja, edukacije djelatnika s obzirom da se proširuje postojeći djelokrug rada
Opcija 4: (normativno rješenje)	-	-

5. SAVJETOVANJE

Nacrt iskaza za Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Općeg poreznog zakona, objavljen na Internet stranicama Ministarstva financija radi otvaranja savjetovanja koje je održano u razdoblju od 12. veljače do 25. veljače 2013. U tu svrhu otvoren je službeni e mail administrativna.suradnja-eu@porezna-uprava.hr za potrebe prikupljanja mišljenja, primjedbi, prijedloga javnosti i zainteresirane javnosti. Tijekom postupka savjetovanja nisu pristigla mišljenja, prijedlozi, primjedbe zainteresirane javnosti. Nakon okončanog savjetovanja, Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Općeg poreznog Zakona, Nacrt iskaza i Teze dostavljene su sljedećim na mišljenje, i s tim u vezi su od Ministarstva gospodarstva, Klasa: 011-01/12-01/240, Urbroj: 526-02-021-02/5-13-4 od 4. ožujka 2013., Ministarstvu zaštite okoliša i prirode, Klasa: 011-01/13-01/75, Urbroj: 517-04-13-3 od 1. ožujka 2013. i Ministarstvu socijalne politike i mladih, Klasa: 011-02/13-06/29, Urbroj: 519-01/5-13-4 od 4. ožujka 2013. zaprimljena očitovanja bez primjedbi.

Nakon provedenog savjetovanja i pribavljenih mišljenja ministarstava, na stranicama Ministarstva financija objavljen je Prijedlog Zakon o izmjenama i dopunama Općeg poreznog zakona i Prijedlog iskaza, te je provedena javna rasprava zaključno s 15. ožujka 2013.

Tijekom provedbe javne rasprave nisu pristigla mišljenja, prijedlozi, primjedbe zainteresirane javnosti te je po okončanju javne rasprave Prijedlog zakona i Prijedlog iskaza dostavljen Ministarstvu gospodarstva, Ministarstvu zaštite okoliša i prirode i Ministarstvu socijalne politike i mladih, Ministarstvu vanjskih i europskih poslova, Ministarstvu pravosuđa, Ministarstvu uprave te Uredu za zakonodavstvo na mišljenje.

6. PREPORUČENA OPCIJA

Preporučena opcija je normativno rješenje odnosno usklađivanje Zakona o izmjenama i dopunama Općeg poreznog zakona s pravnom stečevinom EU u području administrativne suradnje i razmjene informacija doprinijet će učinkovitosti zajedničke porezne politike

Izmjenama ovoga Zakona izvršit će se preuzete obveze glede usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom EU.

7. PRAĆENJE PROVEDBE I EVALUACIJA

Budući da se radi o odredbama kojim se implementira EU zakonodavstvo, praćenje provedbe i evaluacije biti će provedeno od strane Europske komisije.

Naime, Direktivom Vijeća 2011/16/EU od 15. veljače 2011. o administrativnoj suradnji na području oporezivanja kojom se ukida Direktiva 77/799/EZ, propisano je da Komisija svakih 5 godina nakon 1. siječnja 2013. Dostavlja Europskom parlamentu i Vijeću Europske unije izvješće o rezultatima primjene navedene direktive. Hrvatska je obvezna jedanput godišnje dostavljati izvješće o provedbi odredbi nacionalnog zakonodavstva odnosno Općeg poreznog zakona koji između ostaloga sadrži i odredbe navedene direktive o administrativnoj suradnji u području poreza.

Direktivom Vijeća 2010/24/EU od 16. ožujka 2010. o uzajamnoj pomoći pri naplati tražbina povezanih s porezima, carinama i drugim mjerama, propisano je da Komisija svakih 5 godina nakon dostavlja Europskom parlamentu i Vijeću Europske unije izvješće o rezultatima primjene navedene direktive. Hrvatska je obvezna jedanput godišnje dostavljati izvješće o

provedbi odredbi nacionalnog zakonodavstva odnosno Općeg poreznog zakona koji između ostaloga sadrži i odredbe navedene direktive o naplati stranih tražbina.

Prema Direktivi Vijeća 2003/48/EZ o oporezivanju dohotka od štednje isplaćenog u obliku kamata, Komisija svake 3 godine izvješćuje o rezultatima primjene navedene direktive. Na temelju izvješća Komisija predlaže izmjene Direktive u cilju osiguranja mjera za jačanje zajedničkog tržišta. Hrvatska je obvezna jedanput godišnje dostavljati izvješće o provedbi odredbi nacionalnog zakonodavstva odnosno Općeg poreznog zakona koji između ostaloga sadrži i odredbe navedene direktive o razmjeni informacija o isplaćenim kamatama na štednju.

Za provođenje ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske iz razloga što je dio troškova financiran iz sredstava Europske unije kroz program IPA 2008 a dio troškova predviđen je okvirnim ugovorom između Ministarstva financija, Porezne uprave i Agencije za podršku informacijskim sustavima i informacijskim tehnologijama (APIS IT d.o.o).

8. PRILOZI

1. Očitovanje Ministarstva gospodarstva, Klasa: 011-01/12-01/240, Urbroj: 526-02-02-02/2-13-6 od 28. ožujka 2013.
2. Očitovanje Ministarstva socijalne politike i mladih, Klasa: 011-02/13-06/29, Urbroj: 519-01/5-13-9 od 28. ožujka 2013.
3. Očitovanje Ministarstva vanjskih i europskih poslova, Klasa: 011-02(08-01/166, Urbroj: 521-IX-01-13-12, od 27. ožujka 2013.
4. Očitovanje Ministarstva pravosuđa, Klasa: 011-02/12-01/51, Urbroj: 514-02-01-01-021-13/8 od 21. ožujka 2013., KLASA: 011-02/12-01/51, URBROJ: 514-02-01-02-02-13-11 od 02. svibnja 2013.
5. Očitovanje Ministarstva uprave, Klasa: 011-01/12-01/0137, Urbroj: 514-02-01-01-021-13/4 od 21.03.2013.
6. Očitovanje Ministarstva zaštite okoliša i prirode, KLASA: 011-01/13-01/117, URBROJ: 517-04-13-6 od 11. travnja 2013
7. Očitovanje Ureda za zakonodavstvo, Klasa: 011-02/13-01/143, Urbroj:50501-13-491 od 26. ožujka 2013.

Opširnije, vidi u prilogu Prikaz prihvaćenih i neprihvaćenih prijedloga i primjedbi dostavljenih na nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Općeg poreznog zakona, s Konačnim prijedlogom Zakona