

OBRAZAC ISKAZA O PROCJENI UČINAKA PROPISA

MINISTARSTVO FINANCIJA

ISKAZ O PROCJENI UČINAKA PROPISA ZA

PRIJEDLOG ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST

Zagreb, 8. veljače 2013.

1. PROBLEM

Oporezivanje dobara i usluga porezom na dodanu vrijednost nakon pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji obzirom da do dana pristupanja Republika Hrvatska mora u nacionalno zakonodavstvo ugraditi Direktivu 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost.

2. CILJEVI

Cilj je potpuno usklađivanje Zakona o porezu na dodanu vrijednost sa direktivama Europske unije na području oporezivanja porezom na dodanu vrijednost.

3. MOGUĆE OPCIJE

3.1. OPCIJA 1 – ne poduzimati ništa (nenormativno rješenje) - cilj nije moguće postići nenormativnim rješenjem, ako se oporezivanje porezom na dodanu vrijednost ne uskladi do dana pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji ulazi se u sukob sa pravnom stečevinom Europske unije.

3.2. OPCIJA 2: - (nenormativno rješenje) – cilj nije moguće postići nenormativnim rješenjem

3.3. OPCIJA 3: - (normativno rješenje) – Izrada i donošenje Zakona o porezu na dodanu vrijednost

3.4. OPCIJA 4: - (normativno rješenje) – drugo normativno rješenje nije moguće

4. USPOREDBA OPCIJA

Donošenjem predloženoga Zakona o porezu na dodanu vrijednost izvršiti će se usklađivanje s odredbama Direktive 2006/112/EZ i ostalim Direktivama vezanim uz oporezivanje porezom na dodanu vrijednost, a osobito sa odredbama o oporezivanju isporuka dobara i usluga na Zajedničkom tržištu Europske unije. Sukladno navedenom ovim Zakonom izvršit će se preuzete obveze glede usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije.

Zakonom o porezu na dodanu vrijednost, s ciljem usklađenja toga Zakona s odredbama Direktive 2006/112/EZ i ostalim Direktivama vezanim uz oporezivanje porezom na dodanu vrijednost predlaže se između ostaloga:

- uključivanje slobodnih zona u područje republike Hrvatske u fiskalnom smislu
- ukidanje oslobođenja od plaćanja poreza na dodanu vrijednost pri uvozu osobnih automobila i opreme za obavljanja gospodarske djelatnosti za hrvatske branitelje, te za uvoz dobara koje vjerske zajednice primaju od vjerskih zajednica i drugih stranih pravnih i fizičkih osoba, a služe im za obavljanje vjerskih poslova
- ukida se oslobođenje od plaćanja poreza na dodanu vrijednost za slobodne umjetnike
- od 01.01.2015. građevinsko zemljište postaje predmet oporezivanja PDV-om kada ga isporučuje porezni obveznik
- oslobođenje od poreza na dodanu vrijednost za nabavu goriva za brodove koji plove na otvorenom moru
- propisivanje odredbi o predmetu oporezivanja i području primjene poreza na dodanu vrijednost
- propisivanje odredbi o poreznom obvezniku, tko se smatra poreznim obveznikom
- što je oporeziva isporuka, što se smatra isporukom i stjecanjem na zajedničkom tržištu Europske unije te uopće odredbe o transakcijama između država članica Europske unije na Zajedničkom tržištu, kao i odredbe o transakcijama pri uvozu dobara

- propisivanje odredbi o mjestu obavljanja usluga
- propisivanje odredbi o nastanku oporezivog događaja, obvezi plaćanja poreza na dodanu vrijednost i poreznoj osnovici
- snižena i opća stopa poreza na dodanu vrijednost
- propisivanje oslobođenja od poreza na dodanu vrijednost sa i bez prava na odbitak pretporeza te oslobođenja pri uvozu dobara iz trećih zemalja
- propisivanje odredbi o pravu na odbitak pretporeza, podjeli pretporeza i ispravku pretporeza
- propisivanje odredbi o povratu poreza na dodanu vrijednost inozemnim poreznim obveznicima koji imaju sjedište u drugim državama članicama Europske unije i onima koji imaju sjedište na području trećih zemalja
- propisivanje odredbi o registriranju u sustav poreza na dodanu vrijednost i izdavanju PDV identifikacijskog broja
- odredbe o računu, čuvanju dokumentacije, razdoblju oporezivanja i obvezi podnošenja prijave PDV-a, Zbirne prijave za isporuke na Zajedničkom tržištu i Prijave za stjecanje iz druge države članice Europske unije
- odredbe o posebnim postupcima oporezivanja za male porezne obveznike, putničke agencije, rabljena dobra, umjetnička djela, antikne ili kolekcionarske predmete, investicijsko zlato i elektronički obavljene usluge koje obavljaju porezni obveznici sa sjedištem izvan Europske unije osobama koje nisu porezni obveznici
- odredbe o poreznim zastupnicima i
- prekršajne i prijelazne odredbe

Opcije	Koristi	Troškovi
Opcija 1: ne poduzimati ništa	Nema obzirom da cilj nije moguće postići nenormativnim rješenjem, upitno je i usklađivanje sa pravnom stečevinom EU na području oporezivanja porezom na dodanu vrijednost.	
Opcija 2: (nenormativno rješenje)	Cilj nije moguće postići nenormativnim rješenjem.	
Opcija 3: (normativno rješenje)	- usklađivanje Zakona o porezu na dodanu vrijednost izvršiti s pravnom stečevinom EU u vezi poreza na dodanu vrijednost, - ovim Zakonom izvršit će se preuzete obveze glede usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije.	Troškovi uvođenja novog sustava (VIES), promjene postojećeg sustava, promjene obrazaca, edukacije djelatnika obzirom da se proširuje postojeći djelokrug rada uz uvođenje određenih posebnosti.
Opcija 4: (normativno rješenje)	Drugo normativno rješenje nije moguće	

UPUTA: Ovaj dio Iskaza popunjava se pri ažuriranju Nacrta prijedloga Iskaza, a nakon provedenog savjetovanja i ponovno se ažurira nakon javne rasprave kod izrade Prijedloga Iskaza

5. SAVJETOVANJE

Nacrt prijedloga Zakona o porezu na dodanu vrijednost objavljen je 24. siječnja 2013. na internetskim stranicama Ministarstva financija, a javna rasprava trajala je od 24. siječnja 2013. do 7. veljače 2013. godine. Tijekom javne rasprave zaprimljeno je 20 primjedbi u vezi s navedenim Nacrtom prijedloga Zakona, od kojih je većina već bila ugrađena u Nacrt prijedloga zakona o PDV-u, a one koje nisu prihvaćene uglavnom se odnose na primjenu snižene stopa na dobra i usluge koje nisu obuhvaćene Dodatkom III Direktive Vijeća 2006/112/EZ, na rokove za povrat PDV-a, a pojedine primjedbe nisu predmet poreza na dodanu vrijednost.

31. siječnja 2013. održana je rasprava u vezi Nacrta prijedloga zakona o porezu na dodanu vrijednost

u Hrvatskoj gospodarskoj komori, a 1. veljače 2013. održana je rasprava u Središnjem uredu Porezne uprave na koju su bile pozvane Hrvatska obrtnička komora i Hrvatska udruga poslodavaca. U vezi s navedenim raspravama primili smo pitanja na koja je odgovoreno tijekom rasprava. Rasprave nisu iziskivale dodatne financijske troškove.

6. PREPORUČENA OPCIJA

Preporučena opcija je Opcija 3 (normativno rješenje) – Izrada i donošenje Zakona o porezu na dodanu vrijednost.

7. PRACENJE PROVEDBE I EVALUACIJA

Zakon će provoditi Porezna uprava u poreznom postupku, na način da će pratiti pravodobnost, zakonitost i pravilnost podnesenih prijava u vezi s PDV-om, bilježiti obveze u poreznom knjigovodstvu, naplatu i povrat poreza te će provoditi porezni nadzor u vezi utvrđivanja obveze i povrata PDV-a kako bi se nadzirala pravilna primjena zakonskih odredbi. U vezi s navedenim Porezna uprava sustavno će pratiti primjenu ovoga zakona te osiguravati jedinstveno postupanje u njegovoj provedbi.

8. PRILOZI

- Direktiva Vijeća 2006/112/EZ od 28. studenoga 2006. o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost (SL L 347, 11.12.2006.) sa zadnjom izmjenom Direktive Vijeća 2010/88/EU od 7. prosinca 2010. kojom se mijenja Direktiva 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost u dijelu koji se odnosi na trajanje obveze pridržavanja minimalne standardne stope (SL L 326 10.12.2010.)
- Direktiva Vijeća 2008/9/EZ od 12. veljače 2008. kojom se utvrđuju detaljna pravila za povrat poreza na dodanu vrijednost, predviđen u Direktivi 2006/112/EZ, poreznim obveznicima koji nemaju poslovni nastan na području države članice povrata nego u nekoj drugoj državi članici (SL L 44, 20.02.2009.)
- Trinaesta Direktiva Vijeća 86/560/EEZ od 17. studenoga 1986. o usklađivanju zakona država članica vezano za porez na promet – postupci za povrat poreza na dodanu vrijednost poreznim obveznicima koji nemaju poslovni nastan na području Zajednice (SL L 326, 21.11.1986.)