

**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE  
MINISTARSTVO FINANCIJA**

---

**NACRT PRIJEDLOGA ISKAZA O PROCJENI UČINAKA PROPISA  
ZA PRIPREMU NACRTA PRIJEDLOGA  
ZAKONA O PROVEDBI CARINSKIH PROPISA EUROPSKE UNIJE**

---

**Zagreb, veljača 2013.**

## **1. PROBLEM**

Većina propisa carinske pravne stečevine Europske unije, u poglavlju 29. Carinska unija, neposredno je primjenjiva te će s prvim danom punopravnog članstva Republike Hrvatske u Europskoj uniji započeti izravna primjena tih carinskih propisa, objavljenih u službenom glasilu Europske unije.

No iako je velika većina odgovornosti za obavljanje carinske politike prenesena na institucije Europske unije, postoje određena područja u kojima države članice mogu donositi nacionalne carinske propise a kojima mogu urediti ona područja koja carinski propisi Europske unije detaljno ne reguliraju, područja u kojima carinski propisi Europske unije upućuju na primjenu nacionalnih normativnih rješenja kao i ona područja koja carinskim propisima Europske unije uopće nisu regulirana.

S tim u vezi, a radi osiguranja transparentnosti carinskog sustava kao i pravne sigurnosti sudionika u carinskim postupcima, koji se provode na državnom području Republike Hrvatske, nužno je regulirati gore navedena područja nacionalnim zakonskim propisom, slijedeći pozitivan primjer određenih zemalja članica Europske unije (Republika Austrija, Savezna Republika Njemačka, Kraljevina Nizozemska).

## **2. CILJEVI**

Cilj predloženog Zakona je detaljnije urediti provedbu pojedinih odredbi Carinskog zakonika Zajednice i ostalih izravno primjenjivih carinskih propisa Europske unije, koje daju ovlasti zemljama članicama da određena područja uređuju nacionalnim propisima (kao što je npr. zastupanje pri carinskim tijelima, provedba carinskog nadzora i provjera, nadležnost carinskih tijela u određenim slučajevima, itd), dodatno propisati nacionalne odredbe na koje upućuju odredbe carinskih propisa Europske unije (oduzimanje i prodaja robe, ustupanje robe u korist države, kamate) te propisati ona područja koja carinsko zakonodavstvo Europske unije ne uređuje (kaznene odredbe).

## **3. MOGUĆE OPCIJE**

### **3.1. OPCIJA 1 – ne poduzimati ništa (nenormativno rješenje)**

Bez poduzimanja koraka od strane stručnog nositelja odnosno ukoliko bi sadašnje zakonodavno stanje ostalo nepromijenjeno, nastala bi situacija u kojoj bi uz obvezujuću primjenu carinskih propisa EU na snazi ostali i carinski propisi RH čime bi, s danom pristupanja Republike Hrvatske u punopravno članstvo Europske unije, nastupilo dupliciranje propisa kao i sve nejasnoće ili nedoumice koje bi mogle nastati primjenom dvaju carinskih sustava, hrvatskog i carinskog sustava EU.

### **3.2. OPCIJA 2: - (nenormativno rješenje)**

Ako se područja carinskog sustava RH, koja nisu regulirana izravno obvezujućim propisima EU, ne reguliraju nacionalnim zakonskim aktom, do ulaska u EU, prelazak sa sadašnjeg carinskog sustava na carinski sustav EU biti će onemogućen s obzirom da predloženi Zakon sadrži niz odredbi kojima se reguliraju postupovna pitanja u prijelaznom razdoblju prije i nakon pristupanja u EU, kao što su okončanje prekršajnih i upravnih postupaka, važenje izdanih odobrenja te s obzirom da predloženi zakon predstavlja osnovu za donošenje niza

podzakonskih akata kojima se carinski sustav dalje razrađuje itd. Ujedno, biti će onemogućena primjena onih odredbi carinskih propisa EU koje daju nadležnost zemljama članicama da ih detaljnije reguliraju kao i onih koje, radi postizanja njihove svrhe, upućuju na primjenu nacionalnih propisa.

### 3.3. OPCIJA 3: - (normativno rješenje)

Donošenje nacionalnog zakonskog propisa nužno je kako bi se osigurala provedba carinskih propisa EU čime se osigurava prelazak sa hrvatskog carinskog sustava na carinski sustav EU.

### 3.4. OPCIJA 4: - (normativno rješenje)

Donošenje dva i više posebnih zakona kojima bi se pojedinačno regulira pojedina područja carinskog sustava kao što su carinska tarifa, pravo intelektualnog vlasništva, kaznene odredbe, carinska deklaracija, pravo zastupanja u carinskom postupku i dr. međutim, navedeno rješenje bi nepotrebno opteretila pravnu praksu i provoditelje tih propisa, središnja tijela državne uprave, te sudionike u carinskim postupcima. Posebno jer nakon izrade više zakona slijedi i izrada i primjena potrebnih podzakonskih akata, te bi se poslovi u slučaju izrade dva ili više zasebnih zakona još više usložili bez potrebe.

## 4. USPOREDBA OPCIJA

Opcije	Koristi	Troškovi
Opcija 1: ne poduzimati ništa	Nema – upitno usklađivanje s pravnom stečevinom EU	
Opcija 2: (nenormativno rješenje)	Nema – upitno usklađivanje s pravnom stečevinom EU	
Opcija 3: (normativno rješenje)	Regulirano pitanje provedbe carinskih propisa EU na dosljedan i ujednačen način s prvim danom pristupanja RH u EU	Predloženim Zakonom ne mijenja se unutarnje ustrojstvo Carinske uprave ili Ministarstva financija u cjelini, te njegovo donošenje ne uvjetuje povećanje broja državnih službenika ili opsega njihove djelatnosti, pa sukladno tome ne uvjetuje niti povećanje rashoda državnog proračuna po tom osnovu
Opcija 4: (normativno rješenje)	Nema – komplicira se situacija u odnosu na prethodno rješenje	Dodatno usložavanje normativnih rješenja može rezultirati povećanjem potreba za dodatnim izvršiteljima u tijelima državne uprave ali i kod sudionika carinskih postupaka

## 5. SAVJETOVANJE

Provedeno je internetsko savjetovanje s javnošću provedeno je od 6. do 20. veljače 2013. godine.

## 6. PREPORUČENA OPCIJA

Kroz provedeno internetsko savjetovanje sa zainteresiranom javnošću nisu definirana dodatna pitanja ili rješenja, već je podržana predložena opcija 3. za donošenje zakona, a koja je već na početku ocjenjena kao najoptimalnija.

Utvrđeno je da je potrebno donijeti jedinstveni pravni akt, Zakon o provedbu carinskih

propisa Europske unije, kojim treba detaljnije urediti provedbu pojedinih odredbi Carinskog zakonika Zajednice i ostalih izravno primjenjivih carinskih propisa Europske unije, koje daju ovlasti zemljama članicama da određena područja uređuju nacionalnim propisima (kao što je npr. zastupanje pri carinskim tijelima, provedba carinskog nadzora i provjera, nadležnost carinskih tijela u određenim slučajevima, itd), dodatno propisati nacionalne odredbe na koje upućuju odredbe carinskih propisa Europske unije (oduzimanje i prodaja robe, ustupanje robe u korist države, kamate) te propisati ona područja koja carinsko zakonodavstvo Europske unije ne uređuje (kaznene odredbe).

## 7. PRAĆENJE PROVEDBE I EVALUACIJA

Potrebno je donijeti Zakona o provedbi carinskih propisa Europske unije. Odmah po stupanju na snagu Zakona, potrebno je izraditi i donijeti provedbene akte potrebne za provedbu ovog Zakona, te ih bez odgode početi primjenjivati.

Po donošenju Zakona će se provesti praćenje provedbe Zakona na temelju mjerljivih kriterija:

- broj podnesenih carinskih deklaracija
- broj provoznih postupaka
- broj podnesenih zahtjeva za odobrenje provedbe carinskih postupaka s gospodarskim učinkom
- broj podnesenih zahtjeva i izdanih obvezujućih mišljenja o razvrstavanju robe u Carinsku tarifu i povlaštenom podrijetlu robe
- broj podnesenih zahtjeva i izdanih odobrenja u sklopu sustava registracije gospodarskih subjekata (EORI sustav)
- broj izdanih potvrda o nepovlaštenom podrijetlu
- broj izdanih odobrenja o ispunjavanju uvjeta za utvrđivanje službenog mjesta
- broj odobrenja za provedbu pojednostavljenih postupaka carinjenja robe
- broj podnesenih zahtjeva za poduzimanjem carinskih mjera za zaštitu prava intelektualnog vlasništva i broj donesenih odluku o prihvaćanju zahtjeva
- broj pokrenutih prekršajnih postupaka i izrečenih kazni te zaštitnih mjera oduzimanja robe

## 8. PRILOZI

- Akt Ureda za zakonodavstvo Vlade Republike Hrvatske, KLASE: 011-02/13-01/49, URBROJ: 50501-13-187-02 od 11. veljače 2013.,
- Akt Ministarstva zdravlja, KLASE: 011-02/13-06/32, URBROJ: 534-10-01-1-1/3-13-4, od 11. veljače 2013.,
- Akt Ministarstva poljoprivrede, KLASE: 011-04/13-01/33, URBROJ: 525-06/0870-13-2, od 11. veljače 2013.,
- Akt Ministarstva gospodarstva, KLASA: 011-01/13-01/45, URBROJ: 526-01-02-02/1-13-2 od 13. veljače 2013.,
- Akt Ministarstva uprave, KLASE: 011-01/13-01/54, URBROJ: 515-03-02-01/3-13-2, od 14. veljače 2013.,
- Akt Ministarstva pravosuđa, KLASE 011-02/13-01/68, URBROJ: 514-02-01-02-13-4 od 20. veljače 2013.
- Akt Ministarstva socijalne politike i mladih, KLASA: 011-02/13-06/17, URBROJ: 519-01/5-13-3 od 14. veljače 2013.
- Akt Ministarstva poduzetništva i obrta, KLASA: 011-01/13-06/33, URBROJ: 516-01/6-12-2 od 15. veljače 2013.,
- Akt Ministarstva zaštite okoliša i prirode, KLASA: 011-01/13-01/43, URBROJ: 517-04-13-5 od 14. veljače 2013.,
- Akt Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Europske unije, KLASA: 011-01/13-01/19, URBROJ: 538-02-2/0043-13-2 od 12. veljače 2013.,

- Akt **Državnog ureda za trgovinsku politiku**, KLASA: 011-01/13-01/04, URBROJ: 528/1-13-2 od 11. veljače 2013.,
- Akt **Hrvatske narodne banke**, URBROJ: 164-02-020/12-02-13/BV od 13. veljače 2013.,
- Akt **Hrvatske gospodarske komore**, KLASA: 050-01/13-08/47, URBROJ: 311-01/513-13-01, od 13. veljače 2013.,
- Akt **Hrvatske udruge poslodavaca**, broj HUP-ZG-0106/13-I od 20. veljače 2013.,
- Akt **Udruge „Hrvatske slobodne zone“**, od 15. veljače 2013. te
- Akt **Hrvatske obrtničke komore**, Broj 18-1160-901/1-120-2013 od 19. veljače 2013.