

PRILOG 3.

OBRAZAC ISKAZA O PROCJENI UČINAKA PROPISA

MINISTARSTVO POMORSTVA, PROMETA I INFRASTRUKTURE

Klasa: 011-01/12-02/31

Urbroj: 530-03-2-1-1-13-24

Zagreb, 13. lipanj 2013.

ISKAZ O PROCJENI UČINAKA PROPISA ZA ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PRIJEVOZU U LINIJSKOM I POVREMENOM OBALNOM POMORSKOM PROMETU

1. PROBLEM

Djelatnost obavljanja javnog prijevoza u linijskom obalnom pomorskom prometu je djelatnost od osobitog javnog interesa za Republiku Hrvatsku.

Ova materija pravno je uređena Zakonom o prijevozu u linijskom i povremenom obalnom pomorskom prometu (NN br 33/06, 38/09, 87/09, 18/11) kojim se osigurava redovita povezanost naseljenih otoka s kopnom i naseljenih otoka međusobno, kao i naselja na kopnu s primjerenim brojem dnevnih veza u oba pravca, a sve u cilju zadovoljenja potreba otočana, stvaranja boljih uvjeta za život na otocima i poticanje njegovog razvitka.

Materija obavljanja ove djelatnosti također je pravno uređena i Zakonom o Jadroliniji, Rijeka (NN 11/96) kao i Zakonom o otocima (NN 34/99, 149/99, 32/02 i 33/06).

Važeći Zakon nije usklađen sa pravnom stečevinom Europske unije u dijelu koji se odnosi na osiguranje primjene Uredbe Vijeća br 3577/92 od 07. prosinca 1992. o primjeni načela slobode pružanja usluga u pomorskom prijevozu unutar država članica (pomorska kabotaža) kao i sa novim pravilima koja uređuju pitanje dodjele državnih potpora u obliku naknade za obavljanje usluga od općeg gospodarskog interesa.

Predloženim Zakonom nužno je potrebno izvršiti usklađivanje sa propisima Europske unije, odnosno usklađenje sa dosadašnjom postojećom praksom vezano na pitanje koncesioniranja i obavljanja obalnog linijskog pomorskog prometa.

Kroz Izmjene i dopune Zakona potrebno je osigurati primjenu Uredbe Vijeća br. 1177/2010 od 24. studenog 2010. godine u svezi prava putnika u pomorskom prometu u dijelu definiranja nacionalnog regulatornog tijela i njegove obveze.

U dosadašnjoj primjeni Zakona su uočeni određeni nedostaci posebno u dijelu koji se odnosi na uvjete koncesioniranja i prava na povlastice s obzirom da veći broj propisa, koji međusobno nisu usklađeni, regulira ovu materiju.

2. CILJEVI

Opći cilj

- 1.1 Osigurati primjenu pravne stečevine Europske unije kroz usklađivanje važećeg Zakona sa Uredbom Vijeća br. 3577/92 o primjeni načela slobode pružanja usluga u pomorskom prijevozu unutar država članica i Uredbe Vijeća br. 1177/2010 u svezi prava putnika u pomorskom prometu.
- 1.2 Poboljšanje koncesioniranja linija s posebnim osvrtom na uvjete i način dodjele koncesija, podizanje razine učinkovitosti i ekonomičnosti sustava javnog obalnog linijskog pomorskog prometa uz istovremeno podizanje kvalitete usluge prijevoza.
- 1.3 Na sustavan i cjeloviti način riješiti će se i objediniti prava na povlastice u linijskom obalnom pomorskom prometu.

Posebni specifični ciljevi:

- 2.1.1. Otkloniti iz važećeg Zakona neusklađenost sa Uredbom Vijeća br 3577/92 o primjeni načela slobodne pružanja usluga u pomorskom prijevozu unutar država članica (pomorska kabotaža) a koje se odnose na odredbe Uredbe vezano na državnu pripadnost broda u linijskom obalnom pomorskom prijevozu, pri čemu će se rokovi primjene odredaba toga dijela Zakona uskladiti sa Ugovorom o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji od 09. prosinca 2011. godine, a kojim su definirana prijelazna razdoblja.

Nadalje, Uredba predviđa da u slučaju broda koji obavlja obalnu kabotažu propise donosi država članica čiju zastavu brod vije, osim za brodove ispod 650GT kada takve propise donosi država u kojoj se obavlja kabotaža.

Propise u svezi posade broda koji obavlja otočnu kabotažu donosi država članica u kojoj se obavlja kabotaža, a Zakonom će se predvidjeti donošenje posebnog propisa kojim će se urediti pitanje brodova koji obavljaju kabotažu.

U odnosu na primjenu Uredbe Vijeća br. 1177/2010 u svezi prava putnika u pomorskom prometu Zakonom će se propisati nadležnost Agencije za obalni linijski pomorski promet kao nadležnog regulatornog tijela koje je odgovorno za veću zaštitu i prava putnika prilikom prijevoza morem, a sve u cilju osiguranja iste razine sigurnosti i zaštite putnika sa drugim modelima prijevoza.

- 2.2.1. U postupku izmjene Zakona razmotriti će se načini utvrđivanja cijena prijevoznih usluga, načini utvrđivanja redova plovidbe, utvrđivanja državnih linija, pitanja obveze osiguranja zamjenskog broda kao i redefiniranje odredbi o povremenom prijevozu.

3. MOGUĆE OPCIJE

Opcija 1 – Ne poduzimati ništa

Opcija 2 – Normativno rješenje

Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture ima obvezu uskladiti Zakon o

prijevozu u linijskom i povremenom obalnom pomorskom prometu (NN 33/06, 38/09, 87/09 i 18/11) s pravnom stečevinom Europske unije u dijelu koji se odnosi na osiguranje primjene Uredbe Vijeća 3577/92 o primjeni načela slobode pružanja usluga u pomorskom prijevozu unutar država članica (pomorska kabotaža), Uredbe Vijeća br. 1177/2010 u svezi prava putnika u pomorskom prometu, kao i podizanje razine učinkovitosti i ekonomičnosti sustava koncesioniranja linija, te ukupnog subvencioniranja iz Državnog proračuna Republike Hrvatske namijenjeno nadoknađivanju razlike između ostvarenog prihoda i stvarnih rashoda u linijskom obalnom putničkom pomorskom prometu, cjelovito i sustavno rješavanje pitanje povlastica u linijskom putničkom pomorskom prijevozu.

4. USPOREDBA OPCIJA

| Opcije | Koristi | Troškovi |
|--|---|--|
| Opcija 1: ne poduzimati ništa | | značilo bi izložiti se tužbi Europske komisije protiv RH |
| Opcija 2: (nenormativno rješenje) | | |
| Opcija 3: (normativno rješenje) Donošenje novog propisa | <p>Omogućava se otvaranje tržišta linijskog putničkog prijevoza na razini Europske unije, a sukladno prijelaznim razdobljima kako su utvrđena Prilogom V Akta o pristupanju popis iz članka 18. Akta o pristupanju: prijelazne mjere, a ista su sadržana Ugovorom o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji koji je potpisan 09. prosinca 2011. godine</p> <p>Poboljšati će se sustav javnog obalnog linijskog pomorskog prometa s osnova koncesioniranja linija na način da će se pored ostalog, proširiti uvjeti za podnošenje ponuda za dobivanje koncesija s mogućnošću sudjelovanja brodova u gradnji.</p> <p>Na sustavan način uređuje se sustav povlastica za otočno stanovništvo te druge osjetljive kategorije osoba čime se osigurava zaštita ovih skupina stanovništva i jamči zaštita njihovog ustavnog prava na slobodu kretanja. Istovremeno Zakonom se osigurava jedna od temeljnih pretpostavki za održivi razvoj otoka. Stvoriti će se uvjeti za cjelovitu informatizaciju sustava linijskog pomorskog prijevoza.</p> <p>Temeljem Zakona se donosi propis kojim će se urediti</p> | |

| | | |
|---------------------------------------|---|--|
| | uvjeti koje mora zadovoljavati brod i brodar za održavanje linije te kojima će se osigurati primjena najviših primjenjivih standarda za zaštitu okoliša. Potaknuti će se korištenje alternativnih pogonskih goriva radi smanjenja emisija stakleničkih plinova. | |
| Opcija 4: (normativno rješenje) | | |

UPUTA: Ovaj dio Iskaza popunjava se pri ažuriranju Nacrta prijedloga iskaza, a nakon provedenog savjetovanja i ponovno se ažurira nakon javne rasprave kod izrade Prijedloga iskaza

| |
|--|
| 5. SAVJETOVANJE |
| <p>Nacrt prijedloga iskaza o procjeni učinaka propisa s tezama za pripremu Nacrta prijedloga Zakona objavljen je na Internet stranicama ovoga Ministarstva i o istom je provedeno savjetovanje i javna rasprava tijekom mjeseca veljače 2013. godine. U postupku savjetovanja nisu zaprimljeni novi prijedlozi i primjedbe na isti.</p> <p>Prijedlog iskaza s tezama za sadržaj propisa, kao i Nacrt prijedloga Zakona o prijevozu u linijskom i povremenom obalnom pomorskom prometu su objavljeni na Internet stranicama Ministarstva radi druge faze javne rasprave javnosti i zainteresirane javnosti u zakonskom roku od najmanje 15 dana čija provedba je završena 05. travnja 2013. godine. U postupku javne rasprave nisu zaprimljeni novi prijedlozi i primjedbe.</p> |
| 6. PREPORUČENA OPCIJA |
| <p>U identifikaciji opcija nema mogućnosti razmatranja više opcija za rješavanje problema u javnom obalnom linijskom pomorskom prometu.</p> <p>Problem se jedino može riješiti normativnim rješenjem kroz Izmjene i dopune važećeg Zakona na način da se isti uskladi sa pravnom stečevinom EU u dijelu koji se odnosi na osiguranje primjene Uredbe Vijeća 3577/92 o primjeni načela slobode pružanja usluga u pomorskom prijevozu unutar država članica (pomorska kabotaža) i Uredbe Vijeća br. 1177/2010 u svezi prava putnika u pomorskom prometu kao i kroz poboljšanja u dijelu koja se odnose na koncesioniranje linija i prava na povlastice u javnom obalnom linijskom pomorskom prijevozu.</p> |
| 7. PRAĆENJE PROVEDBE I EVALUACIJA |
| <p>Pregled i procjena ostvarenja ciljeva temeljem normativnog rješenja provoditi će se periodično.</p> |
| 8. PRILOZI |
| <p>Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture je dana 11. ožujka 2013. godine uputilo Nacrt prijedloga iskaza o procjeni učinaka propisa s tezama za pripremu Nacrta prijedloga Zakona o prijevozu u linijskom i povremenom obalnom pomorskom prometu nadležnim državnim tijelima na mišljenje (Ministarstvo gospodarstva, Ministarstvo financija,</p> |

Ministarstvo zaštite okoliša i prirode, Ministarstvo zdravlja i Ministarstvo socijalne politike i mladih). Sva navedena Ministarstva su se očitovala pozitivno na predmetni Nacrt prijedloga iskaza o procjeni učinaka propisa.