

OBRAZAC ISKAZA O PROCJENI UČINAKA PROPISA

MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA I PRIRODE

ISKAZ O PROCJENI UČINAKA PROPISA ZA

Zakon o prekograničnom prometu i trgovini divljim vrstama

Zagreb, 20. veljače 2013.

1. PROBLEM

U zakonodavstvu Republike Hrvatske problematika prekograničnog prometa i trgovine zaštićenim vrstama regulirana je Zakonom o zaštiti prirode (Narodne novine, br. 70/2005, 139/2008 i 57/2011) i Pravilnikom o prekograničnom prometu i trgovini zaštićenim vrstama (Narodne novine, br. 72/2009, 143/2010 i 87/2012). Također, navedenim propisima u Republici Hrvatskoj provodi se Konvencija o međunarodnoj trgovini ugroženim vrstama divljih životinja i biljaka (Zakon o potvrđivanju Konvencije o međunarodnoj trgovini ugroženim vrstama divljih životinja i biljaka (CITES) (Narodne novine, Međunarodni ugovori, broj 12/1999).

Danom pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji nužno je osigurati direktnu provedbu uredbi Europske unije donošenjem Zakona o prekograničnom prometu i trgovini divljim vrstama.

2. CILJEVI

Zakonom o prekograničnom prometu i trgovini divljim vrstama omogućit će se direktna primjena odredbi Uredbe Vijeća (EZ) br. 338/97 od 9. prosinca 1996. o zaštiti vrsta divlje flore i faune zakonskim uređenjem trgovine u tom području te pripadajućih uredbi Komisije i provedbenih uredbi Komisije (paket tzv. EU „Wildlife Trade“ uredbi) od dana pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

Normativnim rješenjem odredit će se tijela nadležna za provedbu i nadzor provedbe naprijed navedenih uredbi, zadaće nadležnih tijela, metode označavanja primjeraka, dijelova i derivata, kao i komercijalno postupanje i prekogranični promet zavičajnim vrstama, postupanje sa zaplijenjenim i oduzetim primjercima te adekvatne prekršajne odredbe.

3. MOGUĆE OPCIJE

3.1. OPCIJA 1 – ne poduzimati ništa (nenormativno rješenje)

3.2. OPCIJA 2: - (nenormativno rješenje)

Opcije 1 i 2 koje se odnose na ne-normativno rješenje nisu moguće obzirom da Republika Hrvatska mora osigurati direktnu primjenu odredbi Uredbe Vijeća (EZ) br. 338/97 od 9. prosinca 1996. o zaštiti vrsta divlje flore i faune zakonskim uređenjem trgovine u tom području i pripadajućih uredbi Komisije i provedbenih uredbi Komisije.

3.3. OPCIJA 3: - (normativno rješenje)

Donošenje izmjena i dopuna Pravilnika o prekograničnom prometu i trgovini zaštićenim vrstama (Narodne novine, br. 72/2009, 143/2010 i 87/2012) nije moguće jer podzakonskim aktom nije moguće propisati prekršajne odredbe. Također, u procesu donošenja je novi Zakon o zaštiti prirode kojim se više ne regulira prekogranični promet i trgovina divljim vrstama pa je potrebno donošenje posebnog zakonskog akta koji će regulirati to područje.

3.4. OPCIJA 4: - (normativno rješenje)

Ova opcija odnosi se na donošenje Zakona o prekograničnom prometu i trgovini divljim vrstama koji bi stupio na snagu danom ulaska Republike Hrvatske u Europsku uniju. Na taj način Republika Hrvatska ispunila bi svoju obvezu koja se odnosi na sve države članice Europske unije, primjenjujući direktno Uredbu Vijeća (EZ) br. 338/97 od 9. prosinca 1996. o zaštiti vrsta divlje flore i faune zakonskim uređenjem trgovine u tom području i pripadajuće uredbe Komisije i provedbene uredbe Komisije.

Stupanjem na snagu ovoga Zakona, Pravilnik o prekograničnom prometu i trgovini zaštićenim vrstama stavio bi se van snage. Ovom opcijom normativno bi se uredio i prekogranični promet i komercijalno korištenje zavičajnih vrsta.

4. USPOREDBA OPCIJA

Opcije	Koristi	Troškovi
Opcija 1: ne poduzimati ništa	Ne razmatra se.	Ne razmatra se.
Opcija 2: (n normativno rješenje)	Ne razmatra se.	Ne razmatra se.
Opcija 3: (normativno rješenje)	Ne razmatra se.	Ne razmatra se.
Opcija 4: (normativno rješenje)	Normativno rješenje će doprinijeti očuvanju biološke raznolikosti i kontroli međunarodne trgovine divljim i ugroženim vrstama.	Troškovi ove opcije ne zahtijevaju potrebu za većim resursima nego u slučaju postojećih propisa kojima je već regulirano ovo područje. Drugi troškovi ove opcije nisu utvrđeni.

5. SAVJETOVANJE

Savjetovanje s javnošću i zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga Iskaza o procjeni učinaka propisa provedeno je od 20. veljače do 22. ožujka 2013. godine, objavom Nacrta prijedloga Iskaza o procjeni učinaka propisa za Zakon o prekograničnom prometu i trgovini divljim vrstama na internetskoj stranici Ministarstva zaštite okoliša i prirode te javnim izlaganjem materije neposrednim kontaktom s dionicima putem okruglog stola na kojemu je dionicima prezentiran Nacrt prijedloga Iskaza. Ministarstvo zaštite okoliša i prirode do završetka savjetovanja nije zaprimilo niti jednu primjedbu, prijedlog ili mišljenje javnosti o predmetnome Nacrtu prijedloga Iskaza.

Savjetovanje s javnošću i zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga Zakona o prekograničnom prometu i trgovini divljim vrstama, s konačnim prijedlogom Zakona, provedeno je objavom Nacrta prijedloga Zakona na internetskoj stranici Ministarstva zaštite okoliša i prirode od 22. travnja do 21. svibnja 2013. Također, 09. svibnja 2013. održano je javno izlaganje materije neposrednim kontaktom s dionicima putem okruglog stola na kojemu je prezentiran Nacrt prijedloga Zakona. Ministarstvu zaštite okoliša i prirode, kao stručnom nositelju izrade Zakona o prekograničnom prometu i trgovini divljim vrstama, do završetka savjetovanja nije pristigla niti jedna primjedba, prijedlog ili mišljenje javnosti o predmetnome Nacrtu prijedloga Zakona, s konačnim prijedlogom Zakona.

Vežano za Iskaz o procjeni učinaka propisa za Zakon o prekograničnom prometu i trgovini divljim vrstama, Ministarstvo gospodarstva, Ministarstvo financija, Ministarstvo socijalne politike i mladih, Ministarstvo poduzetništva i obrta, Ministarstvo rada i mirovinskog sustava

te Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja nisu imali primjedbi.

Na internetskoj stranici Ministarstva zaštite okoliša i prirode objavljene su obavijesti o provedenim savjetovanjima s javnošću i zainteresiranom javnošću.

6. PREPORUČENA OPCIJA

Normativno rješenje

Obzirom da danom pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji uredbe, kao sekundarni izvor prava Europske unije, postaju neposredno i u cijelosti primjenjive u Republici Hrvatskoj, nametnula se obveza donošenja posebnog Zakona o prekograničnom prometu i trgovini divljim vrstama, kojim će se osigurati učinkovita provedba i primjena uredbi kojima se štite vrste divljih životinja i biljaka uređenjem trgovine tim divljim vrstama na području Europske unije. Također, ovo normativno rješenje omogućuje propisivanje odgovarajućih prekršajnih odredbi.

7. PRAĆENJE PROVEDBE I EVALUACIJA

Predloženom opcijom normativnog rješenja donošenjem Zakona o prekograničnom prometu i trgovini divljim vrstama osigurava se provedba uredbi Europske unije, koje danom pristupanja postaju neposredno i u cijelosti primjenjive u Republici Hrvatskoj. Predmetnim uredbama propisano je postupanje nadležnih tijela i obveze država članica.

Zakonom o prekograničnom prometu i trgovini divljim vrstama propisuju se tijela nadležna za provedbu i nadzor provedbe navedenih uredbi u Republici Hrvatskoj te se detaljno navode zadaće nadležnih tijela. Također, propisuje se provođenje upravnog nadzora nad provedbom predmetnih uredbi Europske unije i odredbi Zakona, te inspekcijski i carinski nadzor i postupanje osoba ovlaštenih za provedbu nadzora.

8. PRILOZI

PRILOG 1. Teze o sadržaju propisa za Zakon o prekograničnom prometu i trgovini divljim vrstama

PRILOG 2. Zapisnik o održanoj prezentaciji i javnoj raspravi o Nacrtu prijedloga Iskaza o procjeni učinaka propisa za Zakon o prekograničnom prometu i trgovini divljim vrstama

PRILOG 3. Zapisnik o održanoj prezentaciji i javnoj raspravi o Nacrtu prijedloga Zakona o prekograničnom prometu i trgovini divljim vrstama

PRILOG 4. Preslike mišljenja Ministarstva gospodarstva, Ministarstva financija, Ministarstva socijalne politike i mladih, Ministarstva poduzetništva i obrta, Ministarstva rada i mirovinskog sustava te Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja vezano uz Iskaz o procjeni učinaka propisa