

# OBRAZAC ISKAZA O PROCJENI UČINAKA PROPISA

MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA I PRIRODE

## ISKAZ O PROCJENI UČINAKA PROPISA ZA

### ZAKON O PROVEDBI UREDBE (EZ) BR. 1946/2003 O PREKOGRANIČNOM PRIJENOSU GENETSKI MODIFICIRANIH ORGANIZAMA

Zagreb, 22. veljače 2013.

#### 1. PROBLEM

U zakonodavstvu Republike Hrvatske problematika genetski modificiranih organizama (u daljnjem tekstu: GMO) propisana je Zakonom o genetski modificiranim organizmima (Narodne novine, br. 70/2005, 137/2009 i 28/2013) i Uredbom o prekograničnom prijenosu genetski modificiranih organizama (Narodne novine, broj 89/2010) kojom je uređeno postupanje vezano uz prekogranični prijenos GMO-a koji bi mogli imati nepovoljan učinak na očuvanje i održivo korištenje biološke raznolikosti, uzimajući u obzir mogući rizik na zdravlje ljudi prema načelu predostrožnosti, a kojim se propisima provodi Protokol o biološkoj sigurnosti, koji je Republika Hrvatska ratificirala Zakonom o potvrđivanju Protokola o biološkoj sigurnosti (Kartagenski protokol) uz Konvenciju o biološkoj raznolikosti, (Narodne novine - Međunarodni ugovori broj 7/2002). Predmetnu Konvenciju Republika Hrvatska ratificirala je Zakonom o potvrđivanju Konvencije o biološkoj raznolikosti, (Narodne novine - Međunarodni ugovori broj 6/96).

Predmetnom Uredbom (Narodne novine, broj 89/2010) osim što su transponirane odredbe Uredbe (EZ) br. 1946/2003 o prekograničnom prijenosu GMO-a, uređen je i sustav prijave temeljem obavijesti, razmjena informacija o prekograničnom prijenosu putem mehanizma za razmjenu obavijesti o biološkoj sigurnosti (BCH), prekogranični prijenos GMO-a u smislu uvoza GMO-a u Republiku Hrvatsku, izvoza GMO-a iz Republike Hrvatske i provoza GMO-a preko područja Republike Hrvatske.

Danom pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji nužno je osigurati direktnu primjenu uredbi Europske unije, pa time i Uredbe (EZ) br. 1946/2003 o prekograničnom prijenosu GMO, u konkretnom slučaju, donošenjem Zakona o provedbi Uredbe (EZ) br. 1946/2003 o prekograničnom prijenosu GMO-a.

#### 2. CILJEVI

Zakonom o provedbi Uredbe (EZ-a) br. 1946/2003 Europskoga parlamenta i Vijeća od 15. srpnja 2003. o prekograničnom prijenosu genetski modificiranih organizama omogućiti će se direktna primjena odredbi navedene Uredbe (EZ-a) br. 1946/2003.

Normativnim rješenjem će se urediti postupanje vezano uz prekogranični prijenos genetski modificiranih organizama, a koji bi mogli imati nepovoljan učinak na očuvanje i održivo

korištenje biološke raznolikosti, uzimajući u obzir mogući rizik na zdravlje ljudi prema načelu predostrožnosti, propisanom Protokolom o biološkoj sigurnosti (Kartagenski protokol) uz Konvenciju o biološkoj raznolikosti, sustav prijave temeljem obavijesti te razmjena informacija o prekograničnom prijenosu GMO-a putem Mehanizma za razmjenu obavijesti o biološkoj sigurnosti.

Normativnim rješenjem će se odrediti i nadležna tijela i zadaće nadležnih tijela za provedbu Uredbe, nadležno tijelo za dostavu podataka i izvješća o provedbi Protokola Mehanizmu za razmjenu podataka o biološkoj sigurnosti i Europskoj komisiji te adekvatne prekršajne odredbe.

### 3. MOGUĆE OPCIJE

#### 3.1. OPCIJA 1: ne poduzimati ništa (ne-normativno rješenje)

#### 3.2. OPCIJA 2: ne-normativno rješenje

Opcije 1 i 2 koje se odnose na ne-normativno rješenje nisu moguće obzirom da Republika Hrvatska mora osigurati direktnu primjenu odredbi Uredbe (EZ-a) br. 1946/2003. Europskoga parlamenta i Vijeća od 15. srpnja 2003. o prekograničnom prijenosu genetski modificiranih organizama (GMO-a).

#### 3.3. OPCIJA 3: normativno rješenje

Donošenje izmjena i dopuna Uredbe o prekograničnom prijenosu genetski modificiranih organizama (Narodne novine, broj 89/2010) nije moguće jer pod-zakonskim propisom nije moguće propisati prekršajne odredbe. Također su donesene Izmjene i dopune Zakona o genetski modificiranim organizmima (Narodne novine, broj 28/2013), čijim je stupanjem na snagu predviđeno ukidanje Uredbe o prekograničnom prijenosu genetski modificiranih organizama (Narodne novine, broj 89/2010).

#### 3.4. OPCIJA 4: normativno rješenje

Opcija 4. „normativnog rješenja“ odnosi se na donošenje Zakona o provedbi Uredbe o prekograničnom prijenosu genetski modificiranih organizama (GMO-a) koji će početi važiti 1. srpnja 2013. godine, a kojim će se omogućiti direktna provedba Uredbe (EU) br. 1946/2003 o prekograničnom prijenosu GMO-a što je obveza Republike Hrvatske prilikom pristupanja Europskoj uniji jer se uredbe Europske unije primjenjuju direktno na sve države članice Europske unije.

### 4. USPOREDBA OPCIJA

Opcije	Koristi	Troškovi
<b>Opcija 1:</b> ne poduzimati ništa	Ne razmatra se.	Ne razmatra se.
<b>Opcija 2:</b> (nenormativno rješenje)	Ne razmatra se.	Ne razmatra se.
<b>Opcija 3:</b> (normativno rješenje)	Ne razmatra se.	Ne razmatra se.
<b>Opcija 4:</b>	Normativno rješenje će	Troškovi ove opcije ne zahtijevaju

(normativno rješenje)	doprinijeti upravo očuvanju biološke raznolikosti i zdravlja ljudi, obzirom da je to jedna od osnovnih zadaća Protokola o biološkoj sigurnosti, odnosno Uredbe (EZ-a) br. 1946/2003. o prekograničnom prijenosu GMO-a koja u europsko zakonodavstvo prenosi odredbe Kartagenskog protokola.	potrebu za većim resursima nego u slučaju postojećih propisa kojima je već regulirano ovo područje. Drugi troškovi ove opcije nisu utvrđeni.
-----------------------	---	--

**UPUTA:** Ovaj dio Iskaza popunjava se pri ažuriranju Nacrta prijedloga Iskaza, a nakon provedenog savjetovanja i ponovno se ažurira nakon javne rasprave kod izrade Prijedloga Iskaza

## 5. SAVJETOVANJE

Savjetovanje s javnošću i zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga Iskaza o procjeni učinaka propisa provedeno je od 22. veljače do 24. ožujka 2013. godine, objavom Nacrta prijedloga Iskaza o procjeni učinaka propisa za Zakon o provedbi Uredbe (EZ) br. 1946/2003 o prekograničnom prijenosu genetski modificiranih organizama (GMO-a) na internetskoj stranici Ministarstva zaštite okoliša i prirode te javnim izlaganjem materije neposrednim kontaktom s dionicima putem okruglog stola na kojemu je dionicima prezentiran Nacrt prijedloga Iskaza. Ministarstvo zaštite okoliša i prirode do završetka savjetovanja nije zaprimilo niti jednu primjedbu, prijedlog ili mišljenje javnosti o predmetnome Nacrtu prijedloga Iskaza.

Savjetovanje s javnošću i zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga Zakona o provedbi Uredbe (EZ) br. 1946/2003 o prekograničnom prijenosu genetski modificiranih organizama (GMO-a), s konačnim prijedlogom Zakona, provedeno je objavom Nacrta prijedloga Zakona na internetskoj stranici Ministarstva zaštite okoliša i prirode od 22. travnja do 21. svibnja 2013. Također, 14. svibnja 2013. održano je javno izlaganje materije neposrednim kontaktom s dionicima putem okruglog stola na kojemu je prezentiran Nacrt prijedloga Zakona. Ministarstvu zaštite okoliša i prirode, kao stručnom nositelju izrade Zakona o provedbi Uredbe (EZ) br. 1946/2003 o prekograničnom prijenosu genetski modificiranih organizama (GMO-a), do završetka savjetovanja nije pristigla niti jedna primjedba, prijedlog ili mišljenje javnosti o predmetnome Nacrtu prijedloga Zakona, s konačnim prijedlogom Zakona.

Vezano za Iskaz o procjeni učinaka propisa za Zakon o provedbi Uredbe (EZ) br. 1946/2003 o prekograničnom prijenosu genetski modificiranih organizama (GMO-a), Ministarstvo gospodarstva, Ministarstvo financija, Ministarstvo socijalne politike i mladih, Ministarstvo poduzetništva i obrta, Ministarstvo rada i mirovinskog sustava te Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja nisu imali primjedbi.

Na internetskoj stranici Ministarstva zaštite okoliša i prirode objavljene su obavijesti o provedenim savjetovanjima s javnošću i zainteresiranom javnošću.

## 6. PREPORUČENA OPCIJA

#### Normativno rješenje

Obzirom da danom pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji uredbe, kao sekundarni izvor prava Europske unije, postaju neposredno i u cijelosti primjenjive u Republici Hrvatskoj, nametnula se obveza donošenja posebnog Zakona o provedbi Uredbe (EZ) br. 1946/2003 o prekograničnom prijenosu genetski modificiranih organizama (GMO-a), kojim će se osigurati učinkovita provedba i primjena te uredbe. Također, ovo normativno rješenje omogućuje propisivanje odgovarajućih prekršajnih odredbi.

### **7. PRAĆENJE PROVEDBE I EVALUACIJA**

Predloženom opcijom normativnog rješenja donošenjem Zakona o provedbi Uredbe (EZ) br. 1946/2003 o prekograničnom prijenosu genetski modificiranih organizama (GMO-a) osigurava se direktna provedba uredbe Europske unije, koje danom pristupanja postaje neposredno i u cijelosti primjenjiva u Republici Hrvatskoj.

Zakonom o provedbi Uredbe (EZ) br. 1946/2003 o prekograničnom prijenosu genetski modificiranih organizama (GMO-a) propisuju se tijela nadležna za provedbu navedene uredbe u Republici Hrvatskoj te se detaljno navode zadaće nadležnih tijela. Također, propisuju se inspekcijski nadzor nad primjenom ovoga Zakona, carinski nadzor nad prekograničnim prijenosom GMO-a te odgovarajuće prekršajne odredbe.

### **8. PRILOZI**

PRILOG 1. Teze o sadržaju propisa za Zakon o provedbi Uredbe (EZ) br. 1946/2003 o prekograničnom prijenosu genetski modificiranih organizama (GMO-a)

PRILOG 2. Zapisnik o održanoj prezentaciji i javnoj raspravi o Nacrtu prijedloga Iskaza o procjeni učinaka propisa za Zakon o provedbi Uredbe (EZ) br. 1946/2003 o prekograničnom prijenosu genetski modificiranih organizama (GMO-a)

PRILOG 3. Zapisnik o održanoj prezentaciji i javnoj raspravi o Nacrtu prijedloga Zakona o provedbi Uredbe (EZ) br. 1946/2003 o prekograničnom prijenosu genetski modificiranih organizama (GMO-a)

PRILOG 4. Preslike mišljenja Ministarstva gospodarstva, Ministarstva financija, Ministarstva socijalne politike i mladih, Ministarstva poduzetništva i obrta, Ministarstva rada i mirovinskog sustava te Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja vezano uz Iskaz o procjeni učinaka propisa