



Vlada Republike Hrvatske
Ured za zakonodavstvo

Izvješća o godišnjem planu rada
Ureda za zakonodavstvo
za 2010., 2011. i 2012.godinu

Zagreb, 2013

SADRŽAJ

1. Uvodne napomene o djelokrugu Ureda za zakonodavstvo.....	3
2. Izvješće o godišnjem planu rada Ureda za zakonodavstvo za 2010. godinu	5
3. Izvješće o godišnjem planu rada Ureda za zakonodavstvo za 2011. godinu	7
4. Izvješće o godišnjem planu rada Ureda za zakonodavstvo za 2012. godinu	10

1. Uvodne napomene o djelokrugu Ureda za zakonodavstvo

Ured za zakonodavstvo (dalje u tekstu: Ured) stručna je službe Vlade Republike Hrvatske, osnovan Zakonom o Vladi Republike Hrvatske ("Narodne novine", broj 150/11). Uredom upravlja ravnatelj, kojeg imenuje Vlada, na prijedlog predsjednika Vlade, a po prethodno provedenom javnom natječaju.

Detaljan djelokrug Ureda određen je Uredbom o Uredu za zakonodavstvo ("Narodne novine", broj 17/12), na temelju koje Ured:

- daje mišljenja o usklađenosti prijedloga zakona, propisa i akata iz djelokruga Vlade s Ustavom Republike Hrvatske i pravnim poretkom Republike Hrvatske, uvažavajući pri tome pravne propise, odnosno pravni sustav Europske unije;
- daje mišljenja na uredbe i druge propise, upravne akte, akte poslovanja i druge akte koje donosi Vlada, odnosno koje Vlada predlaže Hrvatskome saboru, a u vezi njihove usklađenosti sa zakonom i pravnim sustavom;
- sudjeluje u pravilnom oblikovanju pravnih odredbi u zakonima i drugim propisima i/ili aktima koje predlaže, odnosno donosi Vlada, i odgovoran je za pravilnu primjenu nomotehnike;
- priprema i izrađuje prijedloge zakona, odnosno prijedloge drugih propisa i akata po nalogu Vlade;
- obavlja odgovarajuće normativne preinake i ispravke u prijedlogu zakona, drugog propisa i/ili akta, sukladno zaduženju Vlade i u suradnji s tijelom državne uprave koji je stručni nositelj izrade predloženog propisa, odnosno akta;
- daje stručna mišljenja središnjim tijelima državne uprave u vezi s primjenom zakona i drugih propisa, nakon prethodno iznesenog stajališta nadležnog tijela;
- pruža, po potrebi, stručnu pomoć Uredu predsjednika Vlade o pitanjima iz njegovog djelokruga;
- sudjeluje, po potrebi, u suradnji s Glavnim tajništvom Vlade, u pripremi akata koje donosi Vlada;
- sudjeluje u radu stalnih radnih tijela Vlade i njihovim stručnim radnim skupinama u skladu s Poslovníkom Vlade;
- priprema objavu i daje na objavu zakone i druge propise u »Narodnim novinama« – službenom listu Republike Hrvatske, brine o njihovoj pravodobnoj objavi, te priprema ispravke tiskarskih pogrešaka;
- razmatra pitanja razvoja pravnog sustava u suradnji s resornim ministarstvima, te pitanja ustavnosti i zakonitosti;
- izrađuje i predlaže Vladi na usvajanje Nomotehničke smjernice kao podlogu za izradu pravnih propisa;

- sudjeluje u pripremi odgovora na tužbe u postupcima u kojima je tužena strana Vlada, na temelju prethodno pripremljenog nacрта odgovora resornog tijela državne uprave;
- koordinira izradu i prati provedbu Godišnjeg plana normativnih aktivnosti, sukladno zakonu kojim se uređuje procjena učinaka propisa;
- koordinira propisani sustav procjene učinaka propisa i izvršava poslove koji su stavljani Uredu u djelokrug zakonom kojim se uređuje procjena učinaka propisa;
- sudjeluje u uspostavi, održavanju i razvoju pravnog internetskog portala »e-propisi«, koji sadrži bazu podataka važećih zakonskih i podzakonskih propisa;
- sudjeluje u pripremi i provedbi projekata financiranih iz fondova Europske unije i projekata drugih međunarodnih organizacija, vezano uz djelokrug Ureda;
- uspostavlja, provodi i razvija međunarodnu suradnju s tijelima Europske unije, drugim međunarodnim tijelima i srodnim institucijama sukladno djelokrugu Ureda;
- priprema i provodi programe stručnog osposobljavanja i usavršavanja državnih službenika i drugih korisnika u području procjene učinaka propisa i u području izrade propisa;
- sudjeluje u pravnom i pojmovnom usuglašavanju hrvatskoga zakonodavstva sa standardima Europske unije, u suradnji sa stručnim nositeljima izrade propisa;
- obavlja i druge poslove u skladu sa zakonom kojim se uređuje procjena učinaka propisa.

Člankom 15. Zakona o procjeni učinaka propisa ("Narodne novine", broj 90/11) određena je nadležnost Ureda za procjenu učinaka propisa u Republici Hrvatskoj.

Ured je nadležan za:

- koordinaciju procjene učinaka propisa;
- izradu dokumenata Strategije procjene učinaka propisa, Akcijskog plana procjene učinaka propisa i predlaganje Godišnjeg plana normativnih aktivnosti;
- davanje suglasnosti na Prijedlog iskaza o procjeni učinaka propisa;
- izradu provedbenog propisa koji se donosi na temelju navedenog Zakona;
- obavljanje poslova stručnog osposobljavanja i usavršavanja u području procjene učinaka propisa i području izrade propisa;
- davanje mišljenja i izradu potrebnih akata radi postizanja pravne i pojmovne koherentnosti hrvatskoga zakonodavstva;
- davanje mišljenja i izradu potrebnih akata radi pravnog i pojmovnog usuglašavanja hrvatskoga zakonodavstva sa standardima Europske unije;
- izradu Nomotehničkih smjernica kao podloge za izradu pravnih propisa;
- druge poslove vezane za sustav procjene učinaka propisa koji su uređeni posebnim propisima kojima se uređuje djelokrug Vlade Republike Hrvatske i djelokrug Ureda za zakonodavstvo.

2. Izvješće o godišnjem planu rada Ureda za zakonodavstvo za 2010. godinu

Za 2010. godinu daje se sažetak izvršenih glavnih aktivnosti Ureda planiranih za razvoj zakonodavnog dijela Ureda (dalje u tekstu: zakonodavni dio) i u dijelu koji se odnosi na razvoj procjene učinaka propisa (dalje u tekstu: razvoj procjene učinaka propisa).

U zakonodavnom dijelu Ured je osiguravao usklađenost propisa i drugih akata iz djelokruga Vlade Republike Hrvatske s Ustavom Republike Hrvatske i pravnim poretom Republike Hrvatske, uvažavajući pri tome pravni sustav Europske unije (dalje u tekstu: EU).

U razvoju procjene učinaka propisa, Ured je poduzeo niz mjera i aktivnosti na jačanju kapaciteta za provedbu procjene učinaka propisa. Prioritet za razvoj procjene učinaka propisa, bile su aktivnosti za odobrenje *twinning* projekta IPA 2007 "Razvoj sustava procjene učinaka propisa" u vrijednosti od 1.1 milijun eura.

Preduvjeti za odobrenje ovog projekta bili su:

- izrada prvog Nacrta zakona o procjeni učinaka propisa,
- izgradnja kapaciteta Ureda za provedbu *twinning* projekta.

Aktivnom suradnjom Ureda sa predstavnicima Delegacije Europske unije u Zagrebu (dalje u tekstu: DEUZG) i uz podršku stručnjaka SIGMA-e¹, preduvjeti su ispunjeni u roku. Ispunjenjem preduvjeta, DEUZG odobrio je korištenje sredstava za provedbu *twinning* projekta.

Pripremljena je natječajna dokumentacija² za *twinning* projekt i objavljen je natječaj za prikupljanje ponuda zemalja članica. Po završetku natječaja, proveden je evaluacijski postupak u kojem su vrednovane ponude zemalja članica EU – Italije, Finske i zajedničke ponude Ujedinjenog Kraljevstva i Estonije. Odabrana je ponuda Ujedinjenog Kraljevstva i Estonije. Krajem 2010. godine u zajedničkoj suradnji potpisan je ugovor o provedbi projekta koji je odobren od strane Europske komisije.

Postignuta je aktivna suradnja sa SIGMA-om na području jačanja kapaciteta Ureda u metodologiji procjene učinaka propisa. Izrađen je prvi Nacrt zakona o procjeni učinaka propisa i prvi Nacrt Strategije procjene učinaka propisa. U organizaciji Ureda i SIGMA-e provedena su tri seminara na temu procjene učinaka propisa za savjetnike Ureda i državne službenike:

- Uvod u procjenu učinaka propisa – I dio;
- Uvod u procjenu učinaka propisa – II dio;
- Procjena učinaka propisa i razvoj kapaciteta za oblikovanje javnih politika u Hrvatskoj i Europi.

U suradnji s nadležnim ministarstvima, provedena su dva pilot projekta na temu procjene učinaka propisa:

¹ eng. A joint initiative of the OECD and the EU, principally financed by the EU

² eng. *twinning* project fiche

- pilot projekt izrade iskaza o procjeni učinaka propisa na Nacrt zakona o ograničavanju uporabe duhanskih proizvoda u suradnji s ministarstvom nadležnim za zdravstvom;
- pilot projekt izrade iskaza o procjeni učinaka propisa na Nacrt uredbe o otpadnim vozilima u suradnji s ministarstvom nadležnim za zaštitu okoliša.

3. Izvješće o godišnjem planu rada Ureda za zakonodavstvo za 2011. godinu

Za 2011. godinu daje se sažetak izvršenih glavnih aktivnosti Ureda planiranih za zakonodavni dio i dio za razvoj procjene učinaka propisa.

U zakonodavnom dijelu Ured je osiguravao usklađenost propisa i drugih akata iz djelokruga Vlade Republike Hrvatske s Ustavom Republike Hrvatske i pravnim poretkom Republike Hrvatske, uvažavajući pri tome pravni sustav EU.

U dijelu razvoja procjene učinaka propisa, Ured je poduzeo niz mjera i aktivnosti na jačanju kapaciteta za provedbu procjene učinaka propisa. Prioritet za razvoj procjene učinaka propisa, bile su aktivnosti za provedbu *twinning* projekta IPA 2007 "Razvoj sustava procjene učinaka propisa" u vrijednosti od 1.1 milijun eura. Projekt se sastojao od tri komponente:

1. komponenta: izrada zakonodavnog okvira za procjenu učinaka propisa;
2. komponenta: izgradnja kapaciteta za provedbu procjene učinaka propisa;
3. komponenta: podizanje razine svijesti javnosti o važnosti procjene učinaka propisa.

U prvoj komponenti izvršene su aktivnosti na izradi Nacrta prijedloga zakona o procjeni učinaka propisa, izradi Nacrta prijedloga uredbe o provedbi postupka procjene učinaka propisa, izradi Nacrta prijedloga strategije o procjeni učinaka propisa i pripadajućeg akcijskog plana, izradi tri vodiča za provedbu postupka procjene učinaka propisa – za državne službenike, za Ured i za dionike.

Kao rezultat rada Ureda, uz podršku *twinning* partnera, Vlada Republike Hrvatske usvojila je 1. srpnja 2011. godine Nacrt prijedloga zakona o procjeni učinaka propisa, dok je Hrvatski sabor usvojio Prijedlog zakona o procjeni učinaka propisa 15. srpnja 2011. godine. Zakon o procjeni učinaka propisa objavljen je u "Narodnim novinama", broj 90, a stupio je na snagu 1. siječnja 2012. godine.

Vlada Republike Hrvatske izmijenila je Uredbu o Uredu za zakonodavstvo 1. rujna 2011. godine, čime je rad Ureda usklađen sa odredbama Zakona o procjeni učinaka propisa. Istoimena uredba objavljena je u "Narodnim novinama", broj 124/11.

U drugoj komponenti izvršene su aktivnosti na izgradnji kapaciteta za provedbu procjene učinaka propisa za državne službenike središnjih tijela državne uprave i savjetnika Ureda. Za potrebu provedbe *twinning* projekta imenovani su koordinatori procjene učinaka propisa ispred svakog ministarstva. Održana su dva ciklusa seminara o metodologiji procjene učinaka propisa u trajanju od šest dana. Ukupno je sudjelovalo 53 državna službenika.

Također je proveden seminar "trening trenera" za imenovane koordinateure procjene učinaka propisa i savjetnike Ureda kako bi se usvojile vještine potrebne za daljnje predavanje i širenje znanja o procjeni učinaka propisa. Ukupno je sudjelovao 21 državni službenik.

Za sedam državnih službenika Ureda i jednog državnog službenika ministarstva organizirana su dva studijska putovanja u Ujedinjeno Kraljevstvo i u Estoniju, u svrhu pregleda dobre prakse i razmjene iskustva u provedbi procjene učinaka propisa.

U okviru druge komponente projekta provedena su četiri pilot projekta provedbe metodologije procjene učinaka propisa u suradnji s nadležnim ministarstvima:

- pilot projekt izrade iskaza o procjeni učinaka propisa na Nacrt zakona o udomiteljstvu u suradnji s ministarstvom nadležnim za zdravstvom;
- pilot projekt izrade iskaza o procjeni učinaka propisa na Nacrt prijedloga zakona o osobnom stečaju potrošača u suradnji s ministarstvom nadležnim za pravosuđe;
- pilot projekt izrade iskaza o procjeni učinaka propisa za stambeno zbrinjavanje članova obitelji smrtno stradalog, zatočenoga ili nestalog hrvatskog branitelja iz Domovinskog rada i hrvatskih ratnih vojnih invalida iz Domovinskog rata u suradnji s ministarstvom nadležnim za branitelje;
- pilot projekt izrade iskaza o procjeni učinaka propisa na Nacrt uredbe o načinu trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova u suradnji s ministarstvom nadležnim za zaštitu okoliša.

U trećoj komponenti projekta izvršene su aktivnosti na podizanju razine svijesti predstavnika poslovne zajednice, organizacija civilnog društva i stručne javnosti o prednostima procjene učinaka propisa u zakonodavnom postupku. Opća javnost informirana je o procjeni učinaka propisa i provedbi projekta putem internet stranice Ureda (www.vlada.hr/zakonodavstvo).

Održana su četiri službena javna događanja u sklopu projekta. Projekt je službeno otvoren u prostorijama DEUZG u veljači 2011. godine, dok je u svibnju iste godine održan okrugli stol na temu Nacrta prijedloga zakona o procjeni učinaka propisa u Hrvatskoj udruzi poslodavaca. U listopadu iste godine, u prostorijama DEUZG, održana je javna prezentacija o važnosti procjene učinaka propisa i novostima koje donosi Zakon o procjeni učinaka propisa. U studenom 2011. godine, u prostorijama Hrvatske gospodarske komore, održano je javno izlaganje sadržaja Nacrta prijedloga uredbe o provedbi postupka procjene učinaka propisa s ciljem da se stručna javnost, predstavnici poslovne zajednice i organizacija civilnog društva upoznaju sa predloženim detaljima provedbe ovoga postupka.

U 2011. godini pokrenuta je službena internet stranica Ureda za zakonodavstvo (www.vlada.hr/zakonodavstvo) u sklopu portala vlada.hr (www.vlada.hr) s ciljem informiranja javnosti o događajima i novostima na području rada Ureda. Tijekom 2011. godine objavljeno je 39 vijesti i 51 dokument na internet stranici Ureda. Sadržaj vijesti

odnosio se na objavu bitnih događanja na projektu, informiranje javnosti o počecima javnih savjetovanja na ključne akte, poput nacrtu zakonskog prijedloga i nacrtu podzakonskog prijedloga u vezi s procjenom učinaka propisa. Osim toga, vijesti su sadržavale informacije o održavanju edukacijskih ciklusa o metodologiji procjene učinaka propisa kao i o održanim sastancima u okviru projekta.

U sklopu zakonodavnog dijela, započet je SIGMA projekt "Razvoj kapaciteta za izradu propisa", u sklopu kojega su organizirana dva seminar na temu "Različiti pristupi izradi propisa u zemljama članicama Europske unije – I. i II. dio". Na seminarima je ukupno sudjelovalo 36 državnih službenika. Ured je aktivno surađivao sa SIGMA savjetnicima u izradi priručnika "Nomotehničke smjernice" koje će poslužiti kao tehničko pomagalo prilikom izrade propisa.

4. Izvješće o godišnjem planu rada Ureda za zakonodavstvo za 2012. godinu

Za 2012. godinu daje se sažetak izvršenih glavnih aktivnosti Ureda planiranih za zakonodavni dio i dio za razvoj procjene učinaka propisa.

U zakonodavnom dijelu Ured je osiguravao usklađenost propisa i drugih akata iz djelokruga Vlade Republike Hrvatske s Ustavom Republike Hrvatske i pravnim poretom Republike Hrvatske, uvažavajući pri tome pravni sustav EU.

U dijelu razvoja procjene učinaka propisa, Ured je poduzeo niz mjera i aktivnosti na jačanju kapaciteta za provedbu procjene učinaka propisa. Prioritet za razvoj procjene učinaka propisa, bile su aktivnosti za provedbu *twinning* projekta IPA 2007 "Razvoj sustava procjene učinaka propisa" u vrijednosti od 1.1 milijun eura. Projekt se sastojao od tri komponente:

1. komponenta: izrada zakonodavnog okvira za procjenu učinaka propisa;
2. komponenta: izgradnja kapaciteta za provedbu procjene učinaka propisa;
3. komponenta: podizanje razine svijesti javnosti o važnosti procjene učinaka propisa.

U prvoj komponenti izvršene su aktivnosti na izradi Nacrta o provedbi postupka procjene učinaka propisa, izradi Nacrta prijedloga uredbe o provedbi postupka procjene učinaka propisa, izradi Nacrta strategije procjene učinaka propisa za razdoblje od 2013. do 2015. godine i Akcijskog plana procjene učinaka propisa za razdoblje od 2013. do 2015. godine.

Predmetna uredba donesena je 14. lipnja 2012. godine na 32. sjednici Vlade Republike Hrvatske, a objavljena je u "Narodnim novinama", broj 66/12. Naprijed navedena strategija i akcijski plan usvojeni su 20. prosinca 2012. godine na 68. sjednici Vlade Republike Hrvatske, a objavljeni u "Narodnim novinama", broj 146/12.

Strategijom procjene učinaka propisa, Vlada Republike Hrvatske postavila je strateško usmjerenje razvoja procjene učinaka propisa određujući viziju, misiju i četiri prioritetna cilja kako slijedi:

- vizija: kroz sustav procjene učinaka propisa osigurati razvoj boljeg i kvalitetnijeg zakonodavstva tako da novo zakonodavstvo postiže zadane ciljeve uz niske troškove i bez nepotrebnih prepreka;
- misija: osigurati razvoj učinkovitog i samostalnog sustava procjene učinaka propisa kroz aktivnu ulogu svih odgovornih tijela za sustav procjene učinaka propisa uz sudjelovanje ostalih tijela državne uprave te zainteresiranih dionika;
- prioritetni ciljevi:
 - osigurati provođenje postupka procjene učinaka propisa u skladu sa propisima kojima se uređuje procjena učinaka propisa;
 - osigurati pravodobno informiranje i sudjelovanje dionika te zainteresirane javnosti u sustavu procjene učinaka propisa;
 - razvijati dobru praksu provedbe procjene učinaka propisa i provoditi stručno osposobljavanje državnih službenika i drugih osoba u području procjene učinaka propisa;

- osigurati aktivnu provedbu akcijskog plana kako bi se osiguralo strateško usmjerenje uz korektivne mjere po potrebi.

Akcijskim planom, u razdoblju od tri godine, obuhvaćaju se jednogodišnje aktivnosti za postizanje prioritetnih ciljeva. Akcijski plan određuje prioritetne mjere i aktivnosti na razvoju procjene učinaka propisa, način provedbe mjera, rokove izvršavanja, nositelje provedbe, procjenu sredstava potrebnih za provedbu aktivnosti predviđenih Akcijskim planom.

U drugoj komponenti izvršene su aktivnosti na izgradnji kapaciteta za provedbu procjene učinaka propisa za državne službenike središnjih tijela državne uprave i savjetnike Ureda. Održan je treći po redu, ciklus seminara o metodologiji procjene učinaka propisa u trajanju od šest dana. Ukupno je sudjelovalo 53 državna službenika.

Tijekom 2012. godine objavljeno je 25 vijesti i 36 dokumenata na Internet stranici Ureda. Sadržaj vijesti odnosio se na objavu bitnih događanja na projektu, informiranje javnosti o počecima javnih savjetovanja na ključne akte, poput nacrtu prijedloga uredbe i nacrtu prijedloga strategije procjene učinaka propisa te objavu smjernica za provedbu postupka procjene učinaka propisa. Vijesti su sadržavale informacije o održavanju sastanaka u okviru projekta i najavi javnih događanja u okviru projekta.

U sklopu zakonodavnog dijela, nastavljena je provedba SIGMA projekta "Razvoj kapaciteta za izradu propisa", u sklopu kojega nastavljena suradnja sa SIGMA savjetnikom u izradi priručnika "Nomotehničke smjernice" koje će poslužiti kao tehničko pomagalo prilikom izrade propisa.