



Vlada Republike Hrvatske
Ured za zakonodavstvo

Izvješće o godišnjem planu rada
Ureda za zakonodavstvo
za 2013. godinu

SADRŽAJ

1. Izvješće o godišnjem planu rada Ureda za zakonodavstvo za 2013. godinu	3
1.1. Izvršeni zakonodavni poslovi.....	3
1.2. Izvršeni poslovi procjene učinaka propisa i međunarodne suradnje	4
2. Stručno osposobljavanje	8
3. Financijsko-materijalno poslovanje	8
4. Uredsko poslovanje Ureda	9
5. Informiranje javnosti	10

1. Izvješće o godišnjem planu rada Ureda za zakonodavstvo za 2013. godinu

Godišnje izvješće o radu Ureda za 2013. godinu obuhvaća rad sljedećih ustrojstvenih jedinica:

- Jedinica za zakonodavne poslove iz područja gospodarstva;
- Jedinica za zakonodavne poslove iz područja unutarnje i vanjske politike, društvenih djelatnosti i ljudskih prava;
- Jedinica za zakonodavne poslove iz područja regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, za sustav i koordinaciju procjene učinaka propisa, te poslove Europske unije;
- Jedinica za objavu zakona i drugih propisa u »Narodnim novinama« – službenom listu Republike Hrvatske.

Godišnje izvješće obuhvaća izvršene aktivnosti koje se odnose na zakonodavne poslove iz područja gospodarstva, područja unutarnje i vanjske politike, društvenih djelatnosti i ljudskih prava, područja regionalnog razvoja i fondova Europske te poslova u vezi s objavom zakona i drugih propisa u »Narodnim novinama« – službenom listu Republike Hrvatske (dalje u tekstu: zakonodavni poslovi) te na poslove u vezi sustava i koordinacije procjene učinaka propisa i poslova Europske unije (dalje u tekstu: poslovi procjene učinaka propisa i međunarodne suradnje).

1.1. Izvršeni zakonodavni poslovi

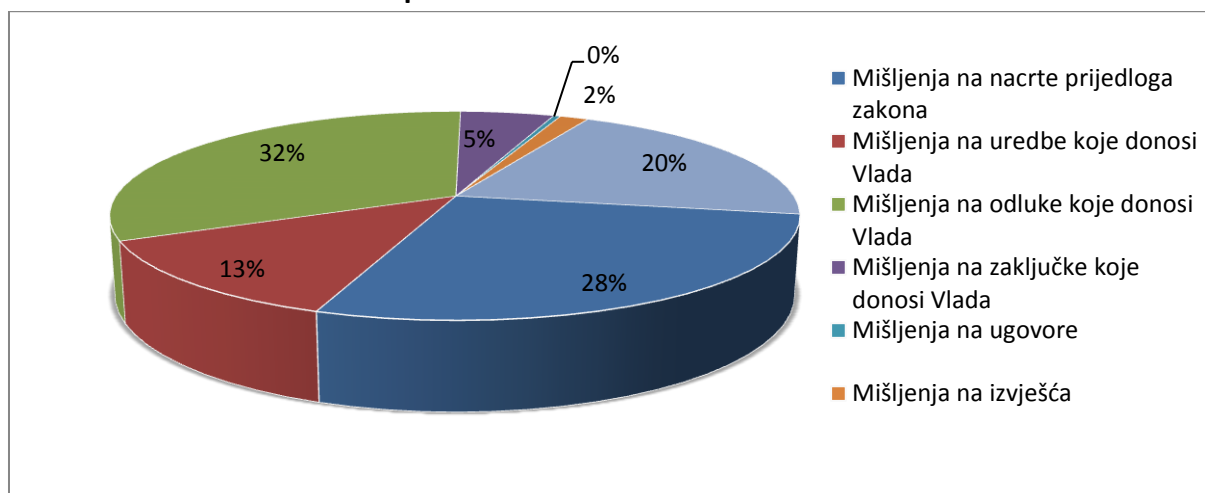
Izvršeni zakonodavni poslovi odnosili su se na osiguranje usklađenosti propisa i drugih akata iz djelokruga Vlade Republike Hrvatske s Ustavom Republike Hrvatske i pravnim poretom Republike Hrvatske, uvažavajući pri tome pravni sustav Europske unije. Ukupno je obrađeno 1813 predmeta koji su se odnosi na zakonodavne poslove, a struktura obrađenih predmeta prikazani su u tablici 3. odnosno na slici 2.

Tablica 3.: Izvršeni zakonodavni poslovi

R. broj	Zakonodavni poslovi	Broj predmeta	Postotak (%)
1.	Davanje mišljenja o usklađenosti prijedloga zakona, propisa i akata iz djelokruga Vlade s Ustavom Republike Hrvatske i pravnim poretom Republike Hrvatske	502	27,68
2.	Davanje mišljenja na uredbе koje donosi Vlada	231	12,74
3.	Davanje mišljenja na odluke koje donosi Vlada	581	32,04
4.	Davanje mišljenja na zaključke koje donosi Vlada	95	5,23
5.	Davanje mišljenja na ugovore, u kojem je Vlada bila jedna od ugovornih strana	7	0,38
6.	Davanje mišljenja na izvješća koje usvoja Vlada	29	1,59
7.	Odgovori na pitanja ustavnosti i zakonitosti	368	20,29
Ukupno		1813	100

Izvor: Interna baza podataka - Ured za zakonodavstvo (2013.)

Slika 2.: Izvršeni zakonodavni poslovi



Izvor: Interna baza podataka - Ured za zakonodavstvo (2013.)

1.2. Izvršeni poslovi procjene učinaka propisa i međunarodne suradnje

Izvršeni poslovi procjene učinaka propisa i međunarodne suradnje odnosili su se na poslove koordinacije i izrade Godišnjeg plana normativnih aktivnosti kojeg donosi Vlada, davanje mišljenja na Prijedlog plana propisa stručnim nositeljima izrade propisa; davanje suglasnosti vezano za Prijedlog iskaza o procjeni učinaka propisa; poslovi praćenja provedbe propisa iz područja procjene učinaka propisa; poslovi predlaganja mjera, dokumenata, propisa i smjernica, te njihova izrada, davanje mišljenja za daljnji razvoj i unaprjeđenje sustava procjene učinaka propisa; poslovi pripreme i provedbe programa i projekata iz područja procjene učinaka propisa i područja izrade propisa i smjernica; poslovi izrade i provedbe programa stručnog usavršavanja u području procjene učinaka propisa.

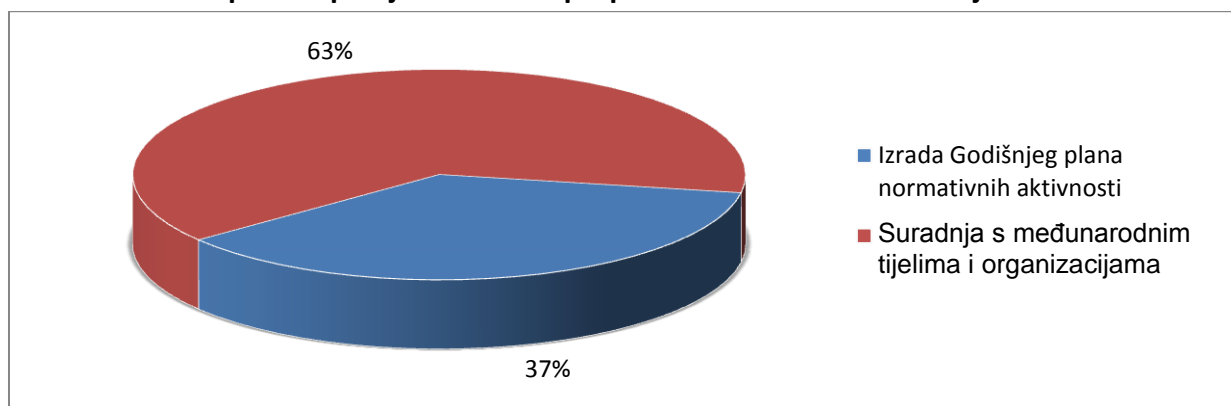
Ukupno je obrađeno 93 predmeta koji su se odnosili na poslove procjene učinaka propisa i međunarodne suradnje, a struktura obrađenih predmeta prikazani su u tablici 4. odnosno na slici 3.

Tablica 4.: Izvršeni poslovi procjene učinaka propisa i međunarodne suradnje

R. broj	Poslovi procjene učinaka propisa i međunarodne suradnje	Broj predmeta	Postotak (%)
1.	Izrada Godišnjeg plana normativnih aktivnosti	34	36,55
2.	Suradnja s međunarodnim tijelima i organizacijama	59	63,44
Ukupno		93	100

Izvor: Interna baza podataka - Ured za zakonodavstvo (2013.)

Slika 3.: Izvršeni poslovi procjene učinaka propisa i međunarodne suradnje



Izvor: Interna baza podataka - Ured za zakonodavstvo (2013.)

Godišnji plan normativnih aktivnosti za 2013. i 2014. godinu

Tijekom 2013. godine Ured je pratio provedbu Godišnjeg plana normativnih aktivnosti za 2013. godinu (dalje u tekstu: Godišnji plan za 2013. godinu) i pripremio je Godišnji plan normativnih aktivnosti za 2014. godine (dalje u tekstu: Godišnji plan za 2014. godinu) na donošenje Vladi Republike Hrvatske.

Izvršenje Godišnjeg plana za 2013.

Vlada Republike Hrvatske usvojila je na 132. sjednici od 18. prosinca 2013. godine Izvješće o provedbi Godišnjeg plana za 2013. godinu, na prijedlog Ureda za zakonodavstvo. Godišnjim planom normativnih aktivnosti za 2013. godinu planirano 133 zakona i to 72 zakona u području hrvatskoga zakonodavstva i 61 zakon za postupak procjene učinaka propisa.

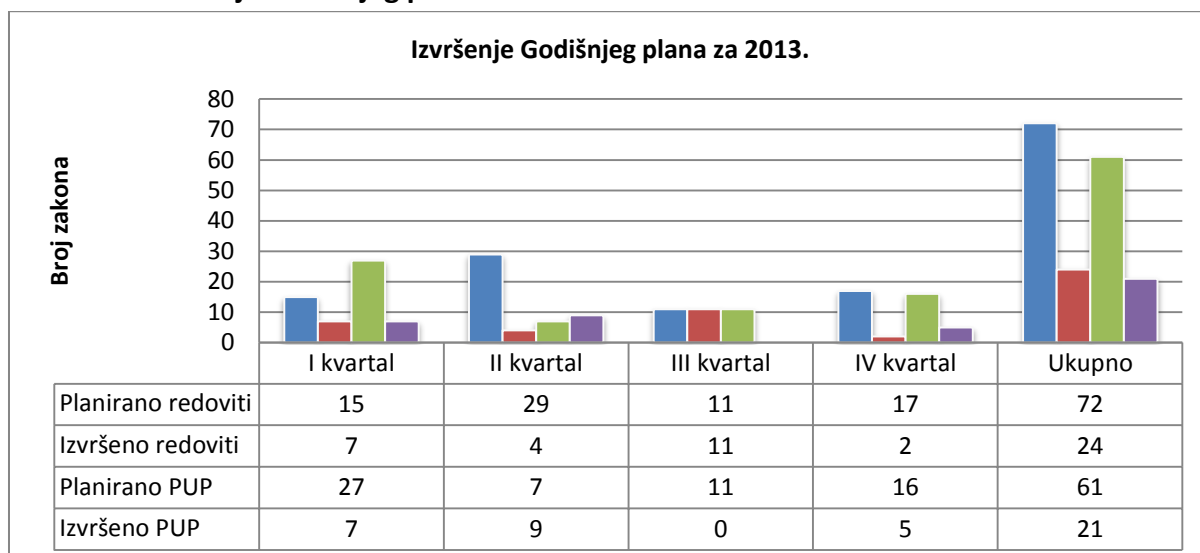
Od ukupno 72 planirana zakona u području hrvatskog zakonodavstva, usvojeno je 24 zakona na sjednicama Vlade Republike Hrvatske u razdoblju od siječnja do prosinca 2013. godine¹, što čini 33,33% od ukupno planiranih zakona u području hrvatskoga zakonodavstva.

Od ukupno 61 planiranog zakona za postupak procjene učinaka propisa, usvojen je 21² zakon na sjednicama Vlade Republike Hrvatske u razdoblju od siječnja do prosinca 2013. godine, što čini 34,43% od ukupno planiranih zakona za postupak procjene učinaka propisa. Za jedan zakon iz kvote neplaniranih zakonodavnih aktivnosti, proveden je postupak procjene učinaka propisa pa je u navedenom razdoblju ukupno provedeno 22 postupak procjene učinaka propisa. Izvršenje Godišnjeg plana za 2013. godinu prema godišnjim kvartalima prikazano je u tablici 5.

¹ Stanje na 5. prosinac 2013. godine; izvor: Ured za zakonodavstvo (2013.)

² op. cit., str. 14.

Tablica 5: Izvršenje Godišnjeg plana za 2013.

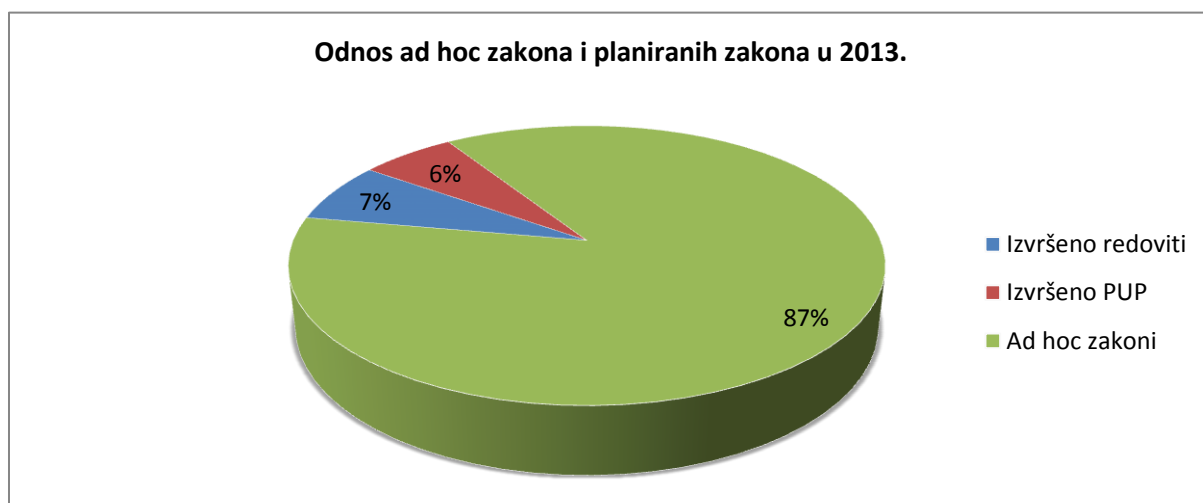


Izvor: Interna baza podataka - Ured za zakonodavstvo; stanje na 5. prosinca 2013. godine

Uz planirane zakonodavne aktivnosti, utvrđen je veliki broj neplaniranih zakonodavnih aktivnosti (dalje u tekstu: ad hoc zakoni). Tijekom 2013. godine, stručni nositelji izrade propisa predložili su Vladi Republike Hrvatske 299 ad hoc zakona³.

Uz usvojenih 45 zakona iz Godišnjeg plana za 2013. godinu i 299 ad hoc zakona ukupna zakonodavna aktivnost iznosila je 344 zakona. Udio izvršenih redovitih zakonodavnih aktivnosti, u odnosu na ukupnu zakonodavnu aktivnost u 2013. godinu iznosi 6,97%, dok je udio zakona koji su prošli postupak procjene učinaka propisa 6,4%. U odnosu na ad hoc zakone, ukupni udio planiranih zakonodavnih aktivnosti iznosi svega 13,37%, što je vidljivo na slici 4.

Slika 4.: Odnos ad hoc zakona i planiranih zakona u 2013.



Izvor: Interna baza podataka - Ured za zakonodavstvo; stanje na 5. prosinca 2013.

³ op.cit., str. 14.

Usvajanje Godišnjeg plana za 2014.

Ured je koordinirao i pripremio Godišnji plan za 2014. godinu koji sadrži 143 zakona, od čega 98 zakona u području hrvatskoga zakonodavstva i 45 zakona za postupak procjene učinaka propisa. Vlada Republike Hrvatske usvojila je predloženi Godišnji plan za 2014. godinu na 132. sjednici održanoj 18. prosinca 2013. godine.

Međunarodna suradnja i provedba projekata

U sklopu međunarodne suradnje Ured je ostvario daljnju suradnju sa SIGMA-om s ciljem daljnjeg jačanja administrativnih kapaciteta Ureda i središnjih tijela državne uprave na području izrade propisa.

Proveden je SIGMA projekt "Izrada nomotehničkih smjernica za izradu propisa" čija je svrha bila podržati Ured u razvoju nomotehničkih smjernica za izradu propisa, kroz održavanje radnih sastanaka i utvrđivanja sadržaja smjernica kao i osnovnog trening plana za edukacijski program o izradi propisa.⁴

U okviru daljnjeg razvoja procjene učinaka propisa, Ured i SIGMA organizirali su seminar "Europski trendovi u području procjene učinaka propisa i razvoj politika Europske unije". Svrha seminara bila je približiti iskustva zemalja članica Europske unije u području procjene učinaka propisa državnim službenicima te prezentirati dobru praksu kako bi se ojačala provedba procjene učinaka propisa u Republici Hrvatskoj. Na seminaru sudjelovalo je 35 državnih službenika.

U ožujku 2013. godine, Europska komisija, u suradnji s Uredom, provela je misiju o održivosti rezultata *twinning* projekta⁵⁶ IPA 2007 "Razvoj sustava procjene učinaka propisa". Svrha misije bila je procijeniti održivost postignutih rezultata *twinning* projekta kroz analizu provedbe procjene učinaka propisa u prvom kvartalu provedbe Godišnjeg plana za 2013. godinu. Rezultati misije pokazali su predanost Ureda na provedbi Godišnjeg plana za 2013.

⁴ Stupanjem na snagu Poslovnika Hrvatskoga sabora ("Narodne novine", broj 81/13) od 1. srpnja 2013. godine, a temeljem članka 62., Odbor za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora postao je nadležan za razmatranje pitanja jedinstvene zakonodavne metodologije i drugih pitanja bitnih za jedinstvenu pravnu tehniku i terminološku usklađenost akata koje donosi Sabor te za donošenje i promjene jedinstvenih metodološko-nomotehničkih pravila za izradu akata koje donosi Sabor.

⁵ eng. Twinning Review Mission

godinu, aktivnost ministarstava na provedbi postupka procjene učinaka propisa, kao i na nužnost daljnjeg jačanja kapaciteta kroz edukacijske cikluse i suradnju sa dionicima.

Pripremljen je projektni sažetak za *twinning light* projekt "Jačanje kapaciteta za provedbu Strategije procjene učinaka propisa za razdoblje od 2013. do 2015.", koji je u studenom 2013. odobren od strane Europske komisije. Prvi nacrt projektne dokumentacije izrađen je i poslan nadležnim institucijama u prosincu 2013.

Službenim posjetom Službi Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, u prosincu 2013. godine, nastavljena je zajednička suradnja u pitanjima iz nadležnosti Ureda.

2. Stručno osposobljavanje

Tijekom 2013. godine, savjetnici Ureda bili su sudionici na 39 stručnih edukacija iz raznih pravnih područja i područja procjene učinaka propisa, dok su savjetnici Ureda, u svojstvu predavača, održali 6 predavanja na seminarima i tribinama.

Ured je proveo šest edukacijskih ciklusa u suradnji sa Državnom školom za javnu upravu u području procjene učinaka propisa i javnih politika. Održana su tri seminara "Procjena učinaka propisa u zakonodavnom postupku" na kojima je sudjelovao 51 državni službenik. Održana su još tri seminara "Razvoj javnih politika" na kojima je sudjelovao 41 državni službenik.

U suradnji sa Hrvatskim pravnim centrom održane su dvije prezentacije na tribinama o procjeni učinaka propisa u sklopu projekta "Jačanje kapaciteta civilnog društva kroz trening i osnivanje Foruma za ravnopravnost".

3. Financijsko-materijalno poslovanje

U 2013. godini u Uredu su provedene dvije revizije Ureda za unutarnju reviziju Vlade Republike Hrvatske u dijelu rada Ureda koji se odnosi na *twinning* projekt IPA 2007 "Razvoj sustava procjene učinaka propisa". Nalazi revizije bili su pozitivni i bez revizorskih preporuka.

U Uredu je provedena revizija Državnog ureda za reviziju, u okviru revizije Ureda za opće poslove Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske, a u vezi financijskog materijalnog poslovanja Ureda. Nalazi revizije bili su pozitivni i bez revizorskih preporuka.

Ukupno je obrađeno 121 predmet u financijskom poslovanju i računovodstvu Ureda, dok je još 88 predmeta obrađeno u postupanju po različitim podnescima.

4. Uredsko poslovanje Ureda

U 2013. godini, uredsko poslovanje Ureda poboljšano je putem internog elektronskog urudžbenog zapisnika koji je zahtijevao unapređenje poslovnog procesa uredskog poslovanja uz dodatno uvođenje plana urudžbenih brojeva za svakog savjetnika zasebno.

Uvidom u evidenciju uredskog poslovanja, Ured je u 2013. godini ukupno obradio 2115 predmeta, a zasebni podaci vidljivi su u tablici 6.

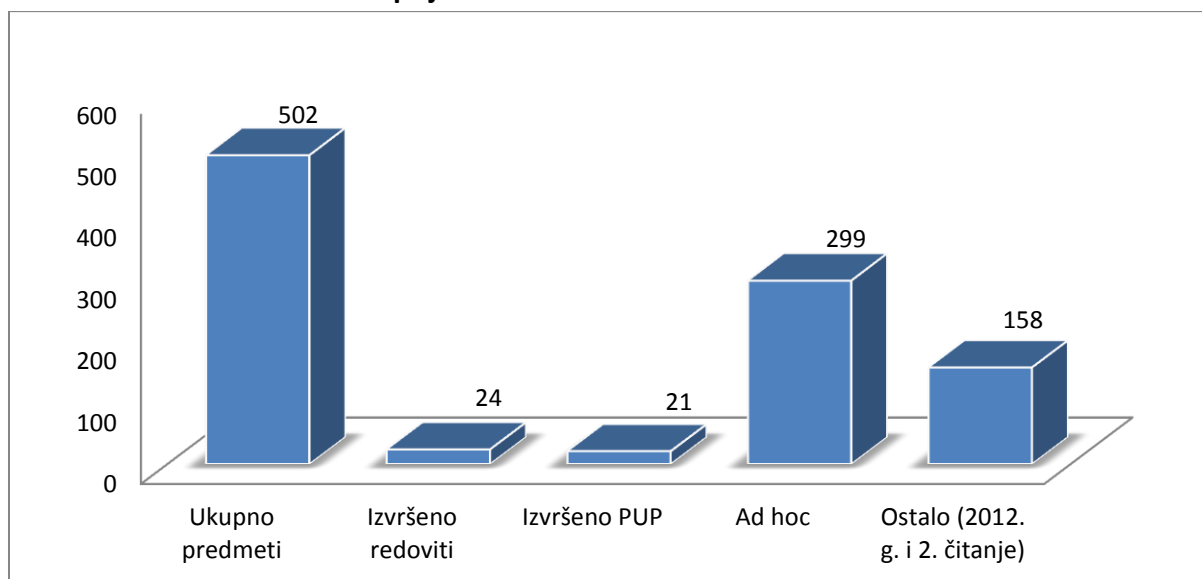
Tablica 6.: Struktura predmeta u 2013. godini

R. broj	Struktura predmeta	Broj predmeta	Postotak (%)
1.	Davanje mišljenja o usklađenosti prijedloga zakona, propisa i akata iz djelokruga Vlade s Ustavom Republike Hrvatske i pravnim poretkom Republike Hrvatske	502	23,73
2.	Davanje mišljenja na uredbe koje donosi Vlada	231	10,92
3.	Davanje mišljenja na odluke koje donosi Vlada	581	27,47
4.	Davanje mišljenja na zaključke koje donosi Vlada	95	4,49
5.	Davanje mišljenja na ugovore, u kojem je Vlada bila jedna od ugovornih strana	7	0,33
6.	Davanje mišljenja na izvješća koje je usvojila Vlada	29	1,37
7.	Odgovori na pitanja ustavnosti i zakonitosti	368	17,39
8.	Izrada Godišnjeg plana normativnih aktivnosti	34	1,60
9.	Financijsko poslovanje i računovodstvo Ureda	121	5,72
10.	Suradnja s međunarodnim tijelima i organizacijama	59	2,78
11.	Postupanja po različitim podnescima	88	4,16
Ukupno		2115	100

Izvor: Urudžbeni zapisnik Ureda za opće poslove Hrvatskog sabora i Vlade Republike Hrvatske - Ured za zakonodavstvo (2013.)

Dostupni podaci o broju zakonodavnih aktivnosti Vlade Republike Hrvatske na godišnjoj razini, izvršenje Godišnjeg plana za 2013. godinu te podataka dostupnih u internoj bazi Ureda za zakonodavstvo mogu se staviti u međusobni odnos pa dobivamo sljedeće podatke koji su prikazani u tablici 7.

Tablica 7.: Predmeti Ureda – prijedlozi zakona u 2013.



Izvor: Uredbeni zapisnik Ureda za opće poslove Hrvatskog sabora i Vlade Republike Hrvatske - Ured za zakonodavstvo (2013.)

U 2013. godini, Ured je obradio ukupno 502 predmeta pod grupom predmeta "zakoni", a uzimajući u obzir ostale podatke iz izvršenja Godišnjeg plana normativnih aktivnosti za 2013., ukupni broj predmeta može se razlučiti na način da se na redovito planirane zakonodavne aktivnosti odnosilo 24 predmeta na, redovite zakonodavne aktivnosti u postupku procjene učinaka propisa odnosilo se 21 predmet, na ad hoc aktivnosti 299, dok ostale čine zakonodavne aktivnosti iz 2012. godine te predmeti koji se odnose na zakone u drugom čitanju.

Isti broj predmeta mogu se sagledati u obliku postotaka pa je vidljivo kako se na redovite zakonodavne aktivnosti odnosi svega 9% posto predmeta, odnosno svega 4% predmeta koji se odnose na zakonodavni postupak procjene učinaka propisa.

5. Informiranje javnosti

Tijekom 2013. godine objavljene su 24 vijesti i 46 dokumenata na internet stranici Ureda. Vijesti su se odnosile na sve aktivnosti Ureda, osobito u dijelu koji se odnosi na postupak procjene učinaka propisa. Primjerice, objavljene su vijesti poput objave prijedloga plana propisa stručnih nositelja izrade propisa, obavijesti o sastancima, održavanju seminara i posjeta SIGMA stručnjaka odnosno misije Europske komisije u sklopu *twinning* projekta. Objavljeni dokumenti odnose se na konačne iskaze o procjeni učinaka propisa, prezentacije i trening materijali čime se stvara baza dobre prakse procjene učinaka propisa javno dostupne putem Internet stranice Ureda.