

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

1554

Na temelju članka 24. Zakona o procjeni učinaka propisa (»Narodne novine«, broj 90/2011),  
Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 14. lipnja 2012. godine donijela

UREDBU

O PROVEDBI POSTUPKA PROCJENE

UČINAKA PROPISA

I. OPĆA ODREDBA

Članak 1.

Ovom se Uredbom propisuju pobliži kriteriji za Prethodnu procjenu učinaka propisa, obrazac za izradu Prethodne procjene, način i metodologija provedbe postupka procjene učinaka propisa, obrazac Iskaza o procjeni učinaka propisa, način provedbe savjetovanja i javne rasprave u postupcima procjene učinaka propisa, te druga pitanja s tim u svezi.

II. POBLIŽI KRITERIJI ZA PROVEDBU PRETHODNE PROCJENE UČINAKA PROPISA

Članak 2.

(1) Prethodna procjena učinaka propisa (u daljnjem tekstu: Prethodna procjena) provodi se sukladno kriterijima propisanim Zakonom o procjeni učinaka propisa (u daljnjem tekstu: Zakon) i kriterijima sadržanim u obrascu Prethodne procjene koji je propisan u Prilogu 1. ove Uredbe.

(2) Osim kriterija iz stavka 1. ovoga članka, Prethodna procjena provodi se prema sadržaju teza za propis (u daljnjem tekstu: Teze).

1. Odgovarajući financijski prag vezano za najznačajniji očekivani učinak propisa

Članak 3.

(1) Financijski prag kao kriterij u postupku Prethodne procjene utvrđuje se za područje koje se namjerava obuhvatiti propisom – sektor unutar područja u kojem se očekuje najznačajniji učinak propisa.

(2) Financijski prag kao kriterij smatra se ispunjenim ukoliko se za sektor iz stavka 1. ovoga članka utvrde značajni financijski učinci.

(3) Procjena financijskog učinka na sektor obvezno se utvrđuje najmanje za buduće trogodišnje razdoblje, uzimajući u obzir značajno povećanje ili smanjenje troškova koji su postojali u trenutku Prethodne procjene, odnosno njihovu značajnu preraspodjelu unutar sektora.

(4) Ukoliko se u Prethodnoj procjeni utvrdi financijski prag iz stavka 1. ovoga članka stručni nositelj izrade propisa (u daljnjem tekstu: stručni nositelj) dužan je naziv propisa za koji je izradio Teze uvrstiti u Prijedlog plana propisa prema članku 12. stavku 2. podstavku 2. ove Uredbe.

2. Očekivani učinci na pojedino gospodarsko područje i gospodarstvo Republike Hrvatske u cjelini

#### Članak 4.

(1) Očekivani učinci propisa na pojedino gospodarsko područje procjenjuju se kroz učinke na sektor gospodarstva prema kriterijima:

- zapošljavanje u gospodarskim subjektima,
- zahtjevi za investicije vezano za poslovanje gospodarskih subjekata,
- operativni troškovi i poslovanje gospodarskih subjekata,
- novi administrativni troškovi za gospodarske subjekte,
- stvaranje novih javnih ovlasti,
- djelovanja na imovinska prava i
- druge očekivane učinke na gospodarstvo ukoliko su ocijenjeni značajnima prema procjeni stručnog nositelja.

(2) Za potrebe ove Uredbe pod gospodarskim subjektima iz stavka 1. ovoga članka podrazumijevaju se:

- mikro gospodarski subjekti – s manje od 10 zaposlenih
- mali gospodarski subjekti – od 10 do 49 zaposlenih
- srednji gospodarski subjekti – od 50 do 250 zaposlenih i
- veliki gospodarski subjekti – više od 250 zaposlenih.

(3) Očekivani učinci na gospodarstvo u cjelini procjenjuju se u odnosu na gospodarske ciljeve koji se nastoje postići propisom, a osobito vezano za kriterije:

- konkurentnost gospodarstva i priljev investicija,
- gospodarski rast,
- održivost okoliša,
- postizanje ciljeva društvenog i regionalnog razvoja,

- posebne regije i sektore,
- makroekonomsko okruženje,
- tržišno natjecanje i
- druge očekivane učinke na gospodarstvo ukoliko su ocijenjeni značajnima prema procjeni stručnog nositelja.

(4) Očekivani učinak na tržišno natjecanje obvezno se procjenjuje prema Obrascu sadržanom u Smjernicama iz članka 20. ove Uredbe.

(5) Kriteriji iz stavaka 1. i 3. ovoga članka utvrđuju se procjenom očekivanih učinaka prema mjerilima: vjerojatno mali, značajni i vrlo značajni.

(6) Mjerila iz stavka 5. ovoga članka, članka 5. stavka 2. i članka 6. stavka 2. ove Uredbe, stručni nositelj procjenjuje diskrecijskom ocjenom, koja mora biti utemeljena na pribavljenim podacima i dokazima te stručnom i znanstvenom pristupu utvrđenoj problematici i praksi vezano za ciljeve koji se nastoje postići kao rješenje problema.

3. Očekivani učinci na socijalno osjetljive i druge skupine s posebnim interesima i potrebama

#### Članak 5.

(1) Očekivani učinci na socijalno osjetljive i druge skupine s posebnim interesima i potrebama te učinak na zdravstveni i socijalni status građana procjenjuju se u odnosu na utvrđene očekivane učinke na pojedino gospodarsko područje i gospodarstvo u cjelini. Ovi učinci procjenjuju se u odnosu na kriterije:

- zaposlenost i tržište rada,
- norme i prava vezana uz kvalitetu radnog mjesta,
- socijalnu uključenost i zaštitu posebno ranjivih društvenih skupina ili pojedinaca,
- postizanje socijalnih ciljeva vezano za ravnopravnost spolova,
- zaštitu/izloženost osobnih podataka pojedinca,
- javno zdravlje,
- kriminal i terorizam,
- pristup socijalnoj zaštiti, zdravstvenim i obrazovnim sustavima i posljedice za njih,
- kulturu i
- druge socijalne učinke, ukoliko su ocijenjeni značajnima prema procjeni stručnog nositelja.

(2) Očekivani učinci iz stavka 1. ovoga članka utvrđuju se prema mjerilima: vjerojatno mali, značajni i vrlo značajni.

#### 4. Očekivani učinci na okoliš i održivi razvitak

##### Članak 6.

(1) Za očekivane učinke na okoliš mjerodavne su procjene vjerojatnih učinaka u odnosu na kriterije:

- klima,
- korištenje energije,
- kakvoća zraka,
- kakvoća vode, mora i vodnih resursa,
- kakvoća tla i resursa,
- bioraznolikost (biljni i životinjski svijet) i krajobrazna raznolikost,
- uporaba zemljišta,
- obnovljivi i neobnovljivi izvori,
- gospodarenje otpadom,
- okolišni rizici i zaštita od industrijskih postrojenja,
- zaštita i sigurnost hrane i stočne hrane,
- zaštita od utjecaja genetski modificiranih organizama,
- zaštita od utjecaja kemikalija i
- druge očekivane učinke na okoliš, ukoliko su ocijenjeni značajnima prema procjeni stručnog nositelja.

(2) Procjena očekivanih učinaka iz stavka 1. ovoga članka provodi se tako da se za svako područje u kojem se očekuje djelovanje propisa utvrdi očekivana vjerojatnost nastanka učinka prema mjerilima: vjerojatno mali, značajni i vrlo značajni.

(3) Procjena učinaka na održivi razvitak predstavlja kombinaciju procijenjenih učinaka na sva područja iz članaka 3. do 7. ove Uredbe.

## 5. Procjena rizika

### Članak 7.

Prilikom utvrđivanja učinaka prema člancima 3. do 6. ove Uredbe, stručni nositelj može dati i procjenu pratećih rizika opisno uz obrazac Prethodne procjene.

### Izvori podataka

### Članak 8.

(1) Stručni nositelj je dužan za utvrđivanje činjenica i podataka koji će poslužiti kao polazna osnova i podloga za procjenu učinaka propisa prema člancima 3. do 7. ove Uredbe koristiti mjerodavne izvore podataka koji su dostupni putem odgovarajućih nadležnih institucija u Republici Hrvatskoj, kao i iz relevantnih javno dostupnih izvora kao što su znanstvena istraživanja, studije, izvještaji akademskih i nevladinih organizacija i sl.

(2) Osim izvora podataka iz stavka 1. ovoga članka, stručni nositelj može, za utvrđivanje činjenica i podataka koji će poslužiti kao polazna osnova i podloga za procjenu učinaka propisa, koristiti i druge relevantne izvore podataka iz odgovarajućih institucija Europske unije i odgovarajućih međunarodnih organizacija i institucija.

## III. POSLOVI KOJE OBAVLJA KOORDINATOR

### Članak 9.

Osim poslova koje je dužan obavljati prema odredbama Zakona, Koordinator obavlja i sljedeće poslove:

#### 1. U postupku Prethodne procjene:

- inicira postupak izrade Prethodne procjene za propise iz djelokruga stručnog nositelja,
- sudjeluje u radu stručnog tijela odnosno povjerenstva koje izrađuje Prethodnu procjenu, ukoliko je ono osnovano,
- usmjerava i nadzire izradu te daje stručne savjete službenicima stručnog nositelja u vezi s izradom Prethodne procjene.

#### 2. U postupku izrade Prijedloga plana propisa:

- izrađuje Nacrt prijedloga plana propisa na temelju dostavljenih prijedloga ustrojstvenih jedinica stručnog nositelja i dostavlja ga na razmatranje čelniku stručnog nositelja,
- po odobrenju čelnika stručnog nositelja izrađuje Prijedlog plana propisa i daje ga na objavu na internetskoj stranici stručnog nositelja u trajanju od najmanje 15 dana radi informiranja javnosti i zainteresirane javnosti,
- po proteku roka za informiranje ažurira Prijedlog plana propisa i dostavlja ga čelniku radi daljnjeg postupka sukladno Zakonu.

3. U postupku procjene učinaka propisa:

- koordinira i nadzire izradu cjelovitog izvješća koje izrađuje stručni nositelj o svim provedenim konzultacijama s dionicima i prilaže ga kao dokumentaciju uz Nacrt iskaza,
- aktivno sudjeluje u postupku procjene učinaka propisa pri izradi Nacrta prijedloga iskaza o procjeni učinaka propisa (u daljnjem tekstu: Nacrt iskaza) i Prijedloga iskaza o procjeni učinaka propisa (u daljnjem tekstu: Prijedlog iskaza),
- daje stručne savjete vezano za primjenu Smjernica iz članka 20. ove Uredbe službenicima stručnog nositelja koji izrađuju Nacrt iskaza, propis i Prijedlog iskaza,
- odgovoran je za pravilnu provedbu postupka.

#### IV. TEZE I POSTUPAK PRETHODNE PROCJENE

##### Obvezni sadržaj Teza

##### Članak 10.

(1) Teze obvezno sadrže naziv propisa, naznake i obuhvat materije koja se namjerava propisom urediti, te kratko obrazloženje problema koji se namjeravaju rješavati tim propisom i ciljeve koji se time namjeravaju postići.

(2) Materija koju bi trebalo obuhvatiti budućim propisom u Tezama izlaže se u nekoliko točaka koje se navode kao naziv glava iz budućeg propisa, uz navođenje osnovnih tema koje se namjeravaju urediti pod navedenom glavom.

(3) Odredbe ovoga članka odgovarajuće se primjenjuju u slučaju kada je, u skladu sa Zakonom, predložena procjena učinaka vezano za uredbu, odnosno pravilnik koji su u postupku izrade.

##### Izrada Prethodne procjene

##### Članak 11.

(1) Stručni nositelj izrađuje Prethodnu procjenu nakon što izradi Teze.

(2) Stručni nositelj izrađuje Prethodnu procjenu prema kriterijima utvrđenim ovom Uredbom, na način da daje odgovore prema zahtjevima iz obrasca »Prethodna procjena«, koji je sadržan u Prilogu 1. ove Uredbe.

##### Izrada Prijedloga plana propisa

##### Članak 12.

(1) Stručni nositelj, nakon što izradi prethodne procjene za sve propise koje namjerava izrađivati u sljedećoj godini, sačinjava Prijedlog plana propisa.

(2) Prijedlog plana propisa obvezno sadrži:

– Prijedlog normativnih aktivnosti iz područja hrvatskog zakonodavstva (koje nisu u funkciji usklađivanja sa zakonodavstvom Europske unije) i

– Prijedlog normativnih aktivnosti vezano za postupak procjene učinaka propisa (zakonodavne mjere za koje će se, na temelju rezultata Prethodne procjene, provoditi procjena učinaka).

(3) Prijedlog normativnih aktivnosti vezano za postupak procjene učinaka propisa na temelju rezultata Prethodne procjene, obvezno uključuje:

– popis propisa (zakonodavnih mjera) iz područja hrvatskog zakonodavstva (koje nisu u funkciji usklađivanja sa zakonodavstvom Europske unije) i

– popis propisa (zakonodavnih mjera) kojima se hrvatsko zakonodavstvo usklađuje sa zakonodavstvom Europske unije, a koji su predloženi/sadržani u aktu koji donosi Hrvatski sabor za istu godinu.

#### Izrada Godišnjeg plana normativnih aktivnosti

##### Članak 13.

(1) Ured za zakonodavstvo izrađuje Godišnji plan normativnih aktivnosti na temelju dostavljenih prijedloga planova propisa svih stručnih nositelja.

(2) Godišnji plan normativnih aktivnosti izrađuje se prema obrascu sadržanom u Prilogu 2. ove Uredbe.

#### V. PROVEDBA POSTUPKA PROCJENE UČINAKA PROPISA

##### Obveza provedbe

##### Članak 14.

(1) Stručni nositelj provodi procjenu učinaka propisa prema obvezama utvrđenima Godišnjim planom normativnih aktivnosti, odnosno prema iznimnim obvezama u skladu sa Zakonom.

(2) Stručni nositelj dužan je pristupiti procjeni učinaka propisa u što ranijem razdoblju nakon donošenja Godišnjeg plana normativnih aktivnosti, uvažavajući sve utvrđene faze postupka sukladno Zakonu i ovoj Uredbi.

##### Postupak kod iznimne obveze provedbe procjene učinaka propisa

##### Članak 15.

(1) Procjena učinaka propisa koja se provodi prema zaključku Hrvatskoga sabora odnosno zaključku ili odluci Vlade Republike Hrvatske sukladno odredbama Zakona, provodi se odgovarajućom primjenom odredbi ove Uredbe.

(2) Kada se procjena učinaka propisa provodi za zakon, uredbu ili pravilnik, koji su na snazi, kao polazna osnova uzima se razdoblje od dana stupanja na snagu zakona, uredbe odnosno

pravilnika, do donošenja zaključka, odnosno odluke, kojima se određuje obveza provedbe procjene učinaka toga propisa.

#### Izrada Nacrta iskaza i Prijedloga iskaza

##### Članak 16.

(1) Stručni nositelj započinje izradu Nacrta iskaza prikupljanjem relevantnih podataka i provođenjem konzultacija s međuresornim tijelima i drugim dionicima, ovisno o upravnom području u kojem izrađuje propis.

(2) Nacrt iskaza stručni nositelj izrađuje prema zahtjevima utvrđenim u obrascu sadržanom u Prilogu 3. ove Uredbe.

(3) O Nacrtu iskaza stručni nositelj provodi propisani postupak savjetovanja s javnošću i zainteresiranom javnošću u trajanju od 30 dana, a po ocijenjenoj potrebi stručnog nositelja, ovisno o složenosti materije, i duže. Savjetovanje obvezno uključuje jedno ili više javnih izlaganja materije koja je predmet savjetovanja.

(4) Stručni nositelj nakon savjetovanja iz stavka 3. ovoga članka ažurira Nacrt iskaza s tezama u skladu s usvojenim primjedbama, prijedlozima i mišljenjima iz savjetovanja. Potom Nacrt iskaza s tezama dostavlja na mišljenje nadležnim tijelima za područja: gospodarstva, zdravlja, socijalne skrbi, zaštite okoliša i financija.

(5) Nadležna tijela dužna su svoja mišljenja dostaviti u okviru propisanog roka od 15 dana.

(6) Nakon što pribavi mišljenja nadležnih tijela i usuglasi ih s njima, stručni nositelj pristupa izradi propisa i Prijedloga iskaza.

(7) Prijedlog iskaza sadrži ažurirane podatke propisane Zakonom i obrascem iz Priloga 3. ove Uredbe.

#### Objava propisa i Prijedloga iskaza radi javne rasprave

##### Članak 17.

(1) Stručni nositelj stavlja propis i Prijedlog iskaza na javnu raspravu javnosti i zainteresiranoj javnosti na svojim internetskim stranicama, u trajanju od najmanje 15 do najviše 30 dana.

(2) Nakon održane javne rasprave iz stavka 1. ovoga članka stručni nositelj ažurira propis i Prijedlog iskaza prema usvojenim primjedbama, prijedlozima i mišljenjima iz javne rasprave i dostavlja ih na mišljenje mjerodavnim i nadležnim tijelima.

(3) Nakon pribavljenih i usuglašenih mišljenja mjerodavnih i nadležnih tijela, stručni nositelj dostavlja propis i Prijedlog iskaza na suglasnost Uredu za zakonodavstvo.

(4) Stručni nositelj upućuje propis u postupak donošenja Vladi Republike Hrvatske nakon što je Iskaz o procjeni učinaka propisa postao konačan u skladu sa Zakonom.



## VI. KONZULTACIJE S DIONICIMA, SAVJETOVANJE I JAVNA RASPRAVA

### Konzultacije s dionicima

#### Članak 18.

(1) U početnoj fazi izrade Nacrta iskaza stručni nositelj provodi konzultacije s nadležnim tijelima i drugim dionicima, ovisno o području u kojem se problem nastoji riješiti propisom a radi boljeg obuhvata i utvrđivanja problematike te utvrđivanja ciljeva koji se rješavanjem te problematike namjeravaju postići.

(2) U postupku konzultacija iz stavka 1. ovoga članka potrebno je uključiti što veći broj relevantnih zainteresiranih dionika.

(3) Stručni nositelj provodi konzultacije s dionicima korištenjem aktivnih metoda kao što su pisma, e-mail, radni sastanci i okrugli stolovi, te korištenjem raznih pasivnih metoda kao što su stavljanje materijala na internetske stranice stručnog nositelja i sl.

(4) Stručni nositelj, nakon završenog postupka konzultacija, obvezno izrađuje cjelovito Izvješće o svim održanim konzultacijama s dionicima koje, u pravilu, sadrži:

– odgovarajuće podatke (sektor, područje djelovanja i sl.) o svakom dioniku (tijelo, pravna ili fizička osoba – gospodarstvenik, građanin, znanstvenik, znanstvena ustanova, stručna institucija, udruga građana i sl.) koji je konzultiran, odnosno koji je sudjelovao u konzultacijama,

– problematiku i ciljeve o kojima se raspravljalo i

– navode značajnih učinaka koje su prepoznali dionici u konzultacijskom postupku.

### Savjetovanje i javna rasprava

#### Članak 19.

(1) Informiranje o održavanju savjetovanja o Nacrtu iskaza i održavanju javne rasprave o propisu i Prijedlogu iskaza provodi se prema obrascu sadržanom u Prilogu 4. ove Uredbe.

(2) Savjetovanje i javna rasprava su postupci u kojima svojim primjedbama, prijedlozima i mišljenjima, po vlastitom interesu, u propisanim rokovima i na način određen u Informaciji iz Priloga 4. ove Uredbe, u svojstvu javnosti i zainteresirane javnosti, može sudjelovati svaki dionik i drugi pojedinac (pravna i fizička osoba, zainteresirana skupina te građanin).

(3) Radi približeg upoznavanja javnosti i zainteresirane javnosti s materijom koja je predmet savjetovanja i javne rasprave stručni nositelj u skladu sa Zakonom i ovom Uredbom provodi javno izlaganje materije o kojem obvezno sačinjava zapisnik.

(4) Nakon provedenog savjetovanja i javne rasprave, uključujući i javna izlaganja, stručni nositelj je dužan razmotriti sve primjedbe, prijedloge i mišljenja javnosti i zainteresirane javnosti i o prihvaćenim i neprihvaćenim primjedbama, prijedlozima i mišljenjima sačiniti

obavijest koju će objaviti javnosti i zainteresiranoj javnosti na svojim internetskim stranicama.

#### Članak 20.

(1) Stručni nositelj je dužan Prethodnu procjenu i procjenu učinaka propisa iz ove Uredbe izrađivati i provoditi prema Smjernicama za procjenu učinaka propisa.

(2) Smjernice za procjenu učinaka propisa obvezno sadrže metodološke i tehničke upute za izradu Prethodne procjene i procjene učinaka propisa, te upute za provedbu drugih postupaka s tim u vezi.

(3) Smjernice iz stavka 1. ovoga članka donosi ravnatelj Ureda za zakonodavstvo, a objavljuju se na internetskoj stranici Ureda za zakonodavstvo na dan stupanja na snagu ove Uredbe.

#### Članak 21.

Prilozi 1., 2., 3. i 4. sastavni su dio ove Uredbe.

#### Članak 22.

Ova Uredba stupa na snagu osmoga dana od dana objave u »Narodnim novinama«.

Klasa: 011-01/12-01/01

Urbroj: 5030106-12-1

Zagreb, 14. lipnja 2012.

Predsjednik

Zoran Milanović, v. r.