



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE
URED ZA ZAKONODAVSTVO**

**IZVJEŠĆE O IZVRŠENJU GODIŠNJEG PLANA RADA
UREDA ZA ZAKONODAVSTVO
ZA 2018. GODINU
(verzija od 3. svibnja 2019.)**

Zagreb, svibanj 2019.

SADRŽAJ

| | |
|---|----|
| Uvod..... | 5 |
| 1. Izvršeni stručni poslovi iz područja zakonodavstva..... | 7 |
| 2. Izvršeni stručni poslovi iz područja procjene učinaka propisa..... | 9 |
| 3. Izvršeni stručni poslovi u području objave u „Narodnim novinama“ – Službenom listu Republike Hrvatske | 11 |
| 4. Izvršeni stručni poslovi na poboljšanju kvalitete izrade propisa i kvalitetnijem procjenjivanju učinaka propisa | 11 |
| 5. Poslovi praćenja unutarnjih procesa Ureda, materijalni i financijski poslovi..... | 14 |
| 6. Analiza obrađenih predmeta prema stvarateljima akta | 15 |
| Prilog 1. Izvršenje proračuna Ureda na dan 31. prosinca 2018..... | 21 |
| Prilog 2. Registar rizika..... | 25 |
| Prilog 3. Konačno revizorsko izvješće | 27 |

Popis tablica

| | Naziv | Stranica |
|-------------------|--|-----------------|
| Tablica 1. | Izvršeni stručni poslovi iz područja zakonodavstva | 7 |
| Tablica 2. | Broj sjednica stalnih radnih tijela i sjednica Vlade Republike Hrvatske | 9 |
| Tablica 3. | Izvršeni stručni poslovi iz područja procjene učinaka propisa | 10 |
| Tablica 4. | Popis održanih predavanja u 2018. godini | 12 |
| Tablica 5. | Pregled obrađenih predmeta tijekom 2018. godine | 15 |
| Tablica 6. | Obrađeni predmeti iz područja zakonodavnih poslova u 2018. godini | 17 |
| Tablica 7. | Obrađeni predmeti iz područja procjene učinaka propisa i međunarodne suradnje u 2018. godini | 17 |
| Tablica 8. | Obrađeni predmeti u Uredu prema vrsti stvaratelja u 2018. godini | 18 |

METODOLOŠKO OBJAŠNENJE

Izvješće o provedbi Godišnjeg plana rada (dalje u tekstu: Godišnji plan) Ureda za zakonodavstvo (dalje u tekstu: Ured) izrađeno je na temelju urudžbenog zapisnika koji se vodi u elektroničkom obliku. Urudžbeni zapisnik sadrži podatke o broju zaprimljenih predmeta, vrsti predmeta, pošiljatelju i stvaratelju pismena te datumu otvaranja i zatvaranja predmeta sa statusom od 1. siječnja do 31. prosinca 2018. godine.

Urudžbeni zapisnik Ureda sadrži evidenciju predmeta zaprimljenih u izvještajnom razdoblju, a koja se vodi sukladno Uredbi o uredskom poslovanju ("Narodne novine", br. 7/09) i Pravilniku o jedinstvenim klasifikacijskim oznakama i brojčanim oznakama stvaralaca i primalaca akata ("Narodne novine", broj 38/88).

Ured vodi poseban urudžbeni zapisnik za postupanje s aktima vezanim za objavu u "Narodnim novinama" - Službenom listu Republike Hrvatske. Podaci iz navedenog zapisnika korišteni su za iskazivanje podataka o broju akata koji su u izvještajnom razdoblju objavljeni u "Narodnim novinama", kao i službeni podaci Narodnih novina d.d.

Predmeti koji se odnose na poslove procjene učinaka propisa sastavni su dijelovi predmeta koji se odnose na davanje mišljenja na zakone (i prednacrte), budući je mišljenje u dijelu koji se odnosi na primjenu propisa iz područja procjene učinaka propisa sastavni dio mišljenja Ureda na nacrt prijedloga zakona (i prednacrte).

Mišljenje o primjeni propisa iz područja procjene učinaka propisa daje se za nacrt prijedloga zakona, sukladno odredbama Zakona o procjeni učinaka propisa ("Narodne novine", broj 44/17; dalje u tekstu: Zakon). U dijelu koji se odnosi na poslove procjene učinaka propisa, nisu uzeti u obzir konačni nacrti prijedloga zakona koji su u proceduri drugog čitanja, budući se primjena Zakona ne odnosi na drugo čitanje.

Uvod

Ured je osnovan Zakonom o Vladi Republike Hrvatske ("Narodne novine", broj 150/11, 119/14 i 93/16) za obavljanje stručnih poslova Vlade Republike Hrvatske (dalje u tekstu: Vlada). Radom Ureda upravlja ravnatelj, kojeg imenuje i razrješuje Vlada, na prijedlog predsjednika Vlade, a na temelju provedenog javnog natječaja.

Djelokrug Ureda propisan je Uredbom o Uredu za zakonodavstvo ("Narodne novine", broj 17/12; dalje u tekstu: Uredba).

Ured za Vladu obavlja sljedeće stručne poslove:

- daje mišljenja o usklađenosti prijedloga zakona, propisa i akata iz djelokruga Vlade s Ustavom Republike Hrvatske i pravnim poretkom Republike Hrvatske, uvažavajući pri tome pravne propise, odnosno pravni sustav Europske unije;
- daje mišljenja na uredbe i druge propise, upravne akte, akte poslovanja i druge akte koje donosi Vlada, odnosno koje Vlada predlaže Hrvatskome saboru, a u vezi njihove usklađenosti sa zakonom i pravnim sustavom;
- sudjeluje u pravilnom oblikovanju pravnih odredbi u zakonima i drugim propisima i/ili aktima koje predlaže, odnosno donosi Vlada, i odgovoran je za pravilnu primjenu nomotehnike;
- priprema i izrađuje prijedloge zakona, odnosno prijedloge drugih propisa i akata po nalogu Vlade;
- obavlja odgovarajuće normativne preinake i ispravke u prijedlogu zakona, drugog propisa i/ili akta, sukladno zaduženju Vlade i u suradnji s tijelom državne uprave koje je stručni nositelj izrade predloženog propisa, odnosno akta;
- daje stručna mišljenja središnjim tijelima državne uprave u vezi s primjenom zakona i drugih propisa, nakon prethodno iznesenog stajališta nadležnog tijela;
- pruža, po potrebi, stručnu pomoć Uredu predsjednika Vlade o pitanjima iz njegovog djelokruga;
- sudjeluje, po potrebi, u suradnji s Glavnim tajništvom Vlade, u pripremi akata koje donosi Vlada;
- sudjeluje u radu stalnih radnih tijela Vlade i njihovim stručnim radnim skupinama u skladu s Poslovníkom Vlade;
- priprema objavu i daje na objavu zakone i druge propise u »Narodnim novinama« – službenom listu Republike Hrvatske, brine o njihovoj pravodobnoj objavi, te priprema ispravke tiskarskih pogrešaka;
- razmatra pitanja razvoja pravnog sustava u suradnji s resornim ministarstvima, te pitanja ustavnosti i zakonitosti;
- izrađuje i predlaže Vladi na usvajanje Nomotehničke smjernice kao podlogu za izradu pravnih propisa;
- sudjeluje u pripremi odgovora na tužbe u postupcima u kojima je tužena strana Vlada, na temelju prethodno pripremljenog nacрта odgovora resornog tijela državne uprave;

- koordinira izradu i prati provedbu Godišnjeg plana normativnih aktivnosti, sukladno zakonu kojim se uređuje procjena učinaka propisa;
- koordinira propisani sustav procjene učinaka propisa i izvršava poslove koji su stavljeni Uredu u djelokrug zakonom kojim se uređuje procjena učinaka propisa;
- sudjeluje u uspostavi, održavanju i razvoju pravnog internetskog portala »e-propisi«, koji sadrži bazu podataka važećih zakonskih i podzakonskih propisa;
- sudjeluje u pripremi i provedbi projekata financiranih iz fondova Europske unije i projekata drugih međunarodnih organizacija, vezano uz djelokrug Ureda;
- uspostavlja, provodi i razvija međunarodnu suradnju s tijelima Europske unije, drugim međunarodnim tijelima i srodnim institucijama sukladno djelokrugu Ureda;
- priprema i provodi programe stručnog osposobljavanja i usavršavanja državnih službenika i drugih korisnika u području procjene učinaka propisa i u području izrade propisa;
- sudjeluje u pravnom i pojmovnom usuglašavanju hrvatskoga zakonodavstva sa standardima Europske unije, u suradnji sa stručnim nositeljima izrade propisa.

Prema odredbama Zakona o procjeni učinaka propisa („Narodne novine“, broj 44/17) Ured je nadležan za:

- koordiniranje provedbe prethodne procjene i procjene učinaka propisa,
- koordiniranje provedbe testa na malo i srednje poduzetništvo (dalje u tekstu: MSP test) i primjenu Standard Cost Model metodologije (dalje u tekstu: SCM metodologija) između tijela nadležnog za njihovu provedbu i stručnog nositelja,
- koordiniranje izrade prijedloga planova zakonodavnih aktivnosti stručnih nositelja,
- izrada Plana zakonodavnih aktivnosti na temelju prijedloga planova stručnih nositelja,
- izvještavanje Vlade o provedbi Plana zakonodavnih aktivnosti,
- izvještavanje Vlade o izvršenju Plana zakonodavnih aktivnosti,
- izrada akata planiranja sukladno zakonu kojim se uređuje procjena učinaka propisa (Strategija procjene učinaka propisa - u daljnjem tekstu: Strategija i Akcijski plan procjene učinaka propisa - u daljnjem tekstu: Akcijski plan),
- davanje stručnih mišljenja o primjeni propisa iz područja procjene učinaka propisa (prethodna procjena i iskaz o procjeni učinaka propisa),
- obavljanje poslova stručnog osposobljavanja i usavršavanja u području procjene učinaka propisa
- obavlja i druge poslove u skladu sa zakonom kojim se uređuje procjena učinaka propisa.

Za obavljanje navedenih stručnih poslova u Uredu su ustrojene sljedeće ustrojstvene jedinice:

- Jedinica za zakonodavne poslove iz područja gospodarstva,
- Jedinica za zakonodavne poslove iz područja unutarnje i vanjske politike, društvenih djelatnosti i ljudskih prava,

- Jedinica za zakonodavne poslove iz područja regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, za sustav i koordinaciju procjene učinaka propisa, te poslove Europske unije,
- Jedinica za objavu zakona i drugih propisa u „Narodnim novinama“ – Službenom listu Republike Hrvatske.

Izvješće o izvršenju Godišnjeg plana rada Ureda za 2018. godinu (dalje u tekstu: Izvješće) obuhvaća:

1. stručne poslove iz područja zakonodavstva,
2. stručne poslove iz područja procjene učinaka propisa,
3. stručne poslove u području objave u „Narodnim novinama“ – Službenom listu Republike Hrvatske,
4. stručnim poslovima na poboljšanju kvalitete izrade propisa i kvalitetnijem procjenjivanju učinaka propisa,
5. poslovi praćenja unutarnjih procesa Ureda, materijalno i financijski poslovi.

1. Izvršeni stručni poslovi iz područja zakonodavstva

Ured je u dijelu stručnih poslova iz područja zakonodavstva tijekom 2018. godine, izvršavao poslove koje su mu Uredbom dodijeljeni u nadležnost, kako je navedeno u tablici 1.

Tablica 1. Izvršeni stručni poslovi iz područja zakonodavstva

| Stručni poslovi iz nadležnosti Ureda | Ishodi | Vremensko razdoblje |
|--|--|----------------------------|
| Davanje mišljenja o usklađenosti zakona, propisa i akata iz djelokruga Vlade s Ustavom Republike Hrvatske i pravnim poretom Republike Hrvatske, uvažavajući pri tome pravne propise, odnosno pravni sustav EU. | Mišljenje kojim se stručnom nositelju iznosi službeni stav Ureda o usklađenosti zakona, propisa i akata iz djelokruga Vlade s Ustavom Republike Hrvatske i pravnim poretom Republike Hrvatske. | siječanj - prosinac |
| Davanje mišljenja na uredbe i druge propise, upravne akte, akte poslovanja i druge akte koje donosi Vlada, odnosno koje Vlada predlaže Hrvatskome saboru, a u vezi njihove usklađenosti sa zakonom i pravnim sustavom. | Mišljenje kojim se stručnom nositelju iznosi službeni stav Ureda u vezi njihove usklađenosti sa zakonom i pravnim sustavom. | siječanj - prosinac |
| Pravilno oblikovanje pravnih odredbi u zakonima i drugim propisima i/ili aktima koje | Iskazano kroz mišljenje kojim se stručnom nositelju iznosi službeni stav Ureda. | siječanj - prosinac |

| | | |
|---|---|---------------------|
| predlaže, odnosno donosi Vlada, uz pravilnu primjenu nomotehnike. | | |
| Obavljanje odgovarajućih normativnih preinaka i ispravka u prijedlogu zakona, drugog propisa i/ili akta. | Iskazano kroz mišljenje kojim se stručnom nositelju iznosi službeni stav Ureda. | siječanj - prosinac |
| Davanje stručnih mišljenja središnjim tijelima državne uprave u vezi s primjenom zakona i drugih propisa. | Mišljenje kojim se stručnom nositelju iznosi službeni stav Ureda u vezi s primjenom zakona i drugih propisa. | siječanj - prosinac |
| Pripremanje i izrađivanje prijedloga zakona, odnosno prijedloga drugih propisa i akata po nalogu Vlade. | Sudjelovanje u izradi više prijedloga zakona, uredbi i drugih akata Vlade | siječanj - prosinac |
| Pružanje stručne pomoći Uredu predsjednika Vlade o pitanjima iz njegovog djelokruga. | Razmotrena su pitanja iz djelokruga Ureda predsjednika Vlade i pružena je stručna pomoć. | siječanj - prosinac |
| Razmatranje pitanja razvoja pravnog sustava u suradnji s resornim ministarstvima, te pitanja ustavnosti i zakonitosti. | Mišljenje kojim se stručnom nositelju iznosi službeni stav Ureda po pitanju ustavnosti i zakonitosti. | siječanj - prosinac |
| Sudjelovanje u radu stalnih radnih tijela Vlade i njihovim stručnim radnim skupinama u skladu s Poslovníkom Vlade. | Sudjelovanje na 398 sjednica stalnih radnih tijela Vlade. | siječanj - prosinac |
| Pripremanje objave i davanje na objavu zakona i druge propise u "Narodnim novinama" – Službenom listu Republike Hrvatske, brine o njihovoj pravodobnoj objavi, te priprema ispravke tiskarskih pogrešaka. | Objavljeno je 120 brojeva "Narodnih novina" (2438 pravnih akata) i 8 brojeva Međunarodnih ugovora (71 pravnih akata), odnosno pripremljeno je 2509 pravnih akata za objavu u "Narodnim novinama". | siječanj - prosinac |

U razdoblju od 1. siječnja od 31. prosinca 2018. godine, Ured je sudjelovao u radu ukupno 234 sjednice stručnih radnih skupina, 184 sjednica Koordinacija, a ravnateljica Ureda¹ sudjelovala je u radu Vlade na 61 sjednici Vlade Republike Hrvatske, što je prikazano u tablici 2.

¹ U slučaju spriječenosti, umjesto ravnateljice Ureda sudjelovala je zamjenica ravnateljice Ureda odnosno pomoćnica ravnateljice Ureda po ovlaštenju ravnateljice Ureda.

Tablica 2. Broj sjednica stalnih radnih tijela i sjednica Vlade Republike Hrvatske

| Stalna radna tijela Vlade Republike Hrvatske | Broj sjednica | | |
|--|-----------------------|-----------------|--------------------------|
| | Stručna radna skupina | Koordinacija | Vlada Republike Hrvatske |
| Koordinacija za vanjsku i europsku politiku i ljudska prava | 45 | 45 | |
| Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti i hrvatske branitelje | 46 | 21 ² | |
| Koordinacija za gospodarstvo i strukturne reforme | 49 | 49 | |
| Koordinacija za upravljanje državnom imovinom | 46 | 21 | |
| Koordinacija za sektorske politike | 48 | 48 | |
| Ukupno | 234 | 184 | 61 |
| Sveukupni broj sjednica | | | 479 |

Izvor: Arhiva elektronske pošte Ureda i vlada.gov.hr; uvid na dan 31. siječnja 2019.

2. Izvršeni stručni poslovi iz područja procjene učinaka propisa

U području poslova procjene učinaka propisa, sukladno Zakonu, Ured daje mišljenja na primjenu propisa iz područja procjene učinaka propisa kako slijedi:

| Vrsta mišljenja | Opis mišljenja |
|---|--|
| Prethodno mišljenje | <p>a) Odnosi se na provedbu prethodne procjene i koordiniranje provedbe testa na malo i srednje poduzetništvo (dalje u tekstu: MSP test) i primjenu Standard Cost Model metodologije (dalje u tekstu: SCM metodologija) između tijela nadležnog za njihovu provedbu i stručnog nositelja.</p> <p>b) Odnosi se na postupak prethodne procjene učinaka propisa na obrazac prethodne procjene u smislu procedure sukladno Zakonu i sadržaju u skladu s minimalnim standardima kvalitete akata procjene učinaka propisa.</p> |
| Točka II. mišljenja na prednacrte i zakone | a) Odnosi se na prednacrt i nacrt prijedloga zakona iz plana zakonodavnih aktivnosti kako bi se konstatiralo da je stručni nositelj izvršio proceduru za prethodnu procjenu učinaka propisa tijekom zakonodavnog planiranja. |

² Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti i hrvatske branitelje i Koordinacija za upravljanje državnom imovinom održali su 42. zajedničkih sjednica koordinacija tijekom 2018. godine.

| | |
|---|--|
| | b) Odnosi se na prednacrt i nacrt prijedloga zakona izvan plana zakonodavnih aktivnosti za koji se provodi procedura za zakone izvan plana zakonodavnih aktivnosti kako bi se utvrdilo da je stručni nositelj izvršio proceduru za prethodnu procjenu učinaka propisa. |
| Mišljenje i suglasnost na iskaz o procjeni učinaka propisa | Odnosi se na davanje mišljenja i suglasnosti na obrazac iskaza o procjeni učinaka propisa za nacrt prijedloga zakona koji je u postupku procjene učinaka propisa sukladno članku 13. Zakona. |
| Mišljenje na obrazac naknadne procjene učinaka propisa | Odnosi se na davanje mišljenja na obrazac naknadne procjene učinaka propisa kada je za zakon na snazi utvrđena potreba provođenja naknadne procjene učinaka propisa u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu toga zakona. |

Tijekom izvještajnog razdoblja Ured je redovito izvještavao o provedbi Plana zakonodavnih aktivnosti Vlade Republike Hrvatske za 2018. godinu. Predstavnici Ureda izvještavali su na tjednoj osnovi stalna radna tijela Vlade, a ravnateljica Ureda svaki drugi tjedan Uži kabinet i Vladu Republike Hrvatske o dinamici izvršenja preuzetih obveza stručnih nositelja iz Plana zakonodavnih aktivnosti Vlade Republike Hrvatske za 2018. godinu. U svrhu praćenja provedbe ovoga Plana, stručni nositelj izvještavali su Ured o promjenama dinamike izvršenja preuzetih obveza, što je konstatirano na stalnim radnim tijelima Vlade.

U tablici 3. navedeni su stručni poslovi procjene učinaka propisa koji su izvršeni u 2018. godini.

Tablica 3. Izvršeni stručni poslovi iz područja procjene učinaka propisa

| Stručni poslovi iz nadležnosti Ureda | Ishodi | Vrijeme |
|---|---|---------------------|
| Praćenje izvršenja Plana zakonodavnih aktivnosti | Redovito izvještavanje o izvršenju na stalnim radnim tijelima Vlade Republike Hrvatske. | siječanj - prosinac |
| Koordiniranje sustava procjene učinaka propisa u dijelu koji se odnosi na prethodni postupak procjene učinaka propisa | Davanje mišljenja na dostavljane obrasce prethodne procjene učinaka propisa na nacrt prijedloga zakona u redovitom planiranju zakonodavnih aktivnosti i u proceduri za zakone izvan plana zakonodavnih aktivnosti | siječanj - prosinac |
| Koordiniranje sustava procjene učinaka propisa u dijelu koji se odnosi na procjenu učinaka propisa | Davanje mišljenja i suglasnosti na dostavljane obrasce iskaza o procjeni učinaka propisa na prednacrt i nacrt prijedloga zakona | siječanj - prosinac |
| Koordiniranje sustava procjene učinaka propisa u dijelu koji se odnosi na naknadnu procjenu učinaka propisa | Davanje mišljenja na dostavljane obrasce naknadne procjene učinaka propisa | lipanj - listopad |

3. Izvršeni stručni poslovi u području objave u „Narodnim novinama“ – Službenom listu Republike Hrvatske

Ured, u dijelu koji se odnosi na zakonodavne poslove, priprema objavu i daje na objavu zakone, podzakonske propise i druge akte u "Narodnim novinama", brine o njihovoj pravodobnoj objavi te priprema ispravke tiskarskih pogrešaka.

U razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2018. godine objavljeno je 120 brojeva "Narodnih novina" (2438 pravnih akata) i 8 brojeva Međunarodnih ugovora (71 pravnih akata), tako da je Ured ukupno pripremio 2509 pravnih akata za objavu u "Narodnim novinama".

4. Izvršeni stručni poslovi na poboljšanju kvalitete izrade propisa i kvalitetnijem procjenjivanju učinaka propisa

U svojstvu predavača sudjelovalo je ukupno devet službenika Ureda koji su održali 19 radionica u Državnoj školi za javnu upravu u grupi programa „Javne politike“:

- Nomotehničke smjernice za izradu propisa,
- Izrada propisa – napredni stupanj,
- Procjena učinaka propisa u zakonodavnom postupku

i u grupi programa „Javno upravljanje“:

- Primjena Zakon o općem upravnom postupku u praksi

te predavanja na Pravnom fakultetu u Zagrebu u sklopu specijalističkog diplomskog stručnog studija javne uprave, što je prikazano u tablici 4.

Kako bi se **poboljšala kvaliteta izrade propisa**, u sklopu programa Državne škole za javnu upravu, tijekom 2018. godine, educirano je ukupno 259 državnih službenika na središnjoj razini.

U tablici 4. naveden je popis održanih predavanja u 2018. godini.

Tablica 4. Popis održanih predavanja u 2018. godini

| Predavanje | Organizator | Broj polaznika |
|--|---------------------------------------|-----------------------|
| Nomotehničke smjernice za izradu propisa | Državna škola za javnu upravu | 105 |
| Izrada propisa – napredni stupanj | Državna škola za javnu upravu | 76 |
| Procjena učinaka propisa u zakonodavnom postupku | Državna škola za javnu upravu | 78 |
| Primjena Zakon o općem upravnom postupku u praksi | Državna škola za javnu upravu | 33 |
| Specijalistički diplomski stručni studij javne uprave – Regulacijski menadžment | Pravni fakultet Sveučilišta u Zagrebu | 23 |
| Specijalistički diplomski stručni studij javne uprave – Službenički odnosi (seminar) | Pravni fakultet Sveučilišta u Zagrebu | 10 |
| Ukupno | | 325 |

Pet službenika Ureda prisustvovalo je pravnom savjetovanju "XXIV. Savjetovanje pravnika Petar Simonetti (vlasništvo – obveze – postupak)" koje je održano u Poreču od 11. do 13. travnja 2018. godine, dok je sedam službenika prisustvovalo hrvatsko-francuskim upravno pravnim danima "Država i pravo", koji su održani u Splitu 13. i 14. rujna 2018. godine.

Rukovodeći službenik Ureda na pravnom savjetovanju "XXIV. Savjetovanje pravnika Petar Simonetti (vlasništvo – obveze – postupak)" sudjelovao je u svojstvu predavača.

U svojstvu polaznika, troje službenika Ureda pohađali su, u studenom 2018. godine, četverodnevni program „Analiza troškova i koristi i studija izvodljivosti“ u okviru cjeloživotnog obrazovanja odraslih Algebra. Svrha pohađanja ovog programa bila je ojačati poznavanje analize troškova i koristi, budući da je u osnovi metodologije procjene učinaka propisa upravo analiza svih dobrobiti koje donosi zakon, u odnosu na njegove troškove. Općenito, analiza troškova i koristi financijski je instrument kojim se kvantificiraju svi financijski i ekonomski troškovi i gubici s jedne, te svi očekivani prihodi i koristi nekog pothvata s druge strane. Analiza troškova i koristi trebala bi biti temelj izračuna opravdanosti svakog javnog projekta kao i osnovni instrument kojim je moguće napraviti kvalitetnu usporedbu više različitih javnih projekata.

U cilju razmjene iskustava država članica EU i Europskog gospodarskog prostora, dvoje predstavnika Ureda sudjelovali su na sastancima „Mreže za Bolje propise“ (eng. *Better Regulation Network*) koji su se održali u travnju 2018. godine, u Beču, Republika Austrija i u listopadu 2018. godine, u Helsinkiju, Republika Finska.

U sklopu predsjedavanja Vijećem Europske unije, Republika Austrija organizirala je sastanak na razini ravnatelja i stručnjaka iz područja Boljih propisa (eng. *Directors and Experts of Better Regulation*) koji se održao u rujnu 2018. godine u Beču, Republika Austrija, na kojem su sudjelovala dva predstavnika Ureda.

U dijelu stručnih poslova koji se odnose na pripremanje stručnih podloga za sudjelovanje u radnim skupinama i sastancima na razini Organizacije za ekonomski razvoj i suradnju (OECD), Ured je u razdoblju od travnja do lipnja sudjelovao u izradi odgovora na upitnik OECD-a iREG, a potom je ,u rujnu 2018. godine, u Zagrebu, troje predstavnika Ureda sudjelovalo na prvoj OECD radionici iz područja procjene učinaka propisa.

U dijelu stručnih poslova koji se odnose na sudjelovanje u međunarodnoj pomoći EU (TAIEX, Twinning Out) i drugim mehanizmima pomoći trećim zemljama, Ured je u 2018. godine aktivno sudjelovao kako slijedi:

- U okviru Twinning Out mehanizma, predstavnik Ureda za zakonodavstvo sudjelovao je u svojstvu kratkoročnog eksperta na IPA twinning projektu „Jačanje provedbe zakona“ kojeg su zajednički provodila Ministarstva unutarnjih poslova Austrije, Slovenije i Hrvatske s korisničkim institucijama u Bosni i Hercegovini (BiH). Svrha *twinning* projekta bila je osigurati primjenu zakona svih institucija u BiH koji u svojoj nadležnosti imaju djelokrug unutarnjih poslova i sigurnosti. Predstavnik Ureda za zakonodavstvo sudjelovao je u poslovima vezanim za provedbu mjerila o razvoju kapaciteta za provedbu procjene učinaka propisa i razvoja procesa savjetovanja s zainteresiranom javnošću. Ova komponenta *twinning* projekta dodatno je ojačala administrativne kapacitete svih policijskih tijela (unutarnji poslovi i sigurnost) od kantonalne/županijske razine, razine entiteta BiH do institucija BiH te Distrikta Brčko. U dijelu jačanja administrativnih kapaciteta, provedene su radionice o provedbi savjetovanja s javnošću za 99 sudionika te o metodologiji procjene učinaka propisa za 68 sudionika u pet gradova Bosne i Hercegovine (Sarajevo, Banja Luka, Mostar, Zenica i Tuzla). Uz to, izrađene su smjernice za provedbu savjetovanja s javnošću i smjernice za provedbu procjene učinaka propisa. Završni izvještaj za ovaj *twinning* projekt sadrži preporuke za održivost sustava savjetovanja s javnošću i za uvođenje procjene učinaka propisa za sve razine vlasti u Bosni i Hercegovini. Projekt je uspješno završen u lipnju 2018. godine.
- U okviru TAIEX pomoći, predstavnik Ureda sudjelovao je u svibnju 2018. godine, u TAIEX misiji „Jačanje kapaciteta za razvoj i koordinaciju javnih politika“ za Glavno tajništvo Vlade Republike Moldavije (eng. *TAIEX Expert Mission in the field of Capacity Building on Policies Elaboration and Coordination organised in co-operation with the State Chancellery of the Republic of Moldova*) koja se održala u Kišinjevu, Republika Moldavija. Svrha misije bila je prenijeti iskustvo Republike Hrvatske u razvoju i koordinaciji javnih politika kako bi se ojačali institucionalni kapaciteti za razvoj istog sustava u Moldaviji.
- U okviru TAIEX pomoći, dvoje predstavnika Ureda sudjelovali su u rujnu 2018. godine, u TAIEX misiji „Procjena učinaka propisa“ (eng. *TAIEX Expert Mission on Regulatory Impact Assessment*) koja se održala u Kairu, Arapskoj Republici Egipat. Svrha misije bila

- je prenijeti iskustvo Republike Hrvatske u razvoju i provedbi sustava procjene učinaka propisa kako bi se ojačali institucionalne kapacitete za razvoj istog sustava u Egiptu.
- U okviru projekta tehničke pomoći EU Republici Turskoj „Jačanje kapaciteta i podrška uspostavi procjene učinaka propisa u poljoprivrednom sektoru“ (eng. *Technical Assistance for Capacity Building and Support to the Preparation of a Regulatory Impact Assessment (RIA) for Decoupled Agricultural Support*), Ured je u svibnju 2018. godine, primio tursku delegaciju za vrijeme njihovog studijskog posjeta Republici Hrvatskoj. Svrha misije bila je prenijeti iskustvo Republike Hrvatske u razvoju i provedbi sustava procjene učinaka propisa.
 - U razdoblju od 20. do 23. studenog 2018. godine, na inicijativu Europske komisije, Republika Hrvatska bila je domaćin studijskog posjeta djelatnicima Europske komisije. Tom inicijativom, koju je predsjednik Komisije g. Juncker, obrazložio potrebom formiranja europske političke agende kroz blisku suradnju osoblja Komisije, Parlamenta i država članica te s idejom da se stvore i neslužbeni kontakti između djelatnika Europske komisije i nacionalnih administracija, djelatnicima Komisije se želi omogućiti pobliže upoznavanje s političkim, gospodarskim i administrativnim strukturama države članice. U sklopu studijskog posjeta, 21. studenog 2018. godine, predstavnice Ureda za zakonodavstva sastale se s predstavnicama Pravne službe Europske komisije te su tom prilikom razmijenile iskustva u izradi pravnih propisa.

5. Poslovi praćenja unutarnjih procesa Ureda, materijalni i financijski poslovi

Izjava o fiskalnoj odgovornosti službeno je potpisana za 2018. godinu, sukladno odredbama Zakona o fiskalnoj odgovornosti ("Narodne novine", broj 139/10, 19/14).

Ured za opće poslove Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske, u sklopu redovitog izvještavanja, dostavio je Uredu za zakonodavstvo dokument pod nazivom "Izvršenje proračuna Ureda za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2018. godine" koji je priložen u Prilogu 1.

U vezi s provedbom propisa kojim se uređuje sustav unutarnjih kontrola, Ured je u srpnju 2018. ustrojio Registar rizika na razini Ureda, koji sadrži strateške rizike i operativne rizike za koje se procijeni s obzirom na njihove učinke da ih je potrebno pratiti na razini Ureda.

Registar rizika prikazan je u Prilogu 2.

U razdoblju od srpnja do studenog 2018. godini u Uredu je provedena revizija pod nazivom: „Revizija procesa strateškog planiranja 020 Vlade Republike Hrvatske u Uredu za zakonodavstvo“ od strane Ureda Vlade Republike Hrvatske za unutarnju reviziju.

Slijedom provedene revizije Ured je donio „Pravila o izradi i provedbi strateškog plana“ kojima se uređuju postupci u izradi strateškog plana Ureda, kao dijela strateškog plana Vlade Republike

Hrvatske, određuju se osobe zadužene i odgovorne za strateško planiranje, način ostvarenja posebnog cilja unutar razdjela 020 Vlade Republike Hrvatske sukladno djelokrugu rada Ureda, procesi u postupku strateškog planiranja vezani uz izradu strateškog plana, način praćenja izvršenja strateškog plana i izvještavanja o provedbi strateškog plana.

Konačno revizorsko izvješće priložen je kao zasebni dokument u Prilogu 3. ovoga Izvješća.

Tijekom 2018. godini **880** predmeta pripremljeno je u skladu s pravilima o arhivskom poslovanju te je izvršena primopredaja tog arhivskog gradiva nadležnim institucijama.

6. Analiza obrađenih predmeta prema stvarateljima akta

Izvješće obuhvaća rad na predmetima koji se odnose na zakonodavne poslove iz područja gospodarstva, područja unutarnje i vanjske politike, društvenih djelatnosti i ljudskih prava, područja regionalnog razvoja i fondova Europske unije, poslove pripreme objave zakonskih i podzakonskih propisa te drugih akata u „Narodnim novinama“ (dalje u tekstu: zakonodavni poslovi) te na poslove u vezi sustava i koordinacije procjene učinaka propisa, međunarodne suradnje i poslova Europske unije (dalje u tekstu: poslovi procjene učinaka propisa i međunarodne suradnje).

Ured je tijekom izvještajnog razdoblja sukladno strukturi predmeta i vrsti mišljenja ukupno riješio **2317 predmeta**.

Tablica 5. daje prikaz predmeta razvrstanih prema vrsti mišljenja iz koje je vidljivo da se 25,68% (595) predmeta u zakonodavnim poslovima odnosi na davanje mišljenja na odluke Vlade, dok se 22,18% (514) predmeta odnosi na davanje mišljenja na prijedloge zakona koje Vlada predlaže Hrvatskome saboru, dok se 15,32% (355) predmeta odnosi na davanje mišljenja na prednacrt prijedloga zakona.

Tablica 5. Pregled obrađenih predmeta tijekom 2018. godine

| Redni broj | Vrsta predmeta | Broj predmeta | % |
|----------------------------|--|---------------|-------|
| ZAKONODAVNI POSLOVI | | | |
| 1. | Vjerodostojno tumačenje | 10 | 0,43 |
| 2. | Usklađenost sa Ustavom/ocjena ustavnosti | 44 | 1,90 |
| 3. | Primjena zakona i drugih propisa | 124 | 5,35 |
| 4. | Zakoni | 514 | 22,18 |
| 5. | Uredbe | 130 | 5,61 |
| 6. | Odluke | 595 | 25,68 |
| 7. | Zaključci | 206 | 8,89 |
| 8. | Ugovori | 7 | 0,30 |
| 9. | Izvješća | 63 | 2,72 |
| 10. | Protokoli | 1 | 0,04 |

| | | |
|--|-------------|------------|
| 11. Prednacrti | 355 | 15,32 |
| 12. Strategije | 6 | 0,26 |
| 13. Sporazumi | 7 | 0,30 |
| 14. Memorandumi o suglasnosti | 4 | 0,17 |
| 15. Statuti | 4 | 0,17 |
| 16. Izvještaji o radu pojedinih organizacija | 7 | 0,30 |
| 17. Objava zakona i drugih propisa | 2 | 0,09 |
| POSLOVI PROCJENE UČINAKA PROPISA | | |
| 18. Plan zakonodavnih aktivnosti | 33 | 1,42 |
| 19. Obrazac prethodne procjene učinaka propisa | 109 | 4,70 |
| 20. Naknadna procjena učinaka propisa | 16 | 0,69 |
| 21. Izvješće o provedbi godišnjeg plana normativnih aktivnosti za 2017. godinu | 1 | 0,04 |
| 22. Iskaz o procjeni učinaka propisa | 18 | 0,78 |
| 23. Akcijski plan procjene učinaka propisa | 1 | 0,04 |
| 24. Praćenje rada koordinatora procjene učinaka propisa | 1 | 0,04 |
| 25. Suradnja s međunarodnim tijelima i organizacijama općenito | 2 | 0,09 |
| 26. Evaluacija i revizija međunarodnih projekata | 1 | 0,04 |
| ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE | | |
| 27. Interni normativni akti Ureda | 1 | 0,04 |
| 28. Priprema, izrada i provedba strateških planova i programa Ureda | 3 | 0,13 |
| 29. Zahtjevi za izdavanje informacija | 38 | 1,64 |
| 30. Organizacija i klasifikacija dokumentacije Ureda | 1 | 0,04 |
| 31. Vrednovanje, izlučivanje i predaja dokumentacije Ureda | 1 | 0,04 |
| 32. Nadzor nad zaštitom i upravljanjem dokumentacijom Ureda | 1 | 0,04 |
| 33. Ljudski resursi Ureda - analize, ocjene, izvješća, zahtjevi | 1 | 0,04 |
| 34. Ljudski resursi Ureda - općenito | 1 | 0,04 |
| 35. Rad i radni odnosi Ureda - općenito | 1 | 0,04 |
| 36. Financijsko poslovanje Ureda | 4 | 0,17 |
| 37. Financijsko poslovanje - općenito | 3 | 0,13 |
| 38. Nadzor - pojedinačni predmeti | 1 | 0,04 |
| UKUPNO | 2317 | 100 |

Izvor: Urudžbeni zapisnik Ureda; uvid na dan 31. siječnja 2019.

Ured je u dijelu koji se odnosi na zakonodavne poslove obradio predmete koji se odnose na usklađenost propisa i drugih akata s Ustavom Republike Hrvatske i pravnim poretkom Republike Hrvatske, uvažavajući pri tome pravni sustav Europske unije.

U 2018. godini ukupno je obrađeno **2079** predmeta koji se odnose na zakonodavne poslove, a prikazani su u tablici 6.

Tablica 6. Obradeni predmeti iz područja zakonodavnih poslova u 2018. godini

| Redni broj | Predmeti iz područja zakonodavnih poslova | Broj predmeta | % |
|-------------------|--|----------------------|------------|
| 1 | Odluke | 595 | 28,62 |
| 2 | Zakoni | 514 | 24,72 |
| 3 | Prednacrti | 355 | 17,08 |
| 4 | Zaključci | 206 | 9,91 |
| 5 | Uredbe | 130 | 6,25 |
| 6 | Primjena zakona i drugih propisa | 124 | 5,96 |
| 7 | Izvješća | 63 | 3,03 |
| 8 | Usklađenost sa Ustavom RH/ocjena ustavnosti | 44 | 2,12 |
| 1 | Vjerodostojno tumačenje | 10 | 0,48 |
| 2 | Ugovori | 7 | 0,34 |
| 3 | Sporazumi | 7 | 0,34 |
| 4 | Izvještaji o radu pojedinih organizacija | 7 | 0,34 |
| 5 | Strategije | 6 | 0,29 |
| 6 | Memorandumi o suglasnosti | 4 | 0,19 |
| 7 | Statuti | 4 | 0,19 |
| 8 | Objava zakona i drugih propisa u Narodnim novinama | 2 | 0,10 |
| 9 | Protokoli | 1 | 0,05 |
| Ukupno | | 2079 | 100 |

Izvor: Uredžbeni zapisnik Ureda; uvid na dan 31. siječnja 2019.

Tablica 7. daje prikaz predmeta razvrstanih prema vrsti mišljenja iz zakonodavnih poslova iz koje je vidljivo da se 28,62% (595) predmeta odnosi na davanje mišljenja na odluke Vlade, dok se 24,72% (514) predmeta odnosi na davanje mišljenja na prijedloge zakona koje Vlada predlaže Hrvatskome saboru (nacrti prijedloga zakona u I. čitanju, nacrt prijedloga zakona s konačnim prijedlogom zakona – hitni postupak i konačni prijedlog zakona – II. čitanje), a 17,08% (355) predmeta odnosi se na davanje mišljenja na prednacrt prijedloga zakona (I. čitanje i nacrti prijedloga zakona s konačnim prijedlogom zakona – hitni postupak).

Tablica 7. Obradeni predmeti iz područja procjene učinaka propisa i međunarodne suradnje u 2018. godini

| Redni broj | Predmeti iz područja procjene učinaka propisa i međunarodne suradnje | Broj predmeta | % |
|-------------------|---|----------------------|----------|
| 1. | Obrazac prethodne procjene učinaka propisa | 109 | 59,9 |
| 2. | Plan zakonodavnih aktivnosti | 33 | 18,1 |
| 3. | Iskaz o procjeni učinaka propisa | 18 | 9,9 |
| 4. | Naknadna procjena učinaka propisa | 16 | 8,8 |

| | | | |
|---------------|--|------------|------------|
| 5. | Suradnja s međunarodnim tijelima i organizacijama | 2 | 1,1 |
| 6. | Izvješće o provedbi Godišnjeg plana normativnih aktivnosti za 2017. godinu | 1 | 0,5 |
| 7. | Akcijski plan procjene učinaka propisa | 1 | 0,5 |
| 8. | Praćenje rada koordinatora u području procjene učinaka propisa | 1 | 0,5 |
| 9. | Sudjelovanje u međunarodnim projektima i programima | 1 | 0,5 |
| Ukupno | | 182 | 100 |

Izvor: Urudžbeni zapisnik Ureda; uvid na dan 31. siječnja 2019.

Tablica – daje prikaz predmeta razvrstanih prema vrsti mišljenja iz poslova procjene učinaka propisa i međunarodne suradnje. Najveći broj obrađenih predmeta odnosi se na provjeru obrazaca prethodne procjene učinaka propisa i to gotovo 60% (109), dok su drugi po redu veličine predmeti koji se odnose na obradu prijedloga planova zakonodavnih poslova stručnih nositelja koji čine 18,1% (33) obrađenih predmeta iz poslova procjene učinaka propisa. Vezano za puni postupak procjene učinaka propisa sukladno Zakonu, obrađeno je 18 predmeta, što čini gotovo 10% ukupno obrađenih predmeta. Ovdje se ističe i broj predmeta koji su vezani za naknadnu procjenu učinaka propisa koji čine gotovo 9% (16) obrađenih predmeta.

Uz naprijed navedene obrađene predmete procjene učinaka propisa potrebno je pridodati obradu predmeta prednacrta prijedloga zakona i nacrtu prijedloga zakona u prvom čitanju i u hitnom postupku u dijelu koji se odnosi na izradu točke II. mišljenja Ureda. U izvještajnom razdoblju bilo je 355 obrađenih prednacrta i 514 obrađenih zakona. U odnosu na 514 obrađenih predmeta, uvidom u urudžbeni zapisnik 367 predmeta odnose se na nacрте prijedloga zakona u prvom čitanju i u hitnom postupku. S tom pretpostavkom, točka II. mišljenja Ureda izrađena je za 722 predmeta prednacrta i nacrtu prijedloga zakona u prvom čitanju i u hitnom postupku.

Urudžbeni zapisnik Ureda, između ostalih, sadrži podatke o stvarateljima akata koji su uputili pismena Uredu tijekom godine. Iz analize obrađenih predmeta razvidno je koja su se tijela i u kojem broju obraćala ovome Uredu, dok je detaljan prikaz navedenih podataka sadržan u tablici 6. Prema podacima iz tablice 8. Ministarstvo financija uputilo je najveći broj predmeta i to 12,13% (281) u odnosu na ukupni broj zabilježenih predmeta.

Tablica 8. Obradeni predmeti u Uredu prema vrsti stvaratelja u 2018. godini

| Redni broj | Stvaratelj | Broj predmeta | % |
|------------|---|---------------|-------|
| 1. | Ministarstvo financija | 281 | 12,13 |
| 2. | Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture | 174 | 7,51 |
| 3. | Ministarstvo zaštite okoliša i energetike | 167 | 7,21 |
| 4. | Ministarstvo državne imovine | 153 | 6,60 |
| 5. | Ministarstvo zdravstva | 152 | 6,56 |
| 6. | Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava | 129 | 5,57 |
| 7. | Ministarstvo poljoprivrede | 107 | 4,62 |

| | | | |
|-----|--|-----|------|
| 8. | Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta | 104 | 4,49 |
| 9. | Ministarstvo pravosuđa | 91 | 3,93 |
| 10. | Vlada Republike Hrvatske | 86 | 3,71 |
| 11. | Ministarstvo vanjskih i europskih poslova | 82 | 3,54 |
| 12. | Ministarstvo uprave | 80 | 3,45 |
| 13. | Ministarstvo unutarnjih poslova | 68 | 2,93 |
| 14. | Predstavke građana | 67 | 2,89 |
| 15. | Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku | 60 | 2,59 |
| 16. | Ministarstvo znanosti i obrazovanja | 54 | 2,33 |
| 17. | Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije | 53 | 2,29 |
| 18. | Ministarstvo obrane | 46 | 1,99 |
| 19. | Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja | 44 | 1,90 |
| 20. | Ministarstvo hrvatskih branitelja | 43 | 1,86 |
| 21. | Ministarstvo kulture | 39 | 1,68 |
| 22. | Ministarstvo turizma | 30 | 1,29 |
| 23. | Državni zavod za intelektualno vlasništvo | 16 | 0,69 |
| 24. | Središnji državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje | 16 | 0,69 |
| 25. | Ured Vijeća za nacionalnu sigurnost | 15 | 0,65 |
| 26. | Središnji državni ured za Hrvate izvan Republike Hrvatske | 13 | 0,56 |
| 27. | Ured za zakonodavstvo | 12 | 0,52 |
| 28. | Agencija za istraživanje nesreća u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu | 11 | 0,47 |
| 29. | Središnji državni ured za šport | 11 | 0,47 |
| 30. | Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva | 10 | 0,43 |
| 31. | Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina | 10 | 0,43 |
| 32. | Državna geodetska uprava | 9 | 0,39 |
| 33. | Državni zavod za statistiku | 9 | 0,39 |
| 34. | Ured za udruge | 9 | 0,39 |
| 35. | Državna uprava za zaštitu i spašavanje | 8 | 0,35 |
| 36. | Ured predsjednika Republike Hrvatske | 7 | 0,30 |
| 37. | Ured za opće poslove Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske | 7 | 0,30 |
| 38. | Državni zavod za mjeriteljstvo | 6 | 0,26 |
| 39. | Agencija za pravni promet i upravljanje nekretninama | 5 | 0,22 |
| 40. | Agencija za elektroničke medije | 4 | 0,17 |
| 41. | Državni hidrometeorološki zavod | 4 | 0,17 |
| 42. | Državni zavod za radiološku i nuklearnu sigurnost | 4 | 0,17 |
| 43. | Ured za unutarnju reviziju | 4 | 0,17 |
| 44. | Fond za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost | 3 | 0,13 |
| 45. | Ured za suzbijanje zlouporabe droga | 3 | 0,13 |
| 46. | Ured za ravnopravnost spolova | 3 | 0,13 |
| 47. | Hrvatska agencija za civilno zrakoplovstvo | 2 | 0,09 |
| 48. | Hrvatski zavod za norme | 1 | 0,04 |
| 49. | Nacionalno povjerenstvo za zaštitu civilnog zračnog prometa | 1 | 0,04 |
| 50. | Odbor za standarde financijskoga izvještavanja | 1 | 0,04 |

| | | |
|---|-------------|------------|
| 51. Savjet za nacionalne manjine | 1 | 0,04 |
| 52. Ured predsjednika Vlade Republike Hrvatske | 1 | 0,04 |
| 53. Ured zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava | 1 | 0,04 |
| Ukupno | 2317 | 100 |

Izvor: Urudžbeni zapisnik Ureda; uvid na dan 31. siječnja 2019.

KLASA: 022-03/19-05/01

URBROJ: 50501-1-19-01

Zagreb, 13. veljače 2019.

RAVNATELJICA

Zdenka Pogarčić

Prilog 1. Izvršenje proračuna Ureda na dan 31. prosinca 2018.

| 020 VLADA REPUBLIKE HRVATSKE | | | | | | |
|---|-------------------|---------------------------------------|------------------------------------|---------------------------|---------------------------------------|----------|
| 30 URED ZA ZAKONODAVSTVO | | | | | | |
| OPIS | PLAN 2018. | PLAN 2018. NAKON PRENAMJENE 5% | PLAN 2018. NAKON REBALANS A | KONAČAN PLAN 2018. | IZVRŠENJE 01.01. - 31.12.2018. | - |
| | 1. | 2. | 3. | 4. | 5. | |
| A 514 000 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE | | | | | | |
| 3111 PLAĆE ZA REDOVAN RAD | 4.380.000,00 | 4.161.000,00 | 3.581.000,00 | 3.451.000,00 | 3.435.065,95 | |
| 3113 PLAĆE ZA PREKOVREMENI RAD | 200.000,00 | 190.000,00 | 110.000,00 | 104.500,00 | 99.767,11 | |
| UKUPNO 311 PLAĆE (BRUTO) | 4.580.000,00 | 4.351.000,00 | 3.691.000,00 | 3.555.500,00 | 3.534.833,06 | |
| 3121 OSTALI RASHODI ZA ZAPOSLENE | 107.000,00 | 107.000,00 | 107.000,00 | 107.000,00 | 85.079,65 | |
| UKUPNO 312 OSTALI RASHODI ZA ZAPOSLENE | 107.000,00 | 107.000,00 | 107.000,00 | 107.000,00 | 85.079,65 | |
| 3132 DOPRINOSI ZA OBVEZNO ZDRAVSTVENO OSIGURANJE | 713.000,00 | 677.350,00 | 577.350,00 | 555.350,00 | 548.180,94 | |
| 3133 DOPRINOSI ZA OBVEZNO OSIGURANJE U SLUČAJU NEZAPOSLENOSTI | 78.000,00 | 74.100,00 | 63.100,00 | 63.100,00 | 60.092,13 | |
| UKUPNO 313 DOPRINOSI NA PLAĆE | 791.000,00 | 751.450,00 | 640.450,00 | 618.450,00 | 608.273,07 | |

| | | | | | | |
|---|---|------------|------------|------------|------------|------------|
| 3211 | | 70.000,00 | 75.000,00 | 115.000,00 | 115.000,00 | 80.634,60 |
| SLUŽBENA PUTOVANJA | | | | | | |
| 3212 | | 75.000,00 | 75.000,00 | 75.000,00 | 75.000,00 | 57.590,58 |
| NAKNADE ZA PRIJEVOZ, ZA RAD NA TERENU I ODVOJENI ŽIVOT | | | | | | |
| 3213 | | 70.000,00 | 80.000,00 | 117.000,00 | 117.000,00 | 111.762,70 |
| STRUČNO USAVRŠAVA NJE ZAPOSLENIK A | | | | | | |
| UKUPNO 321 | | 215.000,00 | 230.000,00 | 307.000,00 | 307.000,00 | 249.987,88 |
| NAKNADE TROŠKOVA ZAPOSLENIM A | | | | | | |
| 3221 | UREDSKI MATERIJAL I OSTALI MATERIJALNI RASHODI | 90.000,00 | 115.000,00 | 155.000,00 | 155.000,00 | 144.781,13 |
| 3224 | MATERIJAL I DIJELOVI ZA TEKUĆE I INVESTICIJSK O ODRŽAVANJE | 2.000,00 | 2.000,00 | 2.000,00 | 2.000,00 | 392,10 |
| 3225 | SITNI INVENTAR I AUTO GUME | 5.000,00 | 18.550,00 | 18.550,00 | 18.550,00 | 16.097,15 |
| UKUPNO 322 | RASHODI ZA MATERIJAL I ENERGIJU | 97.000,00 | 135.550,00 | 175.550,00 | 175.550,00 | 161.270,38 |
| 3231 | USLUGE TELEFONA, POŠTE I PRIJEVOZA | 15.500,00 | 15.500,00 | 15.500,00 | 15.500,00 | 9.392,31 |
| 3232 | USLUGE TEKUĆEG I INVESTICIJSK | 10.000,00 | 110.000,00 | 110.000,00 | 110.000,00 | 109.407,50 |

| | | | | | | |
|------------|--|-----------|------------|------------|------------|------------|
| OG | | | | | | |
| ODRŽAVANJA | | | | | | |
| 3233 | USLUGE PROMIDŽBE I INFORMIRANJA | 4.000,00 | 4.000,00 | 4.000,00 | 4.000,00 | 5.039,60 |
| 3235 | ZAKUPNINE I NAJAMNINE | 3.000,00 | 3.000,00 | 3.000,00 | 3.000,00 | 3.750,00 |
| 3236 | ZDRAVSTVENE I VETERINARSKKE USLUGE | 11.500,00 | 11.500,00 | 11.500,00 | 11.500,00 | 9.000,00 |
| 3237 | INTELEKTUALNE I OSOBNE USLUGE | 1.000,00 | 11.000,00 | 11.000,00 | 11.000,00 | 8.268,75 |
| 3238 | RAČUNALNE USLUGE | 500,00 | 500,00 | 500,00 | 500,00 | 0,00 |
| 3239 | OSTALE USLUGE | 5.000,00 | 10.000,00 | 20.000,00 | 20.000,00 | 14.652,50 |
| UKUPNO 323 | RASHODI ZA USLUGE | 50.500,00 | 165.500,00 | 175.500,00 | 175.500,00 | 159.510,66 |
| 3293 | REPREZENTACIJA | 4.000,00 | 4.000,00 | 4.000,00 | 4.000,00 | 3.754,46 |
| 3295 | PRISTOJBE I NAKNADE | 0,00 | 0,00 | 5.000,00 | 5.000,00 | 0,00 |
| 3299 | OSTALI NESPOMENUTI I RASHODI POSLOVANJA | 500,00 | 500,00 | 500,00 | 500,00 | 0,00 |
| UKUPNO 329 | OSTALI NESPOMENUTI I RASHODI POSLOVANJA | 4.500,00 | 4.500,00 | 9.500,00 | 9.500,00 | 3.754,46 |
| 3431 | BANKARSKKE USLUGE I USLUGE PLATNOG PROMETA | 1.000,00 | 1.000,00 | 1.000,00 | 1.000,00 | 614,01 |

| | | | | | | |
|---|-------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| 3432 | | 0,00 | 0,00 | 100,00 | 100,00 | 56,14 |
| NEGATIVNE TEČAJNE RAZLIKE I RAZLIKE TBOG PRIMJENE VALUTNE KLAUZULE | | | | | | |
| 3433 | ZATEZNE KAMATE | 10,00 | 10,00 | 10,00 | 10,00 | 0,95 |
| UKUPNO | 343 | 1.010,00 | 1.010,00 | 1.110,00 | 1.110,00 | 671,10 |
| OSTALI FINANCIJSKI RASHODI | | | | | | |
| 4221 | | 100.000,00 | 200.000,00 | 200.000,00 | 200.000,00 | 195.895,04 |
| UREDSKA OPREMA I NAMJEŠTAJ | | | | | | |
| 4222 | | 12.000,00 | 12.000,00 | 12.000,00 | 12.000,00 | 14.148,28 |
| KOMUNIKACI JSKA OPREMA | | | | | | |
| UKUPNO | 422 | 112.000,00 | 212.000,00 | 212.000,00 | 212.000,00 | 210.043,32 |
| POSTROJENJA I OPREMA | | | | | | |
| UKUPNO | A | 5.958.010,00 | 5.958.010,00 | 5.319.110,00 | 5.161.610,00 | 5.013.423,58 |
| 514 000 | | | | | | |
| K 514 012 INFORMATIZACIJA UREDA ZA ZAKONODAVSTVO | | | | | | |
| 4123 | LICENCE | 20.000,00 | 20.000,00 | 18.000,00 | 18.000,00 | 17.883,80 |
| UKUPNO | 412 | 20.000,00 | 20.000,00 | 18.000,00 | 18.000,00 | 17.883,80 |
| NEMATERIJA LNA IMOVINA | | | | | | |
| 4221 | | 70.000,00 | 70.000,00 | 70.000,00 | 70.000,00 | 68.327,18 |
| UREDSKA OPREMA I NAMJEŠTAJ | | | | | | |
| UKUPNO | 422 | 70.000,00 | 70.000,00 | 70.000,00 | 70.000,00 | 68.327,18 |
| POSTROJENJA I OPREMA | | | | | | |
| UKUPNO | K | 90.000,00 | 90.000,00 | 88.000,00 | 88.000,00 | 86.210,98 |
| 514 012 | | | | | | |
| SVEUKUPNO | | 6.048.010,00 | 6.048.010,00 | 5.407.110,00 | 5.249.610,00 | 5.099.634,56 |

Prilog 2. Registar rizika

| Rizik | Vrsta Strateški/operativni | Opis rizika (uzrok i posljedice) | Ukupna izloženost riziku | Područja utjecaja rizika i procijenjeni financijski učinci | Mjere za postupanje po riziku | Odgovorne osobe za provedbu mjera | Rok za provedbu mjera |
|---|----------------------------|---|--------------------------|---|--|-------------------------------------|------------------------|
| Promjene nositelja najviših dužnosti u Vladi Republike Hrvatske | Strateški rizik | Redovni i izvanredni parlamentarni izbori Nemogućnost ostvarivanja posebnih ciljeva Ureda utvrđenih Strateškim planom Vlade Republike Hrvatske | Niska | Smanjena mogućnost izvršavanja funkcija Srednji | Izvršavanje svih aktivnosti iz djelokruga rada Ureda | ravnateljica/zamjenica ravnateljice | po potrebi kratkoročni |
| Nedonošenje državnog proračuna, privremeno financiranje | Strateški rizik | Redovni i izvanredni parlamentarni izbori Nemogućnost ostvarivanja posebnih ciljeva Ureda utvrđenih Strateškim planom Vlade Republike Hrvatske | Niska | Smanjena mogućnost izvršenja funkcija Visoki | Prilagodba aktivnosti postojećim financijskim mogućnostima | ravnateljica/zamjenica ravnateljice | po potrebi kratkoročni |
| Nedostatan broj kadrova | Operativni rizik | Nedostatak financijskih sredstava i zabrana zapošljavanja Preopterećenost postojećih kadrova i nedostatan vrijeme za kvalitetno izvršavanje procesa rada, dodatno postupanje po istom zahtjevu | Visoka | Nemogućnost provedbe daljnje procedure Narušena reputacija Visoki | Planiranje sredstava u proračunu Ureda Planiranje zapošljavanja u okviru Plana za prijam Prijam novih službenika | ravnateljica | kontinuirano |
| Nedovoljna komunikacija | Operativni rizik | Nedostatan broj sastanaka | Niska | Pogrešno postupanje | Kontinuirano održavanje | ravnateljica, zamjenica | kontinuirano |

| | | | | | | | |
|---|------------------|---|---------|---|---|---|--------------|
| /koordinacija unutar Ureda | | na razini ustrojstvenih jedinica i Ureda Neinformirano st pojedinih službenika, dodatno postupanje po istom zahtjevu | | Narušena reputacija Nema | kolegija na razini ustrojstvenih jedinica i Ureda | ravnateljice, pomoćnici ravnateljice | |
| Nedostatne i nepravovremene informacije o zahtijevanim aktivnostima | Operativni rizik | Neprecizno i neodređeno postavljen zahtjev Duže trajanje rješavanja zahtjeva, više sudionika i veći angažman u rješavanju | Srednja | Pogrešno postupanje Narušena reputacija Nema | Kontinuirana komunikacija Ureda sa Uredom predsjednika Vlade i stručnim službama Vlade Republike Hrvatske | ravnateljica, zamjenica ravnateljice | kontinuirano |
| Kratki rokovi postupanja | Operativni rizik | Nepravovremena dostava materijala Potreba za prekovremenim radom, dodatno postupanje po istom zahtjevu | Srednja | Pogrešno postupanje Narušena reputacija Dodatni troškovi Trošak prekovremenog rada | Povećan broj savjetnika u Uredu Suradnja s tijelima državne uprave, po potrebi | ravnateljica, zamjenica ravnateljice, pomoćnici ravnateljice i savjetnici u Uredu | kontinuirano |
| Niska kvaliteta dostavljenih akata | Operativni rizik | Neznanje, nestručnost, fluktuacija kadrova u tijelima državne uprave i izostanak adekvatne komunikacije s tijelima državne uprave Duže trajanje rješavanja zahtjeva, više sudionika i veći angažman u rješavanju | Srednja | Niža kvaliteta završnog akta Nema | Suradnja s tijelima državne uprave kroz neposredne kontakte i zajedničke sastanke | ravnateljica, zamjenica ravnateljice, pomoćnici ravnateljice i savjetnici u Uredu | kontinuirano |

| | | | | | | | |
|---|------------------|--|---------|--|--|--------------|--------------|
| Izostanak koordinacije u planiranju mjera i financijskih sredstava u suradnji s UZOP-om | Operativni rizik | Nepravovremena dostava potrebnih informacija i dokumenata Neizvršavanje/ nepravovremeno izvršavanje planiranih mjera, neadekvatno planiranje financijskih sredstava | Niska | Pogrešno postupanje Narušena reputacija Nema | Suradnja sa UZOP-om | ravnateljica | kontinuirano |
| Nedostatak sredstava za održavanje edukacija | Operativni rizik | Nedostatno planirana sredstva u ustanovama koje organiziraju održavanje edukacije Smanjen broj održanih edukacija, manji broj educiranih službenika | Srednja | Pogrešno postupanje, niža kvaliteta akata Srednji | Dobro planiranje proračunskih sredstava | ravnateljica | kontinuirano |
| Nemogućnost da pojedini službenici obavljaju isključivo poslove međunarodne suradnje i rada na projektima | Operativni rizik | Nedovoljan broj kadrova osposobljenih za poslove međunarodne suradnje i rada na projektima Smanjen broj međunarodnih projekata i međunarodne suradnje | Srednja | Nemogućnost međunarodne afirmacije Ureda Srednji | Zapošljavanje novih kadrova ili edukacija postojećih | ravnateljica | kontinuirano |

Prilog 3. Konačno revizorsko izvješće

Konačno revizorsko izvješće priloženo je kao posebni dokument uz ovo Izvješće.