



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE
URED ZA ZAKONODAVSTVO**

**IZVJEŠĆE O RADU
UREDA ZA ZAKONODAVSTVO
ZA 2020. GODINU**

Zagreb, ožujak 2021.

SADRŽAJ

Uvod.....	5
1. Stručni poslovi iz područja zakonodavstva	8
2. Stručni poslovi iz područja procjene učinaka propisa	10
3. Stručni poslovi u području savjetovanja s javnošću.....	12
4. Stručni poslovi u području objave u „Narodnim novinama“ – službenom listu Republike Hrvatske.....	12
5. Sudjelovanje službenika Ureda u programima stručnog osposobljavanja i usavršavanja državnih službenika kao i u provedbi istih.....	13
6. Međunarodna suradnja i suradnja sa znanstvenim institucijama.....	14
7. Poslovi praćenja unutarnjih procesa Ureda, materijalni i financijski poslovi	16
8. Analiza obrađenih predmeta prema stvarateljima akta.....	17
Prilog 1. Izvršenje proračuna Ureda na dan 31. prosinca 2020.	21
Prilog 2. Konačno revizorsko izvješće	26

Popis tablica i slika

	Naziv	Stranica
Tablica 1.	Izvršeni stručni poslovi iz područja zakonodavstva	8
Tablica 2.	Broj sjednica stalnih radnih tijela i sjednica Vlade Republike Hrvatske od 1. siječnja do 16. kolovoza 2020.	9
Tablica 2A.	Broj sjednica stalnih radnih tijela i sjednica Vlade Republike Hrvatske od 17. kolovoza do 31. prosinca 2020.	10
Tablica 3.	Izvršeni stručni poslovi iz područja procjene učinaka propisa	12
Tablica 4.	Popis održanih predavanja u 2020. godini	14
Tablica 5.	Pregled obrađenih predmeta tijekom 2020. godine	17
Tablica 6.	Obrađeni predmeti u Uredu prema vrsti stvaratelja u 2020. godini	18
Slika 1.	Pregled obrađenih predmeta tijekom 2020. godine	18
Slika 2.	Obrađeni predmeti u Uredu u razdoblju od 2017. do 2020. godine	20

METODOLOŠKO OBJAŠNJENJE

Izvješće o radu Ureda za zakonodavstvo za 2020. godinu izrađeno je na temelju urudžbenog zapisnika koji se vodi u elektroničkom obliku. Urudžbeni zapisnik sadrži podatke o broju zaprimljenih predmeta, vrsti predmeta, pošiljatelju i stvaratelju pismena te datumu otvaranja i zatvaranja predmeta sa statusom od 1. siječnja do 31. prosinca 2020. godine.

Urudžbeni zapisnik Ureda sadrži evidenciju predmeta zaprimljenih u izvještajnom razdoblju, a koja se vodi sukladno Uredbi o uredskom poslovanju ("Narodne novine", br. 7/09) i Pravilniku o jedinstvenim klasifikacijskim oznakama i brojčanim oznakama stvaralaca i primalaca akata ("Narodne novine", broj 38/88).

Ured vodi poseban urudžbeni zapisnik za postupanje s aktima vezanim za objavu u "Narodnim novinama" - službenom listu Republike Hrvatske. Podaci iz navedenog zapisnika korišteni su za iskazivanje podataka o broju akata koji su u izvještajnom razdoblju objavljeni u "Narodnim novinama", kao i službeni podaci Narodnih novina d.d.

Predmeti koji se odnose na poslove procjene učinaka propisa sastavni su dijelovi predmeta koji se odnose na davanje mišljenja na zakone (i prednacrte), budući je mišljenje u dijelu koji se odnosi na primjenu propisa iz područja procjene učinaka propisa sastavni dio mišljenja Ureda na nacrt prijedloga zakona (i prednacrte).

Mišljenje o primjeni propisa iz područja procjene učinaka propisa daje se za nacрте prijedloga zakona, sukladno odredbama Zakona o procjeni učinaka propisa ("Narodne novine", broj 44/17; dalje u tekstu: Zakon). U dijelu koji se odnosi na poslove procjene učinaka propisa, nisu uzeti u obzir konačni nacrti prijedloga zakona koji su u proceduri drugog čitanja, budući se primjena Zakona ne odnosi na drugo čitanje.

Uvod

Ured za zakonodavstvo (u nastavku: Ured) osnovan je Zakonom o Vladi Republike Hrvatske ("Narodne novine", broj 150/11, 119/14, 93/16 i 116/18) za obavljanje stručnih poslova Vlade Republike Hrvatske (dalje u tekstu: Vlada). Radom Ureda upravlja ravnatelj, kojeg imenuje i razrješuje Vlada, na prijedlog predsjednika Vlade, a na temelju provedenog javnog natječaja.

Djelokrug Ureda propisan je Uredbom o Uredu za zakonodavstvo ("Narodne novine", broj 63/19; dalje u tekstu: Uredba).

Ured kao stručna služba Vlade obavlja sljedeće stručne poslove:

- daje mišljenja o usklađenosti prijedloga zakona, propisa i akata iz djelokruga Vlade s Ustavom Republike Hrvatske i pravnim poretkom Republike Hrvatske, uvažavajući pri tome pravne propise odnosno pravni sustav Europske unije
- daje mišljenja na uredbe i druge propise, upravne akte, akte poslovanja i druge akte koje donosi Vlada, odnosno koje Vlada predlaže Hrvatskome saboru, a u vezi njihove usklađenosti sa zakonom i hrvatskim pravnim sustavom
- sudjeluje u pravilnom oblikovanju pravnih odredbi u zakonima i drugim propisima i/ili aktima koje predlaže, odnosno donosi Vlada, uvažavajući pri tome temeljna načela i metodološko-nomotehnička pravila za izradu propisa i drugih akata
- priprema i izrađuje prijedloge zakona odnosno prijedloge drugih propisa i akata po nalogu Vlade
- sudjeluje u radu stalnih radnih tijela Vlade i njihovim stručnim radnim skupinama u skladu s Poslovníkom Vlade Republike Hrvatske
- priprema i predlaže donošenje zakona o procjeni učinaka propisa te drugih propisa i akata procjene učinaka propisa
- koordinira sustav procjene učinaka propisa sa tijelima državne uprave
- nadzire provedbu Zakona o procjeni učinaka propisa
- daje stručna mišljenja o primjeni propisa iz područja procjene učinaka propisa i obavlja poslove analize obrazaca prethodne procjene, iskaza o procjeni učinaka propisa i naknadne procjene učinaka propisa
- koordinira izradu i izrađuje Plan zakonodavnih aktivnosti, nadzire i prati provedbu Plana zakonodavnih aktivnosti te o tome redovito izvještava Vladu
- izrađuje i upućuje Vladi na usvajanje Izvješće o provedbi Plana zakonodavnih aktivnosti, jednom godišnje za prethodnu kalendarsku godinu
- koordinira, kontrolira i nadzire rad tijela državne uprave u području savjetovanja s javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata u suradnji s Uredom predsjednika Vlade Republike Hrvatske i tijelom državne uprave nadležnim za razvoj digitalnog društva
- razvija i unaprjeđuje sadržaj središnjeg državnog internetskog portala za savjetovanje s javnošću (e-Savjetovanja) u suradnji s tijelom državne uprave nadležnim za razvoj digitalnog društva
- koordinira izradu i izrađuje Godišnje izvješće o provedbi savjetovanja u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata

- priprema objavu i brine o pravodobnoj objavi zakona i drugih propisa u Narodnim novinama – službenom listu Republike Hrvatske, te priprema ispravke tiskarskih pogrešaka
- obavlja odgovarajuće metodološko-pravne i sadržajne preinake i korekcije u prijedlogu zakona, drugog propisa i/ili akta, sukladno zaduženju Vlade te u suradnji s tijelom državne uprave koje je stručni nositelj izrade predloženog propisa, odnosno akta
- daje stručna mišljenja tijelima državne uprave u vezi s primjenom zakona i drugih propisa, nakon prethodno iznesenog stajališta nadležnog tijela
- pruža, po potrebi, stručnu pomoć Uredu predsjednika Vlade Republike Hrvatske u pitanjima iz njegovog djelokruga
- sudjeluje, po potrebi, u suradnji s Glavnim tajništvom Vlade Republike Hrvatske, u pripremi akata koje donosi Vlada
- razmatra pravna i druga stručna pitanja od značaja za razvoj hrvatskog pravnog sustava u suradnji sa znanstvenim, stručnim i drugim relevantnim institucijama u Republici Hrvatskoj i u državama članicama Europske unije te sa drugim srodnim međunarodnim tijelima i institucijama
- sudjeluje u pripremi odgovora na tužbe u postupcima u kojima je tužena strana Vlada, na temelju prethodno pripremljenog nacрта odgovora resornog tijela državne uprave
- priprema i predlaže akte strateškog planiranja iz djelokruga Ureda
- sudjeluje u pripremi i provedbi projekata financiranih iz fondova Europske unije i projekata drugih međunarodnih organizacija, sukladno djelokrugu Ureda
- uspostavlja, provodi i razvija međunarodnu suradnju s tijelima Europske unije, drugim međunarodnim tijelima i srodnim institucijama i sudjeluje u njihovom radu, sukladno djelokrugu Ureda
- sudjeluje u međunarodnoj pomoći Europske unije i mehanizmima pomoći trećim zemljama sukladno djelokrugu Ureda
- priprema i provodi programe stručnog osposobljavanja i usavršavanja državnih službenika i drugih korisnika u području izrade propisa, području procjene učinaka propisa i u području savjetovanja s javnošću
- priprema, izrađuje, prati provedbu i izvještava o provedbi Strateškog plana Vlade u dijelu koji se odnosi na poboljšanje kvalitete propisa i procesa donošenja akata Vlade
- izrađuje interne akte u području unutarnjih kontrola radi unaprjeđenja poslovnih ciljeva Ureda te prati, analizira i izvještava o rizicima
- priprema, planira i izrađuje akte vezano za financijsko-materijalno poslovanje Ureda i njihovu dostavu nadležnom tijelu za pripremu izvješća i izradu državnog proračuna Republike Hrvatske
- uređuje sadržaj mrežne stranice Ureda i mrežne stranice e-Savjetovanja.

Prema odredbama Zakona o procjeni učinaka propisa („Narodne novine“, broj 44/17) Ured je nadležan za:

- koordiniranje provedbe prethodne procjene i procjene učinaka propisa,

- koordiniranje provedbe testa na malo i srednje poduzetništvo (dalje u tekstu: MSP test) i primjenu Standard Cost Model metodologije (dalje u tekstu: SCM metodologija) između tijela nadležnog za njihovu provedbu i stručnog nositelja,
- koordiniranje izrade prijedloga planova zakonodavnih aktivnosti stručnih nositelja,
- izrada Plana zakonodavnih aktivnosti na temelju prijedloga planova stručnih nositelja,
- izvještavanje Vlade o provedbi Plana zakonodavnih aktivnosti,
- izvještavanje Vlade o izvršenju Plana zakonodavnih aktivnosti,
- izrada akata planiranja sukladno zakonu kojim se uređuje procjena učinaka propisa (Strategija procjene učinaka propisa - u daljnjem tekstu: Strategija i Akcijski plan procjene učinaka propisa - u daljnjem tekstu: Akcijski plan),
- izvještavanje Vlade o provedbi i ostvarenju ciljeva iz Strategije
- davanje stručnih mišljenja o primjeni propisa iz područja procjene učinaka propisa (prethodna procjena i iskaz o procjeni učinaka propisa),
- obavljanje poslova stručnog osposobljavanja i usavršavanja u području procjene učinaka propisa
- obavlja i druge poslove u skladu sa zakonom kojim se uređuje procjena učinaka propisa.

Za obavljanje navedenih stručnih poslova, u Uredu su ustrojene sljedeće ustrojstvene jedinice:

- Jedinica za zakonodavne poslove za ekonomiju i financije
- Jedinica za zakonodavne poslove za sektorske politike
- Jedinica za zakonodavne poslove za unutarnju i vanjsku politiku
- Jedinica za zakonodavne poslove za društvene djelatnosti
- Jedinica za koordinaciju sustava procjene učinaka propisa te
- Jedinica za koordinaciju sustava savjetovanja s javnošću i objavu propisa u »Narodnim novinama« – službenom listu Republike Hrvatske.

Izvješće o radu Ureda za zakonodavstvo za 2020. godinu (dalje u tekstu: Izvješće) obuhvaća:

1. stručne poslove iz područja zakonodavstva,
2. stručne poslove iz područja procjene učinaka propisa,
3. stručne poslove iz područja savjetovanja s javnošću,
4. stručne poslove u području objave u »Narodnim novinama« – službenom listu Republike Hrvatske,
5. stručne poslove na poboljšanju kvalitete izrade propisa i kvalitetnijem procjenjivanju učinaka propisa,
6. međunarodnu suradnju i suradnju sa znanstvenim institucijama,
7. poslove praćenja unutarnjih procesa Ureda, materijalne i financijske poslove.

1. Stručni poslovi iz područja zakonodavstva

Ured je u dijelu stručnih poslova iz područja zakonodavstva tijekom 2020. godine, izvršavao poslove koje su mu Uredbom dodijeljeni u nadležnost, kako je navedeno u tablici 1.

Tablica 1. Izvršeni stručni poslovi iz područja zakonodavstva

Stručni poslovi iz nadležnosti Ureda	Ishodi	Vremensko razdoblje
Davanje mišljenja o usklađenosti prijedloga zakona, propisa i akata iz djelokruga Vlade s Ustavom Republike Hrvatske i pravnim poretkom Republike Hrvatske, uvažavajući pri tome pravne propise odnosno pravni sustav Europske unije	Mišljenje kojim se stručnom nositelju iznosi službeni stav Ureda o usklađenosti zakona, propisa i akata iz djelokruga Vlade s Ustavom Republike Hrvatske i pravnim poretkom Republike Hrvatske.	siječanj - prosinac
Davanje mišljenja na uredbe i druge propise, upravne akte, akte poslovanja i druge akte koje donosi Vlada, odnosno koje Vlada predlaže Hrvatskome saboru, a u vezi njihove usklađenosti sa zakonom i hrvatskim pravnim sustavom	Mišljenje kojim se stručnom nositelju iznosi službeni stav Ureda u vezi njihove usklađenosti sa zakonom i pravnim sustavom.	siječanj - prosinac
Pravilno oblikovanje pravnih odredbi u zakonima i drugim propisima i/ili aktima koje predlaže, odnosno donosi Vlada, uvažavajući pri tome temeljna načela i metodološko-nomotehnička pravila za izradu propisa i drugih akata	Iskazano kroz mišljenje kojim se stručnom nositelju iznosi službeni stav Ureda.	siječanj - prosinac
Obavljanje odgovarajućih normativnih preinaka i ispravka u prijedlogu zakona, drugog propisa i/ili akta.	Iskazano kroz mišljenje kojim se stručnom nositelju iznosi službeni stav Ureda.	siječanj - prosinac
Davanje stručnih mišljenja tijelima državne uprave u vezi s primjenom zakona i drugih propisa.	Mišljenje kojim se stručnom nositelju iznosi službeni stav Ureda u vezi s primjenom zakona i drugih propisa.	siječanj - prosinac
Pripremanje i izrađivanje prijedloga zakona odnosno prijedloga drugih propisa i akata po nalogu Vlade	Sudjelovanje u izradi više prijedloga zakona, uredbi i drugih akata Vlade	siječanj - prosinac

Pružanje stručne pomoći Uredu predsjednika Vlade o pitanjima iz njegovog djelokruga.	Razmotrena su pitanja iz djelokruga Ureda predsjednika Vlade i pružena je stručna pomoć.	siječanj - prosinac
Razmatranje pitanja razvoja pravnog sustava u suradnji s resornim ministarstvima, te pitanja ustavnosti i zakonitosti.	Mišljenje kojim se stručnom nositelju iznosi službeni stav Ureda po pitanju ustavnosti i zakonitosti.	siječanj - prosinac
Sudjelovanje u radu stalnih radnih tijela Vlade i njihovim stručnim radnim skupinama u skladu s Poslovníkom Vlade.	Sudjelovanje na 345 sjednica stalnih radnih tijela Vlade.	siječanj - prosinac

U razdoblju od 1. siječnja od 31. prosinca 2020. godine, Ured je sudjelovao u radu ukupno 78 sjednica stručnih radnih skupina, 186 sjednice Koordinacija, a ravnateljica Ureda¹ sudjelovala je u radu Vlade na 77 sjednica Vlade Republike Hrvatske, što je prikazano u tablicama 2. i 2A.

Tablica 2. Broj sjednica stalnih radnih tijela i sjednica Vlade Republike Hrvatske od 1. siječnja do 16. kolovoza 2020.

Stalna radna tijela Vlade Republike Hrvatske	Broj sjednica		
	Stručna radna skupina	Koordinacija	Vlada Republike Hrvatske
Koordinacija za vanjsku i europsku politiku i ljudska prava	9	21	
Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti i hrvatske branitelje	10	23	
Koordinacija za gospodarstvo i strukturne reforme	11	28	
Koordinacija za upravljanje državnom imovinom	5	10	
Koordinacija za sektorske politike	11	27	
Ukupno	46	109	47²
Sveukupni broj sjednica			202

Izvor: Arhiva elektronske pošte Ureda i vlada.gov.hr; uvid na dan 29. siječnja 2021.

¹U slučajevima spriječenosti, umjesto ravnateljice Ureda sudjelovala je zamjenica ravnateljice Ureda.

² Ravnateljica Ureda odnosno zamjenica ravnateljice Ureda sudjelovala je na sjednicama Užeg kabineta, koje prethode sjednicama Vlade Republike Hrvatske.

Tablica 2A. Broj sjednica stalnih radnih tijela i sjednica Vlade Republike Hrvatske od 17. kolovoza do 31. prosinca 2020.³

Stalna radna tijela Vlade Republike Hrvatske	Broj sjednica		
	Stručna radna skupina	Koordinacija	Vlada Republike Hrvatske
Koordinacija za unutarnju i vanjsku politiku	12	18	
Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti i hrvatske branitelje	0	19	
Koordinacija za gospodarstvo	20	20	
Koordinacija za društvene djelatnosti i ljudska prava	0	20	
Ukupno	32	77	30⁴
Sveukupni broj sjednica			143

Izvor: Arhiva elektronske pošte Ureda i vlada.gov.hr; uvid na dan 29. siječnja 2021.

Predstavnici Ureda tijekom 2020. godine aktivno i kontinuirano su sudjelovali u izradi pojedinih zakona i drugih akata vezanih uz proglašenu epidemiju bolesti COVID-19 uzrokovane virusom SARS-CoV-2, kao i potresa koji su pogodili Republiku Hrvatsku u 2020. godini te u izradi Prijedloga Poslovnika Vlade.

2. Stručni poslovi iz područja procjene učinaka propisa

U području poslova procjene učinaka propisa, sukladno Zakonu, Ured daje mišljenja na primjenu propisa iz područja procjene učinaka propisa kako slijedi:

Vrsta mišljenja	Opis mišljenja
Prethodno mišljenje	a) Odnosi se na provedbu prethodne procjene i u sklopu tog postupka na koordiniranje prethodnog testa na malo i srednje poduzetništvo (dalje u tekstu: MSP test) i primjenu Standard Cost Model metodologije (dalje u tekstu: SCM metodologija) između tijela nadležnog za njihovu provedbu i stručnog nositelja, tako da se mišljenje na MSP test i/ili SCM metodologiju prosljeđuje stručnom nositelju.

³ Stupanjem na snagu Poslovnika o izmjenama i dopuni Poslovnika Vlade Republike Hrvatske („Narodne novine”, br. 88/20) izmijenjeni su nazivi i broj stalnih radnih tijela Vlade.

⁴ Ravnateljica Ureda odnosno zamjenica ravnateljice Ureda sudjelovala je na sjednicama Užeg kabineta, koja prethodi sjednici Vlade Republike Hrvatske.

	b) Odnosi se na postupak prethodne procjene učinaka propisa na obrazac prethodne procjene u smislu procedure sukladno Zakonu i sadržaju u skladu s minimalnim standardima kvalitete akata procjene učinaka propisa.
Točka II. mišljenja na prednacrt i nacrt zakone	a) Odnosi se na prednacrt i nacrt prijedloga zakona iz plana zakonodavnih aktivnosti kako bi se konstatiralo da je stručni nositelj izvršio proceduru za prethodnu procjenu učinaka propisa tijekom zakonodavnog planiranja. b) Odnosi se na prednacrt i nacrt prijedloga zakona izvan plana zakonodavnih aktivnosti za koji se provodi procedura za zakone izvan plana zakonodavnih aktivnosti kako bi se utvrdilo da je stručni nositelj izvršio proceduru za prethodnu procjenu učinaka propisa.
Mišljenje i suglasnost na iskaz o procjeni učinaka propisa	Odnosi se na davanje mišljenja i suglasnosti na obrazac iskaza o procjeni učinaka propisa za nacrt prijedloga zakona koji je u postupku procjene učinaka propisa sukladno članku 13. Zakona.
Mišljenje na obrazac naknadne procjene učinaka propisa	Odnosi se na davanje mišljenja na obrazac naknadne procjene učinaka propisa kada je za zakon na snazi utvrđena potreba provođenja naknadne procjene učinaka propisa u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu toga zakona.

Tijekom izvještajnog razdoblja Ured je redovito izvještavao o provedbi Plana zakonodavnih aktivnosti Vlade Republike Hrvatske za 2020. godinu. Predstavnicima Ureda izvještavali su na tjednoj osnovi stalna radna tijela Vlade, a ravnateljica Ureda svaki drugi tjedan Uži kabinet i Vladu Republike Hrvatske o dinamici izvršenja preuzetih obveza stručnih nositelja iz Plana zakonodavnih aktivnosti Vlade Republike Hrvatske za 2020. godinu. U svrhu praćenja provedbe ovoga Plana, stručni nositelji izvještavali su Ured o promjenama dinamike izvršenja preuzetih obveza, što je konstatirano na stalnim radnim tijelima Vlade.

U tablici 3. navedeni su stručni poslovi procjene učinaka propisa koji su izvršeni u 2020. godini.

Tablica 3. Izvršeni stručni poslovi iz područja procjene učinaka propisa

Stručni poslovi iz nadležnosti Ureda	Ishodi	Vrijeme
Praćenje izvršenja Plana zakonodavnih aktivnosti	Redovito izvještavanje o izvršenju na stalnim radnim tijelima Vlade Republike Hrvatske.	siječanj - prosinac
Koordiniranje sustava procjene učinaka propisa u dijelu koji se odnosi na prethodni postupak procjene učinaka propisa	Davanje mišljenja na dostavljane obrasce prethodne procjene učinaka propisa na nacrt prijedloga zakona u redovitom planiranju zakonodavnih aktivnosti i u proceduri za zakone izvan plana zakonodavnih aktivnosti (41)	siječanj - prosinac

Koordiniranje sustava procjene učinaka propisa u dijelu koji se odnosi na procjenu učinaka propisa	Davanje mišljenja i suglasnosti na dostavljane obrasce iskaza o procjeni učinaka propisa (1) na prednacrtu (211) i nacrtu prijedloga zakona (328)	siječanj - prosinac
Koordiniranje sustava procjene učinaka propisa u dijelu koji se odnosi na naknadnu procjenu učinaka propisa	Davanje mišljenja na dostavljane obrasce naknadne procjene učinaka propisa (5)	siječanj - listopad

3. Stručni poslovi u području savjetovanja s javnošću

Ured za zakonodavstvo u okviru svog djelokruga utječe na dosljedno izvršavanje obveza savjetovanja sa zainteresiranom javnošću putem koordinacije, kontrole i nadzora rada tijela državne uprave u području savjetovanja s javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata, u suradnji s Uredom predsjednika Vlade Republike Hrvatske i Središnjim državnim uredom za razvoj digitalnog društva.

Ured sustavno brine o razvoju i unaprjeđenju sadržaja središnjeg državnog internetskog portala za savjetovanje s javnošću. Ured svakodnevno pruža korisničku podršku i podršku tijelima državne uprave prilikom postavljanja dokumenata na E-savjetovanja. Vezano uz tehnički aspekt funkcioniranja portala Ured za zakonodavstvo i Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva svakodnevno surađuju kako bi se aktivnost na portalu e-Savjetovanja nesmetano odvijala.

Tijekom 2020. godine Ured je odgovorio na 2844 upita korisnika, što u prosjeku iznosi 8 upita dnevno.

4. Stručni poslovi u području objave u „Narodnim novinama“ – službenom listu Republike Hrvatske

Ured, u dijelu koji se odnosi na zakonodavne poslove, priprema objavu i daje na objavu zakone, podzakonske propise i druge akte u "Narodnim novinama", brine o njihovoj pravodobnoj objavi te priprema ispravke tiskarskih pogrešaka.

Preuzimanjem poslova u području savjetovanja s javnošću u okviru poslova objave u "Narodnim novinama" vrši se i nadzor rada tijela državne uprave u području savjetovanja s javnošću u postupcima donošenja drugih propisa i akata.

U razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2020. godine objavljeno je 148 brojeva "Narodnih novina" (2910 pravnih akata) i 8 brojeva Međunarodnih ugovora (60 pravnih akata), tako da je Ured ukupno pripremio 2970 pravnih akata za objavu u "Narodnim novinama".

5. Sudjelovanje službenika Ureda u programima stručnog osposobljavanja i usavršavanja državnih službenika kao i u provedbi istih

U svojstvu predavača sudjelovalo je ukupno dvanaest službenika Ureda koji su održali 8 radionica u Državnoj školi za javnu upravu u grupi programa „Javne politike“:

- Nomotehničke smjernice za izradu propisa,
- Izrada propisa – napredni stupanj,
- Nadležnost, način izrade i postupak donošenja propisa i drugih akata Vlade
- Kako pripremiti i provesti učinkovito savjetovanje sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata
- Korištenje sustava e-Savjetovanje

te predavanja na Pravnom fakultetu u Zagrebu u sklopu specijalističkog diplomskog stručnog studija javne uprave, što je prikazano u tablici 4.

Kako bi se **poboljšala kvaliteta izrade propisa**, u sklopu programa Državne škole za javnu upravu, tijekom 2020. godine, educirano je ukupno 306 državnih službenika na središnjoj razini. Uz ostale programe na Pravnom fakultetu u Zagrebu, ukupno je educirano 343 polaznika.

Ured za zakonodavstvo, Ured za udruge i Ured Povjerenika za informiranje zajednički provode program edukacije o standardima savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata. Zbog potrebe pridržavanja mjera zaštite od širenja COVID-19, planirane radionice u prvom dijelu godine su odgođene. Nastavak provedbe aktivnosti započeo je 6. i 7. listopada 2020. godine, kada je održana prva edukacija "Kako pripremiti i provesti učinkovito savjetovanje sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata" u Državnoj školi za javnu upravu, koju su zajednički održali Ured za zakonodavstvo, Ured za udruge i Ured Povjerenika za informiranje.

Ured za zakonodavstvo i Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva zajednički provode radionicu o korištenju sustava e-Savjetovanja. Tijekom 2020. godine Ured za zakonodavstvo i Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva organizirali su i proveli četiri radionica o korištenju sustava e- Savjetovanja.

U tablici 4. naveden je popis održanih predavanja u 2020. godini

Tablica 4. Popis održanih predavanja u 2020. godini

Predavanje	Organizator	Broj polaznika
Nomotehničke smjernice za izradu propisa	Državna škola za javnu upravu	39
Izrada propisa – napredni stupanj	Državna škola za javnu upravu	29
Nadležnost, način izrade i postupak donošenja propisa i drugih akata Vlade	Državna škola za javnu upravu	31
Kako pripremiti i provesti učinkovito savjetovanje sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata	Državna škola za javnu upravu	12
Korištenje sustava e-Savjetovanja	Državna škola za javnu upravu	75
Vježbe iz nomotehnike	Pravni fakultet Sveučilišta u Zagrebu	120
Specijalistički diplomski stručni studij javne uprave – Regulacijski menadžment	Pravni fakultet Sveučilišta u Zagrebu	27
Specijalistički diplomski stručni studij javne uprave – Službenički odnosi (seminar)	Pravni fakultet Sveučilišta u Zagrebu	10
Ukupno		343

Ured za zakonodavstvo svake godine ispunjava obvezu državnih tijela da su dužna trajno se brinuti o stručnom usavršavanju državnih službenika kroz organiziranje radionica, vježbi, seminara, tečajeva i sl. službenici. Međutim, kako je radi proglašene epidemije bolesti COVID-19 većina stručnih seminara otkazana, službenici Ureda tijekom 2020. godine bili su upućeni na manji broj stručnih seminara i radionica u odnosu na ranije godine. Tako je su dvije službenice Ureda polazile programe pri Državnoj školi za javnu upravu i to jedna službenica program za rukovodeće državne službenike koji je s uspjehom završila, a druga program "Trening trenera". Petero je službenika Ureda pohađalo radionicu u sklopu projekta "Jačanje operativnih kapaciteta javne uprave u pogledu regulatornih metodologija i procesa te razvoj modela potpore inovacijama i novim poslovnim modelima".

6. Međunarodna suradnja i suradnja sa znanstvenim institucijama

Ured je dao doprinos u pripremi dokumenta Europske komisije o vladavini prava za 2020. godinu pisanim očitovanjima u dijelu procjene učinaka propisa, savjetovanja s javnošću i zakonodavnog postupka kao i sudjelovanjem triju predstavnika na virtualnom posjetu predstavnika Europske komisije koji se održao 15. lipnja 2020. godine.

Ured je tijekom listopada pripremio i prijavio projekt u okviru *Technical Support Instrument* Europske komisije pod nazivom "Jačanje kapaciteta za učinkovitu provedbu ex-post procjene učinaka propisa na nacionalnoj razini" (eng: *Building the capacity for effective ex-post regulatory impact assessment implemetation on a national level*). Europska komisija odobrila je projektni prijedlog u prosincu 2020. godine.

Ured je, u svojstvu sudionika na virtualnim predavanjima, sudjelovao u provedbi projekta „Jačanje operativnih kapaciteta javne uprave u pogledu regulatornih metodologija i procesa te razvoj modela potpore inovacijama i novim poslovnim modelima“ Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja. Cilj projekta bio je jačanje kapaciteta za provođenje testa na malo i srednje poduzetništvo. Ured je sudjelovao na slijedećim virtualnim događajima:

- *Regulatory Sandboxes, njemačko iskustvo*, predavanje koje se održalo 12. studenog 2020. godine,
- *Danish Distrupction Taskforce*, dansko iskustvo, predavanje koje se održalo 19. studenog 2020. godine,
- *Future Regulation metodologija*, radionica koja se održala 8. prosinca 2020. godine,
- *Danish Design Center*, dansko iskustvo (drugi dio), predavanje koje se održalo 10. prosinca 2020. godine

U sklopu njemačkog predsjedavanja Vijećem EU, dva predstavnika Ureda sudjelovali su na virtualnoj konferenciji pod nazivom "*Conference on Better Regulation*", koja se održala 29. listopada 2020. godine.

U cilju razmjene iskustava država članica EU i Europskog gospodarskog prostora, jedan predstavnik Ureda sudjelovao je na virtualnom sastanku „Mreže za Bolje propise“ (eng. *Better Regulation Network*) koji se održao u 3. i 4. prosinca 2020. godine u organizaciji *Department for Business, Energy and Industrial Strategy*, London, UK, na temu kontrole kvalitete akata procjene učinaka propisa (eng. *regulatory oversight*).

U dijelu bilateralne suradnje s državama članicama EU, Ured je dao 1. rujna 2020. godine, odgovore na upitnik o procjeni učinaka propisa koji je poslan od strane Ministarstva javne uprave Republike Slovenije

U dijelu stručnih poslova koji se odnose na pripremanje stručnih podloga za sudjelovanje u radnim skupinama i sastancima na razini Organizacije za ekonomski razvoj i suradnju (OECD), Ured je u izvještajnom razdoblju sudjelovao na sljedećim virtualnim sastancima:

- *Government at a Glance Western Balkans*, koji se održao 8. srpnja 2020. godine, na temu regulatornog menadžmenta i kontrole kvalitete propisa u zemljama u susjedstvu Republike Hrvatske;

- *Think fast...act faster; Innovative Government Responses in the context of the COVID-19 crisis in the Western Balkans*, koji se održao 17. studenog 2020. godine, na temu odgovora na pandemijsku krizu u zemljama u susjedstvu Republike Hrvatske.

U dijelu stručnih poslova koji se odnose na pristupanje Republike Hrvatske OECD-u, Ured je aktivno sudjelovao na popunjavanju iREG upitnika OECD-a za 2020. godinu u razdoblju od kolovoza do studenog, u dijelu koji se odnosi na regulatornu politiku, dokumente javnih politika, procjenu učinaka propisa, savjetovanja s javnošću i regulatornom menadžmentu u uvjetima pandemije uzrokovane bolešću COVID-19.

U dijelu stručnih poslova koji se odnose na sudjelovanje u međunarodnoj pomoći EU (TAIEX, Twinning Out) i drugim mehanizmima pomoći trećim zemljama, u okviru TAIEX pomoći, predstavnik Ureda sudjelovao je u 26. i 27. listopada 2020. godine, u TAIEX virtualnom seminaru "Procjena učinaka propisa i sistematizacija zakonodavstva" (eng. *Regulatory Impact Assessment and Systematization of Legislation*) za predstavnike uzbekistanskog Ministarstva pravosuđa. Svrha misije bila je prenijeti iskustvo Republike Hrvatske u provođenju prvog projekta uklanjanja suvišnih propisa i pojednostavljivanju zakonodavstva u području poslovanja kao i u razvoju procjene učinaka propisa.

7. Poslovi praćenja unutarnjih procesa Ureda, materijalni i financijski poslovi

Izjava o fiskalnoj odgovornosti službeno je potpisana za 2020. godinu, sukladno odredbama Zakona o fiskalnoj odgovornosti ("Narodne novine", broj 111/18).

Ured za opće poslove Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske, u sklopu redovitog izvještavanja, dostavio je Uredu za zakonodavstvo dokument pod nazivom "Izvršenje proračuna Ureda za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2020. godine" koji je priložen u Prilogu 1.

U vezi s provedbom propisa kojim se uređuje sustav unutarnjih kontrola, Ured je od Ureda Vlade Republike Hrvatske za unutarnju reviziju zaprimio pozitivno Mišljenje unutarnje revizije o sustavu unutarnjih kontrola za područja koja su bila revidirana u 2020. godini (Follow up revizija strateškog planiranja razdjela 020 Vlada Republike Hrvatske), koje je priloženo kao zasebni dokument u Prilogu 3. ovoga Izvješća.

Tijekom 2020. godine, 890 predmeta pripremljeno je u skladu s pravilima o arhivskom poslovanju te je izvršena primopredaja tog arhivskog gradiva nadležnim institucijama.

8. Analiza obrađenih predmeta prema stvarateljima akta

Ured je tijekom izvještajnog razdoblja sukladno strukturi predmeta i vrsti mišljenja ukupno riješio **1821** predmeta.

Tablica 5. i Slika 1. daje prikaz predmeta razvrstanih prema vrsti mišljenja iz koje je vidljivo da se najveći broj predmeta, to jest 32,45% (591), odnosio na davanje mišljenja na odluke Vlade, 18,01% (328) predmeta odnosio se na davanje mišljenja na prijedloge zakona koje Vlada predlaže Hrvatskome saboru, dok se 11,59% (211) predmeta odnosio na davanje mišljenja na prednacrt prijedloga zakona.

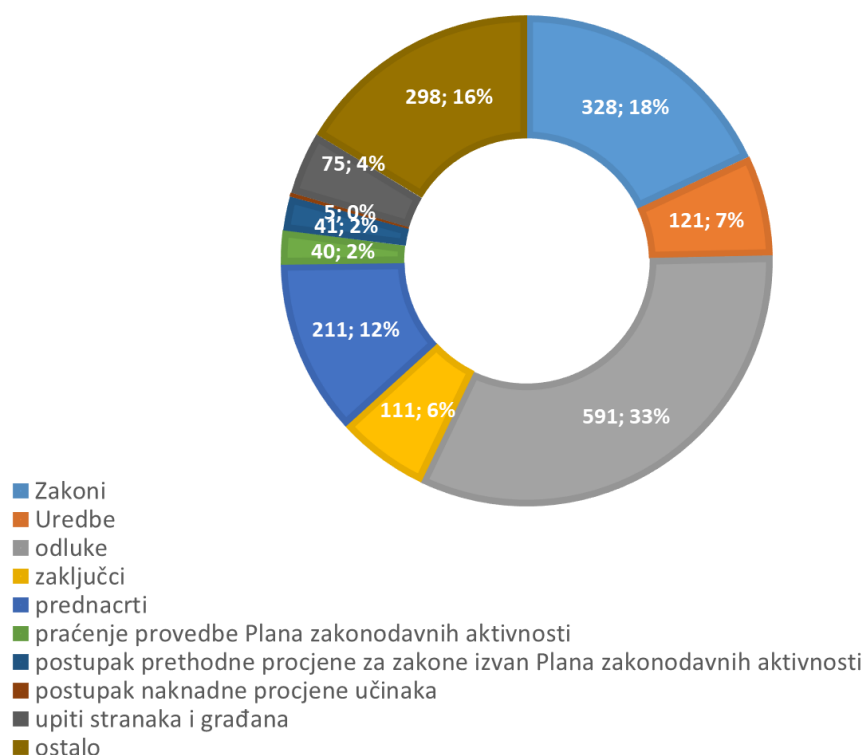
Tablica 5. Pregled obrađenih predmeta tijekom 2020. godine

Redni broj	Vrsta predmeta	Broj predmeta	%
ZAKONODAVNI POSLOVI			
1.	Vjerodostojno tumačenje	12	0,66
2.	Usklađenost propisa s Ustavom RH/ocjena ustavnosti	29	1,59
3.	Primjena zakona i drugih propisa	118	6,48
4.	Zakoni	328	18,01
5.	Uredbe	121	6,64
6.	Odluke	591	32,45
7.	Zaključci	111	6,10
8.	Ugovori	3	0,16
9.	Izvješća	64	3,51
10.	Protokoli, sporazumi, memorandum, statuti i dr.	8	0,44
11.	Rješenja	1	0,05
12.	Prednacrti	211	11,59
13.	Strategije	2	0,11
PROCJENA UČINAKA PROPISA I MEĐUNARODNA SURADNJA			
14.	Praćenje provedbe Plana zakonodavnih aktivnosti	40	2,20
15.	Izvješće o izvršenju Plana zakonodavnih aktivnosti	1	0,05
16.	Postupak prethodne procjene za zakone izvan Plana zakonodavnih aktivnosti	41	2,25
17.	Mišljenje/suglasnost na Iskaz o procjeni učinaka propisa	1	0,05
18.	Postupak naknadne procjene učinaka propisa	5	0,27
19.	Praćenje rada koordinatora u području procjene učinaka propisa	5	0,27
20.	Suradnja s međunarodnim organizacijama	2	0,11
SAVJETOVANJE S JAVNOŠĆU			
21.	Predstavke građana	35	1,92
22.	Upiti stranaka	40	2,20
23.	Odnosi s javnošću	22	1,21
24.	Objava zakona i drugih propisa u "Narodnim novinama"	4	0,22
ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE			
25.	Interni normativni akti	2	0,11

26.	Priprema, izrada i provedba strateških planova, godišnjeg plana rada i programa Ureda	3	0,16
27.	Izvješća o radu Ureda	1	0,05
28.	Organizacija i klasifikacija dokumentacije	4	0,22
29.	Ljudski resursi, rad i radni odnosi	3	0,16
30.	Planiranje i izrada proračuna za Ured	4	0,22
31.	Upravljanje i nabava imovinom	6	0,33
32.	Kontrola financijskog poslovanja	3	0,16
UKUPNO		1821	100

Izvor: Urudžbeni zapisnik Ureda; uvid na dan 29. siječnja 2020.

Slika 1. Pregled obrađenih predmeta tijekom 2020. godine



Tablica 6. Obradeni predmeti u Uredu prema vrsti stvaratelja u 2020. godini

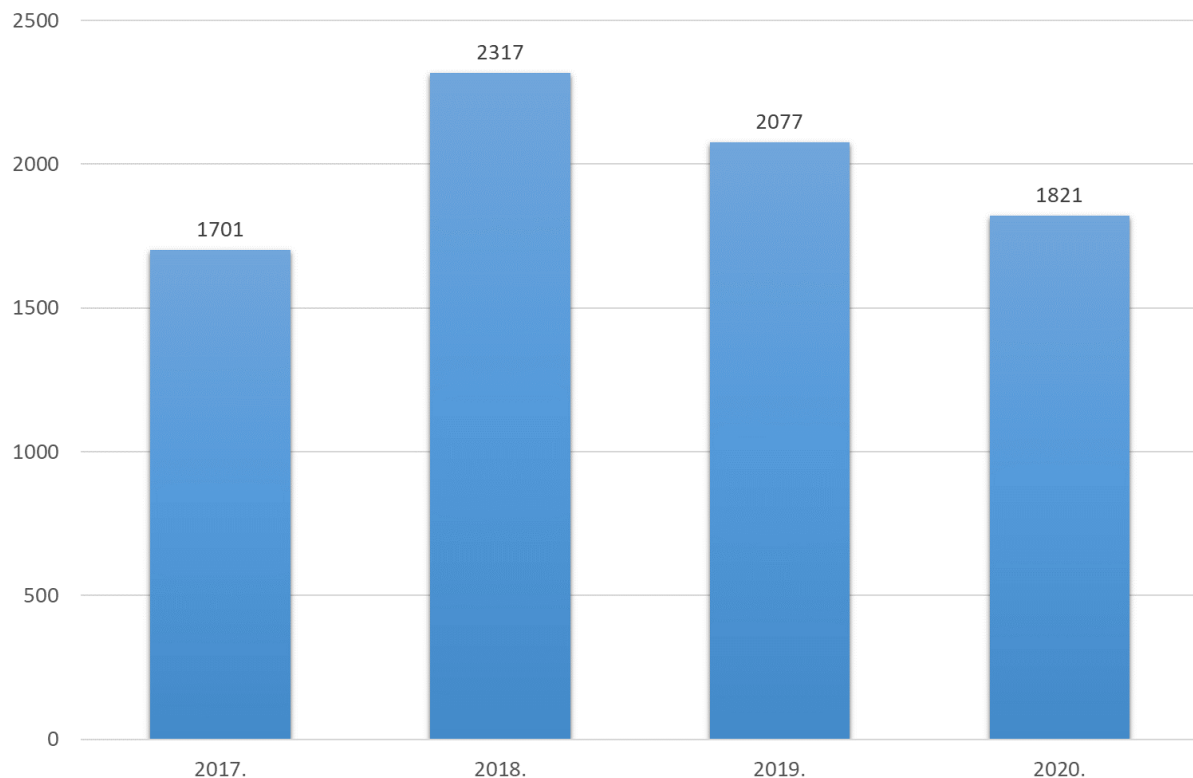
Redni broj	Stvaratelj	Broj predmeta	%
1.	Ministarstvo financija	311	17,08
2.	Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture	140	7,69
3.	Ministarstvo zaštite okoliša i energetike	92	5,05
4.	Ministarstvo uprave	40	2,20
5.	Ministarstvo zdravstva	93	5,11
6.	Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta	97	5,33

7.	Ministarstvo pravosuđa	55	3,02
8.	Ministarstvo poljoprivrede	85	4,67
9.	Ministarstvo državne imovine	40	2,20
10.	Ministarstvo unutarnjih poslova	66	3,62
11.	Predstavke građana	105	5,77
12.	Vlada RH	156	8,57
13.	Ministarstvo znanosti i obrazovanja	45	2,47
14.	Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava	78	4,28
15.	Ministarstvo vanjskih i europskih poslova	50	2,75
16.	Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku	13	0,71
17.	Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja	46	2,53
18.	Ministarstvo obrane	25	1,37
19.	Ministarstvo hrvatskih branitelja	25	1,37
20.	Ministarstvo kulture	25	1,37
21.	Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije	24	1,32
22.	Ministarstvo turizma	40	2,20
23.	Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina	19	1,04
24.	Državni zavod za intelektualno vlasništvo	10	0,55
25.	Središnji državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje	7	0,38
26.	Ured Vijeća za nacionalnu sigurnost	11	0,60
27.	Ured za zakonodavstvo	17	0,93
28.	Središnji državni ured za šport	8	0,44
29.	Državni zavod za statistiku	8	0,44
30.	Državna geodetska uprava	10	0,55
31.	Državni hidrometeorološki zavod	4	0,22
32.	Središnji državni ured za Hrvate izvan Republike Hrvatske	9	0,49
33.	Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva	10	0,55
34.	Ured za udruge	10	0,55
35.	Fond za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost	3	0,16
36.	Središnji državni ured za središnju javnu nabavu	6	0,33
37.	Ured za unutarnju reviziju	3	0,16
38.	Ured za opće poslove Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske	5	0,27
39.	Hrvatska agencija za civilno zrakoplovstvo	2	0,11
40.	Ured predsjednika Vlade RH	7	0,38
41.	Državni inspektorat	4	0,22
42.	Državni zavod za mjeriteljstvo	1	0,05
43.	Agencija za elektroničke medije	1	0,05
44.	Ured za ravnopravnost spolova	3	0,16
45.	Agencija za istraživanje nesreća u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu	1	0,05
46.	Agencija za pravni promet i upravljanje nekretninama	1	0,05
47.	Pučki pravobranitelj	2	0,11
48.	Odbor za standarde financijskoga izvještavanja	2	0,11
49.	Hrvatski zavod za norme	1	0,05

50.	Operativno-tehnički centar za nadzor telekomunikacija	2	0,11
51.	Državno odvjetništvo Republike Hrvatske	1	0,05
52.	Hrvatski zavod za zapošljavanje	1	0,05
53.	Državna škola za javnu upravu	1	0,05
Ukupno		1821	100

Izvor: Uredžbeni zapisnik Ureda; uvid na dan 29. siječnja 2020.

Slika 2. Obradeni predmeti u Uredu u razdoblju od 2017. do 2020. godine



KLASA: 022-03/21-05/02
 URBROJ: 50501-1-21-01
 Zagreb, 10. ožujka 2021.

RAVNATELJICA

Zdenka Pogarčić

Prilog 1. Izvršenje proračuna Ureda na dan 31. prosinca 2020.

020 VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

30 URED ZA ZAKONODAVSTVO

IZVRŠENJE 2020.

OPIS	POČETNI PLAN 2020.	PLAN 2020. NAKON 1. UŠTEDE	PLAN 2020. NAKON 1. REBALANS A	PLAN 2020. NAKON PRENAMJEN E 5%	PLAN 2020. NAKON 2. REBALANS A	PLAN 2020. NAKON PRENAMJ ENE 5%	KONAČN I PLAN 2020.	IZVRŠENJ E 2020.	%
	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.
A 514 000									
ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE									
3111 PLAĆE ZA REDOVAN RAD								3.984.756,24	
3113 PLAĆE ZA PREKOVREMENI RAD								148.299,14	
UKUPNO 311 PLAĆE (BRUTO)	4.430.000,00	4.319.000,00	4.166.000,00	4.154.200,00	4.154.200,00	4.134.200,00	4.134.200,00	4.133.055,38	100
3121 OSTALI RASHODI ZA ZAPOSLENE								89.420,14	
UKUPNO 312 OSTALI RASHODI ZA ZAPOSLENE	103.500,00	94.500,00	34.500,00	64.500,00	94.500,00	94.500,00	94.500,00	89.420,14	95
3132 DOPRINOSI ZA OBVEZNO ZDRAVSTVENO OSIGURANJE								677.692,33	
UKUPNO 313 DOPRINOSI NA PLAĆE	731.000,00	713.000,00	688.000,00	686.500,00	686.500,00	678.500,00	678.500,00	677.692,33	100

3211 SLUŽBENA PUTOVANJA									0,00	
3212 NAKNADE ZA PRIJEVOZ, ZA RAD NA TERENU I ODVOJENI ŽIVOT									63.978,66	
3213 STRUČNO USAVRŠAVANJE ZAPOSLENIKA									0,00	
UKUPNO 321 NAKNADE TROŠKOVA ZAPOSLENIMA	325.000,00	186.000,00	171.000,00	164.500,00	114.500,00	113.000,00	69.500,00	63.978,66		92
3221 UREDSKI MATERIJAL I OSTALI MATERIJALNI RASHODI									104.353,17	
3224 MATERIJAL I DIJELOVI ZA TEKUĆE I INVESTICIJSKO ODRŽAVANJE									375,00	
3225 SITNI INVENTAR I AUTO GUME									3.003,96	
UKUPNO 322 RASHODI ZA MATERIJAL I ENERGIJU	128.000,00	118.000,00	118.000,00	112.500,00	127.500,00	121.525,00	111.525,00	107.732,13		97
3231 USLUGE TELEFONA, POŠTE I PRIJEVOZA									9.927,40	
3232 USLUGE TEKUĆEG I INVESTICIJSKOG ODRŽAVANJA									750,13	

3233 USLUGE PROMIDŽBE I INFORMIRANJA									3.350,50	
3235 ZAKUPNINE I NAJAMNINE									4.000,00	
3236 ZDRAVSTVENE I VETERINARSKE USLUGE									2.000,00	
3237 INTELEKTUALNE I OSOBNE USLUGE									0,00	
3238 RAČUNALNE USLUGE									150,00	
3239 OSTALE USLUGE									1.775,00	
UKUPNO 323 RASHODI ZA USLUGE	80.300,00	60.300,00	47.300,00	45.650,00	61.650,00	61.650,00	25.650,00	21.953,03		86
3293 REPREZENTACIJA									4.265,50	
3295 PRISTOJBE I NAKNADE									10.875,00	
3299 OSTALI NESPOMENUTI RASHODI POSLOVANJA									0,00	
UKUPNO 329 OSTALI NESPOMENUTI RASHODI POSLOVANJA	40.500,00	26.500,00	22.500,00	21.850,00	19.350,00	19.350,00	19.350,00	15.140,50		78
3431 BANKARSKE USLUGE I USLUGE PLATNOG PROMETA									0,00	
3432 NEGATIVNE TEČAJNE RAZLIKE I									0,00	

RAZLIKE ZBOG PRIMJENE VALUTNE KLAUZULE										
3433 ZATEZNE KAMATE									2,22	
UKUPNO 343 OSTALI FINANCIJSKI RASHODI	1.110,00	1.110,00	610,00	610,00	610,00	610,00	610,00	610,00	2,22	0
3721 NAKNADE GRAĐANIMA I KUĆANSTVIMA U NOVCU									0,00	
372 OSTALE NAKNADE GRAĐANIMA I KUĆANSTVIMA IZ PRORAČUNA	42.000,00	42.000,00	25.000,00	25.000,00	25.000,00	23.750,00	0,00	0,00	0,00	
4221 UREDSKA OPREMA I NAMJEŠTAJ									3.843,50	
4222 KOMUNIKACIJSKA OPREMA									13.999,00	
UKUPNO 422 POSTROJENJA I OPREMA	75.000,00	20.000,00	28.000,00	26.600,00	18.100,00	18.100,00	18.100,00	17.842,50	99	
UKUPNO A 514 000	5.956.410,00	5.580.410,00	5.300.910,00	5.301.910,00	5.301.910,00	5.265.185,00	5.151.935,00	5.126.816,89	100	
K 514 012 INFORMATIZACIJA UREDA ZA ZAKONODAVSTVO										
4123 LICENCE									17.483,29	
UKUPNO 412 NEMATERIJALNA IMOVINA	50.000,00	25.000,00	20.500,00	19.500,00	19.500,00	19.500,00	17.500,00	17.483,29	100	

4221 UREDSKA OPREMA I NAMJEŠTAJ								57.131,50	
UKUPNO 422	75.000,00	50.000,00	50.000,00	50.000,00	60.000,00	58.000,00	58.000,00	57.131,50	99
POSTROJENJA I OPREMA									
UKUPNO K 514 012	125.000,00	75.000,00	70.500,00	69.500,00	79.500,00	77.500,00	75.500,00	74.614,79	99
SVEUKUPNO	6.081.410,00	5.655.410,00	5.371.410,00	5.371.410,00	5.381.410,00	5.342.685,00	5.227.435,00	5.201.431,68	100

Prilog 2. Konačno revizorsko izvješće

Konačno revizorsko izvješće priloženo je kao posebni dokument uz ovo Izvješće.