



Vlada Republike Hrvatske
Ured za zakonodavstvo

**INICIJALNI GODIŠNJI PLAN RADA
UREDA ZA ZAKONODAVSTVO
ZA 2025. GODINU**

Zagreb, prosinac 2024.

SADRŽAJ

Predgovor.....	3
1. Djelokrug, vizija i misija Ureda za zakonodavstvo	4
2. Kontekst Godišnjeg plana rada Ureda	6
3. Planirane aktivnosti Ureda u 2025. godini	7
3.1. Aktivnosti za provedbu mjere: „Poboljšanje kvalitete i procesa donošenja akata Vlade Republike Hrvatske“	7

Predgovor

U Programu Vlade Republike Hrvatske za mandatno razdoblje od 2024. do 2028. godine (u daljnjem tekstu: Program Vlade)¹, u okviru temeljnih polazišta, Vlada Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Vlada) će se u svojem djelovanju voditi najvišim vrednotama ustavnog poretka: slobodom, jednakošću, ravnopravnošću, mirotvorstvom, socijalnom pravdom, poštivanjem prava čovjeka, nepovredivošću vlasništva, očuvanjem prirode i čovjekova okoliša, vladavinom prava i demokratskim višestranačkim sustavom koje su zajamčene Ustavom kao najvišim pravnim i političkim aktom.

Slijedom Zakona o Vladi Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 150/11, 119/14, 93/16, 116/18, 80/22 i 78/24), a vezano uz Zakon o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 123/17 i 151/22), Ured za zakonodavstvo, kao stručna služba Vlade, obavljat će stručne poslove iz svoga djelokruga i, prema potrebi, stručno pomoći Uredu predsjednika Vlade u pitanjima iz njegovog djelokruga, kao i u pitanjima provedbe Programa Vlade.

Do donošenja uredbe o Uredu za zakonodavstvo u skladu s novim zakonodavnim okvirom za instrumente politike boljih propisa, Ured će tijekom 2025. godine obavljati poslove iz svoga djelokruga u skladu s Uredbom o Uredu za zakonodavstvo („Narodne novine“, broj 63/19; u daljnjem tekstu: Uredba).

Nakon stupanja na snagu uredbe o Uredu za zakonodavstvo u skladu s novim zakonodavnim okvirom za instrumente politike boljih propisa, ravnateljica Ureda za zakonodavstvo donijet će Godišnji plan rada Ureda za zakonodavstvo za 2025. godinu.

Ovaj Inicijalni godišnji plan rada Ureda za zakonodavstvo za 2025. zamijenit će se Godišnjim planom rada Ureda za zakonodavstvo za 2025. godine.

¹ Dostupno na: https://vlada.gov.hr/UserDocsImages//ZPPI/Dokumenti%20Vlada/2024//Program_16_Vlade_RH.pdf

Na temelju članka 10. stavka 6. Uredbe o Uredu za zakonodavstvo ("Narodne novine", br. 63/19), ravnateljica Ureda za zakonodavstvo donijela je 31. prosinca 2024. godine

INICIJALNI GODIŠNJI PLAN RADA UREDA ZA ZAKONODAVSTVO ZA 2025. GODINU

1. Djelokrug, vizija i misija Ureda za zakonodavstvo

Ured za zakonodavstvo (u daljnjem tekstu: Ured) stručna je služba Vlade, osnovana Zakonom o Vladi Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 150/11, 119/14, 93/16, 116/18, 80/22 i 78/24).

Člankom 7. Zakona o instrumentima politike boljih propisa („Narodne novine“, broj 155/23; u daljnjem tekstu: Zakon) propisuje se da Ured, kao stručna služba Vlade:

- koordinira i osigurava primjenu instrumenata politike boljih propisa
- u planiranju zakonodavnih aktivnosti, koordinira postupak izrade i izrađuje plan zakonodavnih aktivnosti Vlade te prati njegovu provedbu, o čemu redovito izvještava Vladu
- u provedbi procjene učinaka i vrednovanja propisa, koordinira provedbu postupaka te osigurava ujednačenu kvalitetu akata tijela državne uprave
- u provedbi postupka savjetovanja s javnošću, koordinira postupak objave akata radi savjetovanja s javnošću te razvija i unaprjeđuje središnji državni internetski portal za savjetovanje s javnošću
- u postupku izrade nacрта prijedloga zakona, drugih propisa i akata iz djelokruga Vlade, razmatra njihovu ustavnopravnu utemeljenost, usklađenost s pravnim poretkom Republike Hrvatske te pravilnu primjenu metodoloških načela i standarda tehnike izrade propisa
- priprema objavu i brine se o pravodobnoj objavi zakona, drugih propisa i akata dostavljenih radi objave u „Narodnim novinama“ – službenom listu Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: „Narodne novine“) te daje ispravke tiskarskih pogrešaka.

Do donošenja uredbe o Uredu za zakonodavstvo u skladu s novim zakonodavnim okvirom za instrumente politike boljih propisa, Ured će tijekom 2025. godine obavljati poslove iz svoga djelokruga u skladu s Uredbo) do donošenja Godišnjeg plana rada Ureda za zakonodavstvo za 2025. godinu.

Uredbom su ustrojene sljedeće ustrojstvene jedinice:

- Jedinica za zakonodavne poslove za ekonomiju i financije
- Jedinica za zakonodavne poslove za sektorske politike
- Jedinica za zakonodavne poslove za unutarnju i vanjsku politiku
- Jedinica za zakonodavne poslove za društvene djelatnosti

- Jedinica za koordinaciju sustava procjene učinaka propisa i
- Jedinica za koordinaciju sustava savjetovanja s javnošću i objavu propisa u "Narodnim novinama" - službenom listu Republike Hrvatske.

Vizija Ureda:

Stručan, odgovoran ured Vlade koji iskustvom i znanjem doprinosi razvoju boljih propisa tako da propisi ostvaruju zadane ciljeve kako bi se ostvarili prioriteta Vlade.

Misija Ureda:

Osigurati usklađenost propisa i drugih akata iz djelokruga Vlade s Ustavom Republike Hrvatske i pravnim poretom Republike Hrvatske, uvažavajući pri tome pravni sustav Europske unije te koordinirati primjenu instrumenata politike boljih propisa.

Vrijednosti Ureda²:

Ured drži do najviših standarda organizacijskih vrijednosti kao skupa uvjerenja koji određuje zajednička očekivanja i idealno ponašanje u organizaciji i daje usmjerenje državnim službenicima Ureda u ostvarivanju vizije i misije Ureda:

Vrste vrijednosti	Odlike vrijednosti
Poslovne	Stručnost, učinkovitost, usmjerenost prema rezultatima, izvrsnost, ustrajnost, integritet, rast i razvoj, kreativnost, optimizam, prihvaćanje rizika.
Relacijske	Odgovornost, komunikacija, poštovanje, povjerenje, timski rad, transparentnost, slušanje, podrška, mentoriranje, otvorenost idejama, empatija.
Razvojne	Inovativnost, kreativnost, neprekidno poboljšanje, učenje, odlučivanje na temelju dokaza, ekonomičnost, fokus na bitno, kvaliteta.
Napredne	Izvrsnost u radu, održivost, otpornost, učenje i razvoj, socijalna i društvena odgovornost.

U skladu s naprijed navedenom vizijom i misijom, unutarnjim ustrojstvom, u okviru svoga djelokruga, u Uredu se obavljaju sljedeći stručni poslovi:

² Izvor: Uputa za izradu godišnjeg plana rada, polugodišnjeg i godišnjeg izvještavanja o radu, Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije, studeni 2024. Dostupno na: https://mpudt.gov.hr/UserDocsImages/dokumenti/Pravo%20na%20pristup%20informacijama/Godi%C5%A1nji%20planovi%20rada/MPUDT-Upute%20za%20izradu%20godis%CC%8Cnjih%20planova%20rada%20i%20izvje%C5%A1taja%20o%20radu_112024.pdf

1. stručni poslovi za područje zakonodavstva
2. stručni poslovi za područje procjene učinaka propisa
3. stručni poslovi za područje savjetovanja s javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata
4. stručni poslovi za područje objave propisa i drugih akata u „Narodnim novinama“ – službenom listu Republike Hrvatske
5. stručni poslovi na poboljšanju kvalitete izrade propisa i kvalitetnijem procjenjivanju učinaka propisa
6. poslovi praćenja unutarnjih procesa Ureda te materijalno - financijske poslove.

2. Kontekst Inicijalnog godišnjeg plana rada Ureda

Na temelju Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 123/17 i 151/22) i Upute za izradu godišnjeg plana rada, polugodišnjeg i godišnjeg izvještaja o radu (u daljnjem tekstu: Upute)³, uredi Vlade prenose mjere iz Programa Vlade u svoj godišnji plan rada.

Programom Vlade utvrđeno je pet prioriteta za razdoblje od 2024. do 2028. godine:

- „Uspješna Hrvatska“
- „Vitalna Hrvatska“
- „Pravedna Hrvatska“
- „Održiva Hrvatska“
- „Suverena Hrvatska“.

Svaki od pet prioriteta sadrži posebne ciljeve koje će Vlada ostvarivati poduzimanjem mjera i drugih aktivnosti u razdoblju trajanja Programa Vlade. Mjere i aktivnosti koje će provoditi tijela državne uprave bit će u velikoj mjeri normativna prirode uz potporu drugih nenormativnih aktivnosti i mjera.

Ured, kao stručna služba Vlade, doprinosi ostvarenju prioriteta iz Programa Vlade kroz mjeru koja se utvrđuje u Inicijalnom godišnjem planu rada Ureda:

- **„Poboljšanje kvalitete i postupka donošenja akata Vlade Republike Hrvatske“.**

³ Dostupno na: <https://mpudt.gov.hr/pristup-informacijama-6341/godisnji-planovi-rada-24349/24349>

3. Planirane aktivnosti Ureda u 2025. godini

Ured, kao stručna služba Vlade, obavljat će poslove iz svojega djelokruga na temelju Zakona i Uredbe.

Na temelju utvrđene nadležnosti Ureda i stručnih poslova Ureda, planirane aktivnosti Ureda u 2025. godini grupiraju se prema dvjema utvrđenim mjerama kako slijedi:

3.1. Aktivnosti za provedbu mjere: „Poboljšanje kvalitete i procesa donošenja akata Vlade Republike Hrvatske“

Redni broj	Aktivnosti	Pokazatelj(i) (ishod, rezultat)	Trenutačna vrijednost pokazatelja (2023.) ⁴	Planirana vrijednost pokazatelja (2025.)	Referenca
3.1.1.	Davanje mišljenja o usklađenosti prijedloga zakona, konačnih prijedloga zakona i drugih propisa s Ustavom i pravnim poretkom Republike Hrvatske	Broj danih mišljenja Ureda	1500	1600	Zakon
3.1.2.	Sudjelovanje u radu stalnih radnih tijela Vlade i njihovim stručnim radnim skupinama u skladu s Poslovníkom Vlade Republike Hrvatske, radi razmatranja prijedloga zakona, uredbi, drugih propisa i akata koje usvaja Vlada	Broj održanih stalnih radnih tijela Vlade	353	380	Zakon
3.1.3.	Davanje stručnih mišljenja u vezi s primjenom zakona i drugih propisa	Broj danih mišljenja	111	115	Zakon
3.1.4.	Koordiniranje izrade i nadziranje provedbe	Postotak provedbe	44	60	Zakon

⁴ Na temelju Izvješća o izvršenju Godišnjeg plana rada Ureda za zakonodavstvo za 2023. godinu. Dostupno na: <https://zakonodavstvo.gov.hr/UserDocsImages//dokumenti/Izvjescje%20o%20izvršenju%20Godisnje%20plana%20rada%20Ureda%20za%20zakonodavstvo%20za%202023..pdf>

	Plana zakonodavnih aktivnosti Vlade Republike Hrvatske na godišnjoj razini	(%) ⁵			
3.1.5.	Analiziranje obrazaca zakonodavnih aktivnosti, obrazaca procjene učinaka te obrazaca vrednovanja propisa	Broj danih mišljenja	100	180	Zakon
3.1.6.	Koordiniranje i nadziranje postupka objave akata tijela državne u postupku pripreme i izrade nacrtu prijedloga zakona i drugih propisa do njihova usvajanja odnosno donošenja u skladu s Poslovníkom Vlade.	Broj provedenih savjetovanja na portalu e-Savjetovanja	822	850	Zakon
3.1.7.	Razvijanje i unaprjeđenje sadržaja središnjeg državnog internetskog portala za savjetovanje s javnošću (e-Savjetovanja)	Broj nadogradnji u aplikaciji e-Savjetovanja	0	5	Zakon
3.1.8.	Pripremanje i provođenje programa o izradi propisa, procjeni učinaka i vrednovanju propisa, savjetovanju s javnošću i objavi zakona, drugih propisa i akata	Broj polaznika	489	550	Zakon
3.1.9.	Pripremanje i pravovremena objava zakona i drugih propisa u „Narodnim novinama“	Broj objavljenih brojeva „Narodnih novina“	158	159	Zakon

⁵ Izvješće o provedbi Plana zakonodavnih aktivnosti za 2023. Dostupno na: <https://zakonodavstvo.gov.hr/UserDocsImages/Instrumenti%20politike%20boljih%20propisa/Izve%C5%A1%C4%87a/Izve%C5%A1%C4%87a%20PZA%202023/Izvjescje%20o%20provedbi%20PZA%202023.docx>

3.1.10.	Razvijanje dobre prakse provedbe instrumenata politike boljih propisa s imenovanim koordinatorima instrumente politike boljih propisa	Broj sastanaka	2	4	Zakon
3.1.11.	Provedba TSI projekta "Jačanje provedbe vrednovanja propisa"	Proveden projekt	0	1	Zakon
3.1.12.	Provedba mjere 153 iz NPOO „Digitalizacija mapiranja svih poslovnih procesa u području strateškog planiranja i procjene učinaka propisa“ (iz djelokruga Ureda)	Provedena mjera (%)	0	100	Prilog provedbenoj odluci Vijeća o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Hrvatske ⁶
3.1.13.	Provedba mjere 154 iz NPOO: „Edukacijski moduli za strateško planiranje i procjenu učinaka propisa na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini“ (iz djelokruga Ureda)	Broj modula	0	4	Prilog provedbenoj odluci Vijeća o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Hrvatske
3.1.14.	Provedba mjere 155 iz NPOO: „Edukacije službenika povezanih sa sustavom strateškog planiranja i provedbe učinaka propisa na nacionalnoj	Broj polaznika	0	360	Prilog provedbenoj odluci Vijeća o odobrenju ocjene

⁶ Dostupno na:

https://planoporavka.gov.hr/UserDocsImages//dokumenti//PRILOG%20Provedbenoj%20odluci%20Vije%C4%87a%20o%20odobrenju%20ocjene%20plana%20za%20oporavak%20i%20otpornost%20Hrvatske_HR.pdf

i regionalnoj razini“
(iz djelokruga Ureda)

plana za
oporavak i
otpornost
Hrvatske

Zagreb, 31. prosinca 2024.

RAVNATELJICA



Zdenka Pogarčić

A handwritten signature in black ink, which appears to read 'Zdenka Pogarčić'. The signature is written in a cursive style and is positioned to the right of the official seal.