



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE
URED ZA ZAKONODAVSTVO**

**IZVJEŠĆE O PROVEDBI
GODIŠNJEG PLANA RADA
UREDA ZA ZAKONODAVSTVO
ZA 2024. GODINU**

Zagreb, lipanj 2025.

SADRŽAJ

Uvod.....	5
1. Stručni poslovi iz područja zakonodavstva.....	6
2. Stručni poslovi iz područja instrumenata politike boljih propisa, u dijelu planiranja zakonodavnih aktivnosti i procjene učinaka propisa	8
3. Stručni poslovi iz područja instrumenata politike boljih propisa, u dijelu savjetovanja s javnošću.....	10
4. Stručni poslovi u području objave u „Narodnim novinama“ – službenom listu Republike Hrvatske	11
5. Sudjelovanje službenika Ureda u programima stručnog osposobljavanja i usavršavanja državnih službenika.....	11
6. Međunarodna suradnja i suradnja sa znanstvenim institucijama	12
7. Poslovi praćenja unutarnjih procesa Ureda, materijalni i financijski poslovi.....	14
8. Analiza obrađenih predmeta prema stvarateljima akta	15
Prilog 1. Izvješće o postignutim vrijednostima za planirane aktivnosti u 2024. godini	20

Popis tablica i slika

	Naziv	Stranica
Tablica 1.	Izvršeni stručni poslovi iz područja zakonodavstva	6
Tablica 2.	Broj sjednica stalnih radnih tijela i sjednica Vlade Republike Hrvatske od 1. siječnja do 31. prosinca 2024.	7
Tablica 3.	Izvršeni stručni poslovi iz područja instrumenata politike boljih propisa, u dijelu planiranja zakonodavnih aktivnosti i procjene učinaka propisa	9
Tablica 4.	Popis održanih radionica u 2024. godini	12
Tablica 5.	Pregled obrađenih predmeta tijekom 2024. godine	15
Slika 1.	Pregled obrađenih predmeta tijekom 2024. godine	17
Slika 2.	Obrađeni predmeti u Uredu u razdoblju od 2017. do 2024. godine	18

METODOLOŠKO OBJAŠNJENJE

Izvješće o provedbi Godišnjeg plana rada Ureda za zakonodavstvo za 2024. godinu (u daljnjem tekstu: Izvješće) izrađeno je na temelju redovitog praćenja rada Ureda za zakonodavstvo (u daljnjem tekstu: Ured) i podataka iz urudžbenog zapisnika koji se vodi u elektroničkom obliku. Urudžbeni zapisnik Ureda sadrži evidenciju predmeta zaprimljenih u izvještajnom razdoblju, a koja se vodi sukladno Uredbi o uredskom poslovanju („Narodne novine“, broj 75/21) i Naputku o brojčanim oznakama pismena te sadržaju evidencija uredskog poslovanja („Narodne novine“, broj 132/21). U izvještajnom razdoblju u Uredu je uspostavljen novi softverski sustav vođenja urudžbenog zapisa u elektronskom obliku. Tijekom 2024. godine paralelno su vođeni predmeti u novom softverskom sustavu i u ranije uspostavljenom elektronskom obliku urudžbenog zapisnika. Predmeti obrađeni u ovom Izvješću obrađeni su na temelju podataka iz novog softverskog sustava urudžbenog zapisnika. Predmeti otvoreni u ranije uspostavljenom elektronskom obliku urudžbenog zapisnika, zatvoreni su i arhivirani u tom urudžbenom zapisniku i nisu predmet ovog Izvješća.

Ured vodi poseban urudžbeni zapisnik za postupanje s aktima vezanim za objavu u „Narodnim novinama“ - službenom listu Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: „Narodne novine“). Podaci iz navedenog zapisnika korišteni su za iskazivanje podataka o broju akata koji su u izvještajnom razdoblju objavljeni u „Narodnim novinama“.

Predmeti koji se odnose na poslove instrumenata politike boljih propisa (procjena učinaka propisa i savjetovanje s javnošću sastavni su dijelovi predmeta koji se odnose na davanje mišljenja na nacрте prijedloga zakone i prednacrta), budući da je mišljenje, u dijelu koji se odnosi na primjenu propisa iz područja instrumenata politike boljih propisa, sastavni dio mišljenja Ureda na nacrt prijedloga zakona i prednacrta.

U dijelu koji se odnosi na poslove iz područja instrumenata politike boljih propisa, u dijelu procjene učinaka propisa, nisu uzeti u obzir konačni nacrti prijedloga zakona koji su u proceduri drugog čitanja, budući se primjena Zakona o instrumentima politike boljih propisa („Narodne novine“, broj 155/23, u daljnjem tekstu: Zakon) ne odnosi na druga čitanja prijedloga zakona.

Ured je tijekom 2024. godine obavljao poslove iz svoga djelokruga u skladu s Uredbom o Uredu za zakonodavstvo („Narodne novine“, broj 63/19; u daljnjem tekstu: Uredba) koja je prestala važiti 18. siječnja 2025. godine, danom stupanja na snagu Uredbe o Uredu za zakonodavstvo („Narodne novine“, broj 8/25).

Uvod

Ured je stručna služba Vlade Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Vlada), osnovana Zakonom o Vladi Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 150/11, 119/14, 93/16, 116/18, 80/22 i 78/24).

Člankom 7. Zakona propisuje se da Ured, kao stručna služba Vlade:

- koordinira i osigurava primjenu instrumenata politike boljih propisa
- u planiranju zakonodavnih aktivnosti, koordinira postupak izrade i izrađuje plan zakonodavnih aktivnosti Vlade te prati njegovu provedbu, o čemu redovito izvještava Vladu
- u provedbi procjene učinaka i vrednovanja propisa, koordinira provedbu postupaka te osigurava ujednačenu kvalitetu akata tijela državne uprave
- u provedbi postupka savjetovanja s javnošću, koordinira postupak objave akata radi savjetovanja s javnošću te razvija i unaprjeđuje središnji državni internetski portal za savjetovanje s javnošću
- u postupku izrade nacрта prijedloga zakona, drugih propisa i akata iz djelokruga Vlade, razmatra njihovu ustavnopravnu utemeljenost, usklađenost s pravnim poretkom Republike Hrvatske te pravilnu primjenu metodoloških načela i standarda tehnike izrade propisa
- priprema objavu i brine se o pravodobnoj objavi zakona, drugih propisa i akata dostavljenih radi objave u „Narodnim novinama“ te daje ispravke tiskarskih pogrešaka.

Ured je tijekom 2024. godine obavljao poslove iz svoga djelokruga u skladu s Uredbom koja je prestala važiti 18. siječnja 2025. godine, danom stupanja na snagu Uredbe o Uredu za zakonodavstvo („Narodne novine“, broj 8/25).

Za obavljanje navedenih stručnih poslova tijekom 2024. godine, u Uredu su, u skladu s Uredbom, u tom razdoblju bile ustrojene ustrojstvene jedinice:

- Jedinica za zakonodavne poslove za ekonomiju i financije
- Jedinica za zakonodavne poslove za sektorske politike
- Jedinica za zakonodavne poslove za unutarnju i vanjsku politiku
- Jedinica za zakonodavne poslove za društvene djelatnosti
- Jedinica za koordinaciju sustava procjene učinaka propisa te
- Jedinica za koordinaciju sustava savjetovanja s javnošću i objavu propisa u „Narodnim novinama“ – službenom listu Republike Hrvatske.

Izvršesće obuhvaća stručne poslove iz područja:

1. zakonodavstva,
2. procjene učinaka propisa, kao instrumenta politike boljih propisa
3. savjetovanja s javnošću, kao instrumenta politike boljih propisa
4. objave u „Narodnim novinama“
5. stručnog osposobljavanja i usavršavanja
6. međunarodne suradnje i suradnje sa znanstvenim institucijama,
7. unutarnjih procesa Ureda, materijalne i financijske poslove.

1. Stručni poslovi iz područja zakonodavstva

Ured je u dijelu stručnih poslova iz područja zakonodavstva tijekom 2024. godine, izvršavao poslove koje su mu Uredbom dodijeljeni u nadležnost, kako je navedeno u tablici 1.

Tablica 1. Izvršeni stručni poslovi iz područja zakonodavstva

Stručni poslovi iz nadležnosti Ureda	Ishodi	Vremensko razdoblje
Davanje mišljenja o usklađenosti prijedloga zakona, propisa i akata iz djelokruga Vlade s Ustavom Republike Hrvatske i pravnim poretkom Republike Hrvatske, uvažavajući pri tome pravne propise odnosno pravni sustav Europske unije	Mišljenje kojim se stručnom nositelju iznosi službeni stav Ureda o usklađenosti zakona, propisa i akata iz djelokruga Vlade s Ustavom Republike Hrvatske i pravnim poretkom Republike Hrvatske.	siječanj - prosinac
Davanje mišljenja na uredbe i druge propise, upravne akte, akte poslovanja i druge akte koje donosi Vlada, odnosno koje Vlada predlaže Hrvatskome saboru, a u vezi njihove usklađenosti sa zakonom i hrvatskim pravnim sustavom	Mišljenje kojim se stručnom nositelju iznosi službeni stav Ureda u vezi njihove usklađenosti sa zakonom i pravnim sustavom.	siječanj - prosinac
Pravilno oblikovanje pravnih odredbi u zakonima i drugim propisima i/ili aktima koje predlaže, odnosno donosi Vlada, uvažavajući pri tome temeljna načela i metodološko-nomotehnička pravila za izradu propisa i drugih akata	Iskazano kroz mišljenje kojim se stručnom nositelju iznosi službeni stav Ureda.	siječanj - prosinac
Obavljanje odgovarajućih normativnih preinaka i ispravka u	Iskazano kroz mišljenje kojim se stručnom nositelju iznosi službeni stav Ureda.	siječanj - prosinac

prijedlogu zakona, drugog propisa i/ili akta.		
Davanje stručnih mišljenja tijelima državne uprave u vezi s primjenom zakona i drugih propisa.	Mišljenje kojim se stručnom nositelju iznosi službeni stav Ureda u vezi s primjenom zakona i drugih propisa.	siječanj - prosinac
Pripremanje i izrađivanje prijedloga zakona odnosno prijedloga drugih propisa i akata po nalogu Vlade	Sudjelovanje u izradi više prijedloga zakona, uredbi i drugih akata Vlade	siječanj - prosinac
Pružanje stručne pomoći Uredu predsjednika Vlade o pitanjima iz njegovog djelokruga.	Razmotrena su pitanja iz djelokruga Ureda predsjednika Vlade i pružena je stručna pomoć.	siječanj - prosinac
Razmatranje pitanja razvoja pravnog sustava u suradnji s resornim ministarstvima, te pitanja ustavnosti i zakonitosti.	Mišljenje kojim se stručnom nositelju iznosi službeni stav Ureda po pitanju ustavnosti i zakonitosti.	siječanj - prosinac
Sudjelovanje u radu stalnih radnih tijela Vlade i njihovim stručnim radnim skupinama u skladu s Poslovníkom Vlade.	Sudjelovanje na 353 sjednica stalnih radnih tijela Vlade.	siječanj - prosinac

U razdoblju od 1. siječnja od 31. prosinca 2024. godine, Ured je sudjelovao u radu ukupno 57 sjednica stručnih radnih skupina, 185 sjednica Koordinacija, a ravnateljica Ureda¹ sudjelovala je u radu Vlade na 89 sjednica Vlade, što je prikazano u tablici 2.

Tablica 2. Broj sjednica stalnih radnih tijela i sjednica Vlade Republike Hrvatske od 1. siječnja do 31. prosinca 2024.

Stalna radna tijela Vlade Republike Hrvatske	Broj sjednica		
	Stručna radna skupina	Koordinacija	Vlada Republike Hrvatske
Koordinacija za vanjsku i europsku politiku	0	25	
Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti i hrvatske branitelje	0	43	
Koordinacija za gospodarstvo	57	57	
Koordinacija za unutarnju politiku, društvene djelatnosti i ljudska prava	0	26	
Koordinacija za demografiju	0	6	
Ukupno	57	157	89²
Sveukupni broj sjednica			303

Izvor: Arhiva portala eKoordinacije.vlada.hr, vlada.gov.hr uvid na dan 13. svibnja 2025.

¹U slučajevima spriječenosti, umjesto ravnateljice Ureda sudjelovala je zamjenica ravnateljice Ureda.

² Ravnateljica Ureda odnosno zamjenica ravnateljice Ureda sudjelovala je na sjednicama Užeg kabineta Vlade, koje prethode sjednicama Vlade.

2. Stručni poslovi iz područja instrumenata politike boljih propisa, u dijelu planiranja zakonodavnih aktivnosti i procjene učinaka propisa

U planiranju zakonodavnih aktivnosti, Ured koordinira postupak izrade i izrađuje plan zakonodavnih aktivnosti Vlade te prati njegovu provedbu, o čemu redovito izvještava Vladu. U provedbi procjene učinaka, Ured koordinira provedbu postupaka te osigurava ujednačenu kvalitetu akata tijela državne uprave. Iz područja instrumenata politike boljih propisa, Ured je davao mišljenja na primjenu propisa iz područja instrumenata politike boljih propisa kako slijedi:

Vrsta mišljenja	Opis mišljenja
Točka II. mišljenja na prednacrt i nacrt prijedloga zakona iz Plana zakonodavnih aktivnosti	a) Odnosi se na davanje mišljenja u dijelu planiranja zakonodavnih aktivnosti, je li nacrt prijedloga zakona (prednacrt) sadržan u Plan zakonodavnih aktivnosti i u kojem je tromjesečju planiran za upućivanje u proceduru Vlade Republike Hrvatske. b) Odnosi se na davanje mišljenja u dijelu procjene učinaka propisa, u skladu s člancima 15., 16. i 18. Zakona i člancima 6. do 16. Uredbe o metodologiji i postupku provedbe instrumenata politike boljih propisa („Narodne novine“, broj 19/24). c) Odnosi se na davanje mišljenja u dijelu savjetovanja s javnošću u skladu s člancima 27. i 28. Zakona.
Točka II. mišljenja na prednacrt i nacrt prijedloga zakona izvan Plana zakonodavnih aktivnosti	a) Odnosi se na davanje mišljenja u dijelu planiranja zakonodavnih aktivnosti za zakone izvan plana zakonodavnih aktivnosti u skladu s člankom 12. Zakona. b) Odnosi se na davanje mišljenja u dijelu procjene učinaka propisa, u skladu s člancima 15., 16. i 18. Zakona i člancima 6. do 16. Uredbe o metodologiji i postupku provedbe instrumenata politike boljih propisa („Narodne novine“, broj 19/24). c) Odnosi se na davanje mišljenja u dijelu savjetovanja s javnošću u skladu s člancima 27. i 28. Zakona.
Mišljenje na Obrazac iskaza o procjeni učinaka propisa	Odnosi se na davanje mišljenja na Obrazac iskaza o procjeni učinaka propisa za nacrt prijedloga zakona koji je u postupku procjene učinaka propisa u skladu s člancima 18., 27. i 28. Zakona i člancima 6. do 16. Uredbe o metodologiji i postupku provedbe instrumenata politike boljih propisa („Narodne novine“, broj 19/24).
Mišljenje na obrazac naknadne procjene učinaka propisa	Odnosi se na davanje mišljenja na obrazac naknadne procjene učinaka propisa kada je za zakon na snazi utvrđena potreba provođenja naknadne procjene učinaka propisa u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu toga zakona. Mišljenje Ureda na obrazac naknadne procjene učinaka propisa daje se na temelju članka 41. Zakona kojim se propisuje da će se postupci procjene učinaka propisa započeti do dana stupanja na snagu ovoga Zakona dovršiti prema odredbama Zakona o procjeni učinaka propisa („Narodne novine“, broj 44/17).

Tijekom izvještajnog razdoblja Ured je redovito na tjednoj osnovi izvještavao o provedbi Plana zakonodavnih aktivnosti Vlade za 2024. godinu. Predstavници Ureda izvještavali su na tjednoj osnovi stalna radna tijela Vlade, a ravnateljica Ureda svaki drugi tjedan Uži kabinet Vlade i Vladu. U svrhu praćenja provedbe Plana zakonodavnih aktivnosti Vlade za 2024. godinu, stručni nositelji izvještavali su Ured o promjenama dinamike izvršenja preuzetih obveza, što je konstatirano na stalnim radnim tijelima Vlade.

U tablici 3. navedeni su stručni poslovi iz područja instrumenata politike boljih propisa, u dijelu procjene učinaka propisa, koji su izvršeni u 2024. godini.

Tablica 3. Izvršeni stručni poslovi iz područja instrumenata politike boljih propisa, u dijelu planiranja zakonodavnih aktivnosti i procjene učinaka propisa

Stručni poslovi iz nadležnosti Ureda	Ishodi	Vrijeme
Praćenje provedbe Plana zakonodavnih aktivnosti	Redovito izvještavanje o provedbi na stalnim radnim tijelima Vlade Republike Hrvatske.	siječanj - prosinac
Praćenje provedbe zakona izvan Plana zakonodavnih aktivnosti	Provedba članka 12. Zakona u slučaju kada je potrebno tijekom godine donijeti zakon koji nije u Planu zakonodavnih aktivnosti. Koordiniranje postupka članka 12. Zakona uključujući koordinaciju izrade Obrasca zakonodavnih aktivnosti	siječanj - prosinac
Koordiniranje postupka procjene učinaka propisa	Davanje mišljenja na obrasce iskaza o procjeni učinaka propisa, na prednacrtu i nacrtu prijedloga zakona (prvo čitanje i hitni postupak).	siječanj - prosinac

Ured je bio nositelj mjere broj 151. „Izmjene Zakona o procjeni učinaka propisa“ s rokom izvršenja do kraja 4. kvartala 2023. godine iz Nacionalnog plana oporavka i otpornosti 2021. – 2026. (u daljnjem tekstu: NPOO). Stupanjem na snagu Zakona 1. siječnja 2024. godine, Ured je ispunio mjeru broj 151 iz NPOO. Uz Zakon, Uredba o metodologiji i postupku provedbe instrumenata politike boljih propisa („Narodne novine“, broj 19/24) stupila je na snagu 17. veljače 2024. godine. Ravnateljica Ureda odlukom je donijela Smjernice za provedbu instrumenata politike boljih propisa na dan 27. ožujka 2024. godine (KLASA: 011-02/24-03/159).³

Ured je doprinio radu na ispunjenju mjere broj 154. „Edukacijski moduli za strateško planiranje i procjenu učinaka propisa na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini“ iz NPOO-a iz nadležnosti resora regionalnog razvoja i fondova Europske unije, u dijelu pripreme

³ Dostupno na:

https://zakonodavstvo.gov.hr/UserDocsImages/Instrumenti%20politike%20boljih%20propisa/Smjernice//Smjernice%20za%20provedbu%20instrumenata%20politike%20boljih%20propisa_potpisane.pdf

dokumentacije za javnu nabavu, sudjelovao je u odabiru ponuđača za provedenu javnu nabavu te je provodio provjeru kvalitete dokumenata koji su bili predmetom isporuke na temelju javne nabave.

3. Stručni poslovi iz područja instrumenata politike boljih propisa, u dijelu savjetovanja s javnošću

U provedbi postupka savjetovanja s javnošću, Ured koordinira postupak objave akata radi savjetovanja s javnošću te razvija i unaprjeđuje središnji državni internetski portal za savjetovanje s javnošću (e-Savjetovanja). Ured u okviru svog djelokruga utječe na izvršavanje obveza savjetovanja sa zainteresiranom javnošću putem koordinacije, kontrole i nadzora rada tijela državne uprave u području savjetovanja s javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata.

Na temelju članka 30. stavka 1. Zakona, Vlada je na svojoj 83. sjednici održanoj 16. travnja 2025. godine usvojila Godišnje izvješće o provedbi savjetovanja s javnošću za 2024. godinu (u daljnjem tekstu: Godišnje izvješće) u postupcima donošenja zakona i drugih propisa.

Godišnje izvješće izrađeno je na temelju statističkih podataka dostupnih putem središnjeg internetskog portala za savjetovanje s javnošću (e-Savjetovanja) te podataka prikupljenih od nadležnih tijela uprave i državnih tijela o provedenim savjetovanjima sa zainteresiranom javnošću u 2024. godini.

U 2024. godini provedeno je ukupno 896 savjetovanja tijela državne uprave i državnih tijela putem portala e-Savjetovanja. Najveći broj savjetovanja s javnošću tijekom 2024. godine, provelo je Ministarstvo znanosti, obrazovanja i mladih (165), potom Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i ribarstva (98) i Ministarstvo financija (77).

U savjetovanjima je svojim prijedlozima i primjedbama sudjelovalo 4.787 fizičkih i pravnih osoba s ukupno 13.766 komentara. Od ukupnog broja provedenih savjetovanja, najveći broj se odnosio na pravilnike, njih 393. Udio pravilnika u ukupnom broju savjetovanja iz godine u godinu kontinuirano je najviši. Prosječan broj dana savjetovanja iznosio je 22 dana.

Ured sustavno brine o razvoju i unaprjeđenju sadržaja središnjeg državnog internetskog portala za savjetovanje s javnošću. Ured svakodnevno pruža korisničku podršku i podršku tijelima državne uprave prilikom postavljanja dokumenata na e-Savjetovanja.

Tijekom 2024. godine Ured je odgovorio na 426 upita korisnika, što u prosjeku iznosi po jedan upit dnevno.

4. Stručni poslovi u području objave u „Narodnim novinama“ – službenom listu Republike Hrvatske

Ured, u dijelu koji se odnosi na zakonodavne poslove, priprema objavu i daje na objavu zakone, podzakonske propise i druge akte u „Narodnim novinama“, brine o njihovoj pravodobnoj objavi te priprema ispravke tiskarskih pogrešaka.

Preuzimanjem poslova u području savjetovanja s javnošću u okviru poslova objave u „Narodnim novinama“ vršio se i nadzor rada tijela državne uprave u području savjetovanja s javnošću u postupcima donošenja drugih propisa i akata.

U razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2024. godine objavljeno je 155 brojeva „Narodnih novina“ (2576 pravnih akata) i 7 brojeva Međunarodnih ugovora (47 pravnih akata), tako da je Ured ukupno pripremio 2623 pravnih akata za objavu u „Narodnim novinama“.

5. Sudjelovanje službenika Ureda u programima stručnog osposobljavanja i usavršavanja državnih službenika

U svojstvu predavača, državni službenici Ureda održali su šezdeset i četiri (64) radionice (online i uživo u Zagrebu i Rovinju) u Državnoj školi za javnu upravu (tablica 4.):

- Osnove nomotehnike (15 online radionica)
- Nomotehnika – napredni stupanj (10 online radionica)
- Način rada Vlade u postupcima izrade i donošenja propisa (9 online radionica)
- Temeljne odrednice Zakona o instrumentima politike boljih propisa (8 online radionica)
- Procjena učinaka propisa kao instrument politike boljih propisa (7 online radionica)
- Savjetovanje s javnošću kao instrument politike boljih propisa (8 uživo u Zagrebu, 1 uživo u Rovinju)
- Vrednovanje propisa kao instrument politike boljih propisa (6 online radionica).

Putem 64 radionice u okviru Državne škole za javnu upravu, tijekom 2024. godine, educirano je ukupno 787 državnih službenika na središnjoj i lokalnoj razini.

U tablici 4. naveden je popis održanih radionica u 2024. godini.

Tablica 4. Popis održanih radionica u 2024. godini

Predavanje	Organizator	Broj polaznika (završen program)
Osnove nomotehnike	Državna škola za javnu upravu	163
Nomotehnika – napredni stupanj	Državna škola za javnu upravu	94
Način rada Vlade u postupcima izrade i donošenja propisa	Državna škola za javnu upravu	85
Temeljne odrednice Zakona o instrumentima politike boljih propisa	Državna škola za javnu upravu	116
Procjena učinaka propisa kao instrument politike boljih propisa	Državna škola za javnu upravu	92
Savjetovanje s javnošću kao instrument politike boljih propisa	Državna škola za javnu upravu	133
Vrednovanje propisa kao instrument politike boljih propisa	Državna škola za javnu upravu	104
Ukupno		787

Na 18. Hrvatsko-francuskim upravnopravnim danima – „Upravni ugovori“ koji su održani 19. i 20. rujna 2024. godine, u Splitu, ravnateljica Ureda, tri službenice i jedan službenik Ureda održali su predavanje na temu „Indikatori regulativne politike – pozicija Republike Hrvatske“.

U radu konferencije pod nazivom „*Empowering leaders: Advancing Leadership Excellence in the Western Balkans*“, koja je održana 3. i 4. prosinca 2025. godine u Zagrebu, sudjelovali su državni službenici Ureda, a pomoćnica ravnateljice održala je uvodno izlaganje.

Državni službenici Ureda, u svojstvu sudionika, sudjelovali su u stručnim radionicama u dijelu znanja i vještina koji su potrebni za obavljanje poslova i to u području izrade propisa, primjene prava u različitim upravnim područjima, a koji su bili tema susreta pravnika u Poreču (travanj), Opatiji (svibanj i listopad) i Splitu (rujan) te u dijelu stručnih seminara za administratore u Visu (rujan).

6. Međunarodna suradnja i suradnja sa znanstvenim institucijama

Ured je 21. ožujka 2024. godine održao bilateralni sastanak s predstavnicima tijela nadležnih institucija za procjenu učinaka propisa Bosne i Hercegovine. Sastanak je održan na inicijativu Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, a na sastanku su sudjelovali predstavnici Ureda za zakonodavstvo Bosne i Hercegovine, Ureda Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost sa EU propisima, Ministarstva privrede i preduzetništva Republike Srpske. Tijekom sastanka, predstavnici Ureda prezentirali su predstavnicima tijela

nadležnih institucija BiH za područje procjene učinaka propisa, iskustva Ureda u provedbi procjene učinaka propisa u Republici Hrvatskoj od 2010. godine do danas kao i temeljne odrednice novog Zakona o instrumentima politike boljih propisa.

Ured je u prosincu 2024. godine otvorio suradnju s Pravnim fakultetom i s Fakultetom političkih znanosti Sveučilišta u Zagrebu. Ravnateljica Ureda dogovorila je kontinuiranu suradnju Ureda s Pravnim fakultetom u okviru poslijediplomskog specijalističkog studija „Javno pravo i javna uprava“ u području instrumenata politike boljih propisa. Također, ostvarena je suradnja Ureda s Fakultetom političkih znanosti, u okviru sveučilišnog prijediplomskog studija politologije, u području instrumenata politike boljih propisa.

Ured je tijekom 2024. godine, provodio projekt „Jačanje kapaciteta za provedbu vrednovanja propisa u Hrvatskoj“ (eng. *„Strengthening the Application of ex-post Evaluation in Croatia“*). Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit GmbH (GIZ) bio je odgovoran za projektni menadžment ovoga projekta. Financijsku podršku projektu osigurala je Glavna uprava Europske komisije za potporu strukturnim reformama, u okviru Instrumenta tehničke podrške, dok je projekt dodatno financijski podržalo njemačko Savezno ministarstvo gospodarstva i energije.

Ciljevi projekta bili su jačanje kapaciteta Ureda i tijela državne uprave u provedbi vrednovanja propisa te kroz vrednovanje propisa dati analitičku podlogu za analizu stanja provedbe zakona u pet upravnih područja.

U okviru projekta pet je zakona na snazi za koje se provodilo vrednovanje propisa. Tijekom 2024. godine, provedena su u potpunosti tri vrednovanja propisa u suradnji s nadležnim tijelima državne uprave:

- Zakon o državnoj potpori za istraživačko-razvojne projekte („Narodne novine“, broj 64/18) s resorom gospodarstva,
- Zakon o mirovinskom osiguranju („Narodne novine“, broj 157/13, 151/14, 33/15, 93/15, 120/16, 18/18, 62/18, 115/18, 102/19, 84/21 i 119/22) s resorom rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike te
- Zakon o komasaciji poljoprivrednog zemljišta („Narodne novine“, broj 46/22) s resorom poljoprivrede, šumarstva i ribarstva.

Preporuke iz provedenih vrednovanja propisa za unapređenje ova tri zakona, resori su razmotrili, prihvatili i ugradili u novelama ovih zakona u skladu s rokovima iz NPOO-a.

U istom razdoblju započeta je provedba četvrtog vrednovanja propisa na Zakon o energetskej učinkovitosti („Narodne novine“, broj 127/14, 116/18, 25/20, 32/21 i 41/21) s resorom prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine u području poticanja energetske učinkovitosti u zgradarstvu.

Ured je dao doprinos u pripremi Izvješća o vladavini prava za 2024. godinu Europske komisije pisanim očitovanjima u dijelu instrumenata politike boljih propisa, u dijelu planiranja zakonodavnih aktivnosti, procjene učinaka propisa, savjetovanja s javnošću, vrednovanja

propisa te trendova u zakonodavnom postupku (trendovi upućivanja nacrtu prijedloga zakona u prvom čitanju odnosno u hitnom postupku).

U dijelu stručnih poslova koji se odnose na pripremanje stručnih podloga za sudjelovanje u radnim skupinama i sastancima na razini Organizacije za ekonomski razvoj i suradnju (dalje u tekstu: OECD), Ured je u izvještajnom razdoblju aktivno sudjelovao pisanim očitovanjima, lokalnim i online sastancima te putovanju u Pariz (travanj) u sklopu matičnog Odbora za regulatornu politiku, dok je na drugim odborima (Odbor za trgovinu, Odbor za javno upravljanje) sudjelovao po potrebi, najčešće pisanim očitovanjima. Ured je u istom razdoblju dao doprinos u provjeri podataka OECD za upitnik o regulatornoj politici (iReg).

U dijelu stručnih poslova koji se odnose na sudjelovanje u međunarodnoj pomoći i drugim mehanizmima pomoći trećim zemljama, u okviru OECD suradnje s arapskim zemljama u Perzijskom zaljevu, predstavnik Ureda sudjelovao je u misiji OECD-a (srpanj) na temu uspostavljanja sustava procjene učinaka propisa u Kraljevini Saudijskoj Arabiji. Svrha sudjelovanja predstavnika Ureda u ovoj misiji OECD-a bila je prenijeti predstavnicima Kraljevine Saudijske Arabije iskustvo u institucionalizaciji procjene učinaka propisa u Republici Hrvatskoj, prezentirati i upoznati ih s metodologijom procjene učinaka propisa na praktičnim primjerima.

Također, u okviru OECD suradnje s Palestinskom upravom, predstavnik Ureda sudjelovao je online na seminaru (prosinac) za predstavnike Palestinske uprave na temu uspostavljanja središnjeg internetskog portala za savjetovanje. Svrha sudjelovanja predstavnika Ureda u ovom projektu OECD-a bila je prenijeti predstavnicima Palestinske uprave iskustvo u institucionalizaciji savjetovanja s javnošću u Republici Hrvatskoj, prezentirati i upoznati ih s praksom savjetovanja s javnošću na nacrtu prijedloga zakona i drugih propisa.

7. Poslovi praćenja unutarnjih procesa Ureda, materijalni i financijski poslovi

Izjava o fiskalnoj odgovornosti službeno je potpisana za 2024. godinu, sukladno odredbama Zakona o fiskalnoj odgovornosti („Narodne novine“, broj 111/18, 41/20, 83/23).

Tijekom 2024. godine, nije bilo provedenih unutarnjih revizija u Uredu.

U izvještajnom razdoblju predano je 2130 arhivskog gradiva Ureda.

8. Analiza obrađenih predmeta prema stvarateljima akta

Ured je tijekom izvještajnog razdoblja sukladno strukturi predmeta i vrsti mišljenja ukupno riješio **874** predmeta.⁴

Tablica 5. daje prikaz predmeta razvrstanih prema vrsti mišljenja iz koje je vidljivo da se najveći broj predmeta, to jest 36% (598), odnosio na davanje mišljenja na odluke Vlade, 16,3% (271) predmeta odnosio se na davanje mišljenja na prijedloge zakona koje Vlada predlaže Hrvatskome saboru, dok se 11,7% (194) predmeta odnosio na davanje mišljenja na prednacrt prijedloga zakona.

Tablica 5. Pregled obrađenih predmeta tijekom 2024. godine

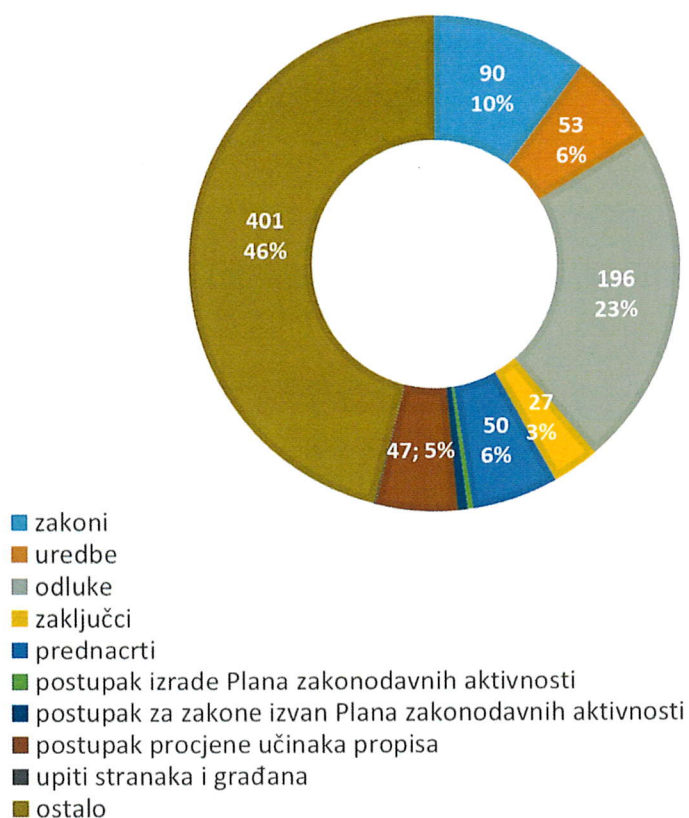
Redni broj	Vrsta predmeta	Broj predmeta	%
ZAKONODAVNI POSLOVI			
1.	Vjerodostojno tumačenje	1	0,1
2.	Usklađenost propisa s Ustavom RH/ocjena ustavnosti	3	0,3
3.	Davanje stručnih mišljenja središnjim tijelima državne uprave u vezi s primjenom zakona i drugih propisa	48	5,5
4.	Zakoni	90	10,3
5.	Uredbe	53	6,1
6.	Odluke	196	22,4
7.	Zaključci	27	3,1
8.	Ugovori	1	0,1
9.	Izvješća (pokazatelji učinaka, rizika i dr.)	23	2,6
10.	Protokoli, sporazumi, memorandum o suglasnosti, statuti, godišnji planovi, poslovници i drugi akti	3	0,3
11.	Rješenja	4	0,5
12.	Prednacrti	50	5,7
INSTRUMENTI POLITIKE BOLJIH PROPISA			
13.	Postupak izrade prijedloga Plana zakonodavnih aktivnosti Vlade Republike Hrvatske	3	0,3
14.	Praćenje provedbe Plana zakonodavnih aktivnosti (povlačenje, promjena rokova)	2	0,2
15.	Izvješće o provedbi Plana zakonodavnih aktivnosti	3	0,3

⁴ U izvještajnom razdoblju u Uredu je uspostavljen novi softverski sustav vođenja urudžbenog zapisa u elektronskom obliku. Tijekom 2024. godine paralelno su vođeni predmeti u novom softverskom sustavu i u ranije uspostavljenom elektronskom obliku urudžbenog zapisnika. Predmeti obrađeni u ovom Izvješću obrađeni su na temelju podataka iz novog softverskog sustava urudžbenog zapisnika. Predmeti otvoreni u ranije uspostavljenom elektronskom obliku urudžbenog zapisnika, zatvoreni su i arhivirani u tom urudžbenom zapisniku i nisu predmet ovog Izvješća.

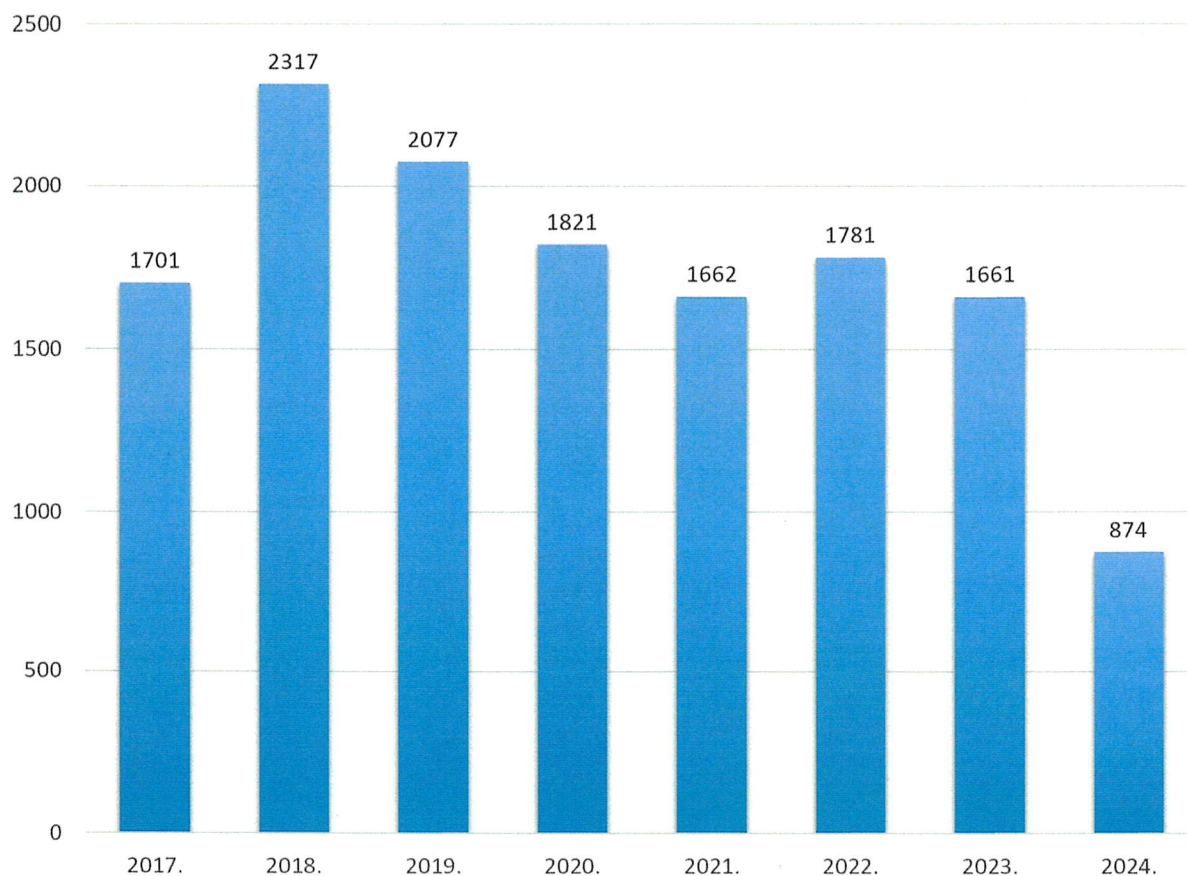
16.	Postupak za zakone izvan Plana zakonodavnih aktivnosti	6	0,7
17.	Mišljenje na iskaz o procjeni učinaka propisa	47	5,4
18.	Praćenje rada koordinatora u području instrumenata politike boljih propisa	1	0,1
19.	Izvešće o provedbi savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata	1	0,1
20.	Imenovanje koordinatora za savjetovanje sa zainteresiranom javnošću i administratora u sustavu savjetovanja	2	0,2
21.	Upiti stranaka i građana	1	0,1
22.	Objavljivanje propisa	2	0,2
ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE			
23.	Izvešća o radu Ureda	2	0,2
24.	Godišnji odmori	2	0,2
25.	Dopusti	5	0,6
26.	Sigurnosna pitanja	2	0,2
27.	Prekovremeni rad	93	10,6
28.	Vođenje računa	145	16,6
29.	Upravljanje i nabava imovinom	3	0,3
30.	Investicije	1	0,1
31.	Razno	54	6,2
UKUPNO		874	100

Izvor: Urudžbeni zapisnik Ureda; uvid na dan 13. svibnja 2025.

Slika 1. Pregled obrađenih predmeta tijekom 2024. godine



Slika 2. Obradeni predmeti u Uredu u razdoblju od 2017. do 2024. godine⁵



⁵ U izvještajnom razdoblju u Uredu je uspostavljen novi softverski sustav vođenja urudžbenog zapisa u elektronskom obliku. Tijekom 2024. godine paralelno su vođeni predmeti u novom softverskom sustavu i u ranije uspostavljenom elektronskom obliku urudžbenog zapisnika. Predmeti obrađeni u ovom Izvješću obrađeni su na temelju podataka iz novog softverskog sustava urudžbenog zapisnika. Predmeti otvoreni u ranije uspostavljenom elektronskom obliku urudžbenog zapisnika, zatvoreni su i arhivirani u tom urudžbenom zapisniku i nisu predmet ovog Izvješća.

KLASA: 022-03/25-04/3
Zagreb, 16. lipnja 2025.

RAVNATELJICA



Zdenka Pogarčić

Zdenka Pogarčić

Prilog 1. Izvješće o postignutim vrijednostima za planirane aktivnosti u 2024. godini

Godišnjim planom rada Ureda za 2024. godinu utvrđene su dvije mjere koje su povezane s:

- Programom Vlade i
- djelokrugom Ureda

na način da su se kroz mjere:

1. **"Poboljšanje kvalitete i procesa donošenja akata Vlade Republike Hrvatske"**, doprinosilo ostvarenju prioriteta iz Programa Vlade,
2. **"Osiguranje pravovremenog i kvalitetnog djelovanja Ureda"**, doprinosilo radu Vlade.

U izvještajnom razdoblju postignute su sljedeće vrijednosti koje su utvrđene u dijelu planiranih aktivnosti u 2024. godini.

Mjera	Poboljšanje kvalitete i procesa donošenja akata Vlade Republike Hrvatske			
Svrha provedbe mjere	Program Vlade Republike Hrvatske za mandatno razdoblje od 2020. do 2024. godine			
Odgovornost za provedbu mjere	Ravnateljica Ureda za zakonodavstvo			
Pokazatelji rezultata	Početna vrijednost (2022.)	Ciljna vrijednost (2024.)	Ostvarena vrijednost (2024.)	Promjena vrijednosti (%)
Pokazatelj rezultata 1.				
broj mišljenja	1609	1600	874	-45,4%
Pokazatelj rezultata 2.				
broj održanih stalnih radnih tijela Vlade	319	260	303	16,5%
Pokazatelj rezultata 3.				
broj mišljenja	107	120	48	-60,0%
Pokazatelj rezultata 4.				
postotak provedbe (%)	37	33	66	50,0%
Pokazatelj rezultata 5.				
broj mišljenja	63	70	53	-24,3%
Pokazatelj rezultata 6.				
broj provedenih savjetovanja na portalu e-Savjetovanja	1028	830	896	7,4%
Pokazatelj rezultata 7.				
broj sudionika	527	600	787	31,2%
Aktivnosti	Nadležnost	Iznos planiran u proračunu (2024.)	Izvršen proračun (2024.) ⁶	Promjena (%)

⁶ Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2024. godinu. Dostupno na: <https://zakonodavstvo.gov.hr/UserDocsImages//Prora%C4%8Dun/2024/Financijski%20izvje%C5%A1taj%20za%202024//02030%20URED%20ZA%20ZAKONODAVSTVO.xlsx>

1. Davanje mišljenja o usklađenosti prijedloga zakona, konačnih prijedloga zakona i drugih propisa s Ustavom i pravnim poretkom Republike Hrvatske	Ured za zakonodavstvo	68.604,19	67.347,88	-1,9%
2. Sudjelovanje u radu stalnih radnih tijela Vlade i njihovim stručnim radnim skupinama u skladu s Poslovníkom Vlade Republike Hrvatske, radi razmatranja prijedloga zakona, uredbi, drugih propisa i akata koje usvaja Vlada	Ured za zakonodavstvo	68.604,19	67.347,88	-1,9%
3. Davanje stručnih mišljenja u vezi s primjenom zakona i drugih propisa	Ured za zakonodavstvo	68.604,19	67.347,88	-1,9%
4. Provedba Plana zakonodavnih aktivnosti Vlade Republike Hrvatske na godišnjoj razini	Ured za zakonodavstvo	68.604,19	67.347,88	-1,9%
5. Razmatranje i davanje mišljenja na akte procjene učinaka propisa (obrazac zakonodavnih aktivnosti, obrazac iskaza o procjeni učinaka propisa)	Ured za zakonodavstvo	68.604,19	67.347,88	-1,9%
6. Koordinacija, kontrola i nadzor rada tijela državne uprave u području savjetovanja s javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata u suradnji s Uredom predsjednika Vlade i tijelom državne uprave nadležnim za razvoj digitalnog društva	Ured za zakonodavstvo	68.604,19	67.347,88	-1,9%
7. Priprema i sudjelovanje u provedbi programa iz područja izrade propisa, procjene učinaka propisa, savjetovanja s javnošću	Ured za zakonodavstvo	68.604,19	67.347,88	-1,9%

Mjera	Osiguranje pravovremenog i kvalitetnog djelovanja Ureda
Svrha provedbe mjere	Osigurati usklađenost propisa i drugih akata iz djelokruga Vlade s Ustavom Republike Hrvatske i pravnim poretkom Republike Hrvatske, uvažavajući pri tome pravni sustav Europske unije, osigurati učinkovit i samostalan sustav procjene učinaka propisa te osigurati učinkovit sustav savjetovanja s javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata u suradnji s Uredom predsjednika Vlade i tijelom državne uprave nadležnim za razvoj digitalnog društva.
Odgovornost za provedbu mjere	Ravnateljica Ureda za zakonodavstvo

Pokazatelji rezultata	Početna vrijednost (2022.)	Ciljna vrijednost (2024.)	Ostvarena vrijednost (2024.)	Promjena (%)
Pokazatelj rezultata 1.				
broj danih mišljenja	107	120	111	-8,1%
Pokazatelj rezultata 2.				
broj usklađenih planova	33	27	26	-3,8%
Pokazatelj rezultata 3.				
broj izvještaja u godini	52	52	52	0,0%
Pokazatelj rezultata 4.				
broj sastanaka	1	10	2	-400%
Pokazatelj rezultata 5.				
broj projekata	1	1	1	0,0%
Pokazatelj rezultata 6.				
broj zakona	0	1	1	0,0%
broj uredbi	0	1	0	0,0%
Pokazatelj rezultata 7.				
broj objavljeni brojeva "Narodnih novina"	159	155	158	1,9%
Pokazatelj rezultata 8.				
broj predmeta	1781	1850	1661	-11,4%
Pokazatelj rezultata 9.				
broj predmeta	14	27	27	0,0%
Aktivnosti	Nadležnost	Iznos planiran u proračunu (2024.)	Izvršen proračun (2024.)	Promjena (%)
1. Suradnja s tijelima državne uprave vezano za davanje stručnih mišljenja na primjenu zakona i drugih propisa	Jedinice svaka u svom djelokrugu	68.604,19	67.347,88	-1,9%
2. Koordinacija izrade Plana zakonodavnih aktivnosti u suradnji s tijelima državne uprave vezano uz dostavljane prijedloga plana propisa	Jedinica za koordinaciju sustava savjetovanja s javnošću i objavu propisa u "Narodnim novinama" - službenom listu Republike Hrvatske	68.604,19	67.347,88	-1,9%
3. Nadzor i praćenje provedbe Plana zakonodavnih aktivnosti te redovito izvještavanje Vlade o tome	Jedinica za koordinaciju sustava procjene učinaka propisa	68.604,19	67.347,88	-1,9%

4. Razvijanje dobre prakse provedbe postupka procjene učinaka propisa i razmjene dobre prakse s imenovanim koordinatorima za procjenu učinaka propisa i savjetovanja s javnošću	Jedinica za koordinaciju sustava procjene učinaka propisa	68.604,19	67.347,88	-1,9%
5. Provedba TSI projekta "Strengthening the application of ex-post evaluation in Croatia"	Jedinica za koordinaciju sustava procjene učinaka propisa	68.604,19	67.347,88	-1,9%
6. Provedba mjere iz NPOO-a vezana za izradu zakonodavnog okvira za vrednovanje propisa na temelju preporuka iz TSI projekata (stupanje na snagu Zakona o instrumentima politike boljih propisa) i Uredbe o metodologiji i postupku provedbe instrumenata politike boljih propisa.	Jedinica za koordinaciju sustava procjene učinaka propisa i druge Jedinice po potrebi	68.604,19	67.347,88	-1,9%
7. Pripremanje i pravovremena objava zakona i drugih propisa u „Narodnim novinama“	Jedinica za koordinaciju sustava savjetovanja s javnošću i objavu propisa u "Narodnim novinama" - službenom listu Republike Hrvatske	68.604,19	67.347,88	-1,9%
8. Provođenje uredskog poslovanja i vođenje evidencija	Jedinice svaka u svom djelokrugu	68.604,19	67.347,88	-1,9%
9. Pripremanje proračuna, praćenje izvršenja proračuna i drugih materijalno-financijskih poslova te praćenje rizika	Jedinice svaka u svom djelokrugu	68.604,19	67.347,88	-1,9%